

KONINKRIJK BELGIE.
-----ROYAUME DE BELGIQUE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 8e maart 1966 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 22 mei 1964 betreffende de toekenning van sommige voordelen aan werknemers of zelfstandigen en aan werklozen die beroepsopleiding ontvangen", heeft de 17e maart 1966 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 3 mars 1966, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 22 mai 1964 relatif à l'octroi de certains avantages aux travailleurs salariés ou indépendants et aux chômeurs qui reçoivent une formation professionnelle", a donné le 17 mars 1966 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er toe, door vervanging van artikel 3, § 1, van het ministerieel besluit van 22 mei 1964, de regelen inzake terugbetaling van sommige reiskosten gemaakt door bepaalde werknemers te wijzigen. Volgens de huidige tekst worden voor de berekening van de afstanden degene in aanmerking genomen die voorkomen in de officiële lijst van de wettelijke afstanden, langs de gewone wegen tussen alle Belgische gemeenten. Volgens de nieuwe tekst wordt de afstand berekend door de directeur van het gewestelijk bureau in welks ambtsgebied de betrokkene verblijft. Wordt hiermede duidelijk dat de directeur van het gewestelijk bureau voortaan niet meer verplicht is, rekening te houden met de officiële lijst van de wettelijke afstanden, dan is het minder duidelijk hoe de directeur in de toekomst de afstanden zal berekenen. Het ontwerp geeft hem geen enkele richtlijn om uit te maken hoe de afstand moet worden berekend en welke objectieve criteria moeten worden gehanteerd. Bedoelt men de werkelijk afgelegde afstand in vogelvlucht ? Of let men op de afstand volgens de gewone weg, waarbij ook rekening wordt gehouden met de eventuele omweg nodig voor het gebruikmaken van een gemeenschappelijk vervoermiddel, of op de afstand langs de kortste weg ? Van het ogenblik af dat de directeur uitdrukkelijk met een bevoegdheid inzake het berekenen van afstanden wordt belast, rijst de vraag of het niet nuttig zou zijn te voorzien in de mogelijkheid van bevoegdheidsoverdracht.

Le projet a pour objet de modifier les règles qui régissent le remboursement des frais de déplacement exposés par certains travailleurs, et, à cette fin, procède par voie de remplacement de l'article 3, § 1er, de l'arrêté ministériel du 22 mai 1964. Le texte actuellement en vigueur prévoit que sont prises en considération, pour le calcul des distances, celles qui figurent au dictionnaire officiel des distances légales, par les voies ordinaires, entre toutes les communes de la Belgique. D'après le nouveau texte, la distance sera calculée par le directeur du bureau régional dans le ressort duquel l'intéressé réside. Si ce texte fait clairement ressortir que le directeur du bureau régional n'est plus obligé de tenir compte du dictionnaire officiel des distances légales, il est beaucoup moins explicite sur la manière dont ce fonctionnaire calculera désormais les distances. Il ne contient, en effet, aucune directive qui permette de déterminer comment se fera le calcul des distances et quels critères objectifs seront appliqués. S'agit-il de la distance effectivement parcourue, ou de la distance à vol d'oiseau ? Ou prendra-t-on en considération la distance, par les voies ordinaires, compte tenu du détour éventuel à effectuer en vue de l'utilisation d'un moyen de transport en commun, ou sera-ce la distance par le chemin le plus court ?

Dès lors que le directeur se voit attribuer expressément compétence en matière de calcul des distances, ne serait-il pas utile de prévoir la possibilité d'une délégation de pouvoir ?

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : F. LEPAGE,	staatsraad,	voorzitter,
Messieurs :	conseiller d'Etat,	président,

H. ADRIAENS,	staatsraden,
P. VERMEULEN,	conseillers d'Etat,

J. LIMPENS,	bijzitters van de
	afdeling wetgeving,
R. de RYKE,	assesseurs de la sec-
	tion de législation,

P. DRUMAUX,	eerste attaché bij de	toegevoegde griffier
	Concordantiedienst,	
	premier attaché au Service	greffier assumé.
	de la concordance des textes,	

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. O. DE LEYE, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

La concordance entre la version
néerlandaise et la version fran-
çaise a été vérifiée sous le con-
trôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par
M. O. DE LEYE, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) P. DRUMAUX.

(get.) F. LEPAGE.