

KONINKRIJK BELGIE.
-----ROYAUME DE BELGIQUE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 24e februari 1966 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 maart 1963 betreffende de verbetering van het rundveeras en houdende het algemeen reglement op de toelagen aan de rundveeteeltmaatschappijen", heeft de 25e maart 1966 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 24 février 1966, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 mars 1963 relatif à l'amélioration de l'espace bovine et portant règlement général des subsides aux sociétés d'élevage de bêtes bovines", a donné le 25 mars 1966 l'avis suivant :

Het ontworpen besluit strekt ertoe, door wijziging van artikel 44 van het koninklijk besluit van 29 maart 1963 betreffende de verbetering van het rundveeras en houdende het algemeen reglement op de toelagen aan de rundveeteeltmaatschappijen, aan enigerlei vereniging van veehouders de mogelijkheid te geven de techniek van de kunstmatige inseminatie ter bevruchting van hun rundvee toe te passen zonder verplaatsing van de dieren en zonder tussenkomst van het personeel van gespecialiseerde centra, onder de dubbele voorwaarde 1) dat zowel de keurstieren als de te bevruchten vaarzen of koeien aan de leden van de vereniging toebehoren, en 2) dat de vereniging van de Minister van Landbouw een bijzondere machtiging heeft bekomen.

+

+ +

De vermelding van artikel 67 van de Grondwet mag als overbodig vervallen.

De rechtsgrond van het ontwerp-besluit is inzonderheid artikel 1 van de wet van 20 juni 1956 betreffende de verbetering van de rassen van voor de landbouw nuttige dieren. Beter ware dan ook het tweede lid van de aanhef (dat het eerste lid zou worden), te stellen als volgt :

"Gelet op de wet van 20 juni 1956 betreffende de verbetering van de rassen van voor de landbouw nuttige dieren, inzonderheid op artikel 1;"

.../...

Een betere stelling voor het volgende lid van de aanhef ware :

"Gelet op het koninklijk besluit van 29 maart 1963 betreffende de verbetering van het rundveeras en houdende het algemeen reglement op de toelagen aan de rundveeteeltmaatschappijen, inzonderheid op artikel 44 ;".

Aangezien het ontwerp-besluit geen aanleiding zal geven tot nieuwe uitgaven, moet het niet voor akkoord aan de Minister van Financiën worden voorgelegd, en kan de verwijzing naar een dergelijk akkoord uit de aanhef weggelaten worden.

+

+ +

In het tweede lid van het nieuwe artikel 44 wordt aan de Minister van Landbouw opdracht gegeven de gezondheids- en zootechnische vereisten waaraan de zaadvoortbrengende stieren moeten voldoen, vast te stellen en bovendien de voorwaarden te bepalen waaraan door de verenigingen van veehouders moet worden voldaan om de bijzondere machtiging te verkrijgen.

Zoals zij in het ontwerp is gesteld, is die opdracht zeer ruim opgevat.

Overeenkomstig de bewoordingen van het ontwerp is de Minister van Landbouw inderdaad vrij, de voorwaarden naar goeddunken te bepalen. Hierdoor wordt hem, inzake

.../...

reglementering van de kunstmatige inseminatie bij het rundvee, door de Koning een discretionaire bevoegdheid overgedragen.

Dit vormt, al is het maar voor een bepaalde soort groeperingen, een ongeoorloofde subdelegatie van de bevoegdheid die uitdrukkelijk aan de Koning door de wetgever in artikel 1, 2°, van de wet van 20 juni 1956 is opgedragen.

Zodanige delegatie komt evenwel, naar de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar, niet overeen met de bedoeling van de Regering. De machtigings- of erkenningsvoorwaarden die door de Minister van Landbouw mogen worden gesteld, moeten overeenkomen met, of voortvloeien uit de vereisten en voorschriften die inzake kunstmatige inseminatie bij het rundvee in de wet van 20 juni 1956 en in het koninklijk besluit van 29 maart 1963 zijn bepaald. Hoogstens kan de Minister bijkomende voorwaarden vaststellen die er op gericht zijn de goede gang van zaken in het bestuur te bevorderen en een behoorlijk toezicht op de vervulling van de andere voorwaarden te verzekeren.

Terwille van de wettigheid zou het tweede lid van het ontwerp van het gewijzigd artikel 44 in die zin moeten worden veranderd.

Verder verdient het aanbeveling, de tekst van het derde lid van het nieuwe artikel 44 te stellen als volgt :

"De provinciale verenigingen voor kunstmatige inseminatie kunnen, op grond van een contract, waarvoor voorafgaande machtiging van de Minister van Landbouw is vereist, hun medewerking verlenen voor het winnen, het bereiden, het bewaren en het aanwenden van het door die stieren geleverde zaad".

L'arrêté en projet vise, par une modification de l'article 44 de l'arrêté royal du 29 mars 1963 relatif à l'amélioration de l'espèce bovine et portant règlement général des subsides aux sociétés d'élevage des bêtes bovines, à permettre à tout groupement de détenteurs de bétail de féconder le cheptel bovin femelle de ses membres par la technique de l'insémination artificielle, ce sans déplacement des animaux et sans l'intervention du personnel des centres spécialisés, mais à la double condition : 1° que les taureaux d'élite tout comme les génisses ou les vaches à féconder appartiennent aux membres du groupement et 2° que celui-ci ait obtenu une autorisation spéciale du Ministre de l'Agriculture.

+

+ +

La référence à l'article 67 de la Constitution est superflue et peut être omise.

Le fondement légal de l'arrêté en projet réside plus particulièrement dans l'article 1er de la loi du 20 juin 1956 relative à l'amélioration des races d'animaux domestiques utiles à l'agriculture. Il serait dès lors préférable de rédiger l'alinéa 2 du préambule (qui deviendrait l'alinéa 1er) ainsi qu'il suit :

"Vu la loi du 20 juin 1956 relative à l'amélioration des races d'animaux domestiques utiles à l'agriculture, notamment l'article 1er ; "

.../...

L'alinéa suivant du préambule gagnerait à être rédigé en ces termes :

"Vu l'arrêté royal du 29 mars 1963 relatif à l'amélioration de l'espèce bovine et portant règlement général des subsides aux sociétés d'élevage de bêtes bovines, notamment l'article 44 ; ".

N'entraînant pas de dépenses nouvelles, l'arrêté en projet ne doit pas être soumis à l'accord du Ministre des Finances et ne doit pas viser cet accord en son préambule.

+

+ +

L'alinéa 2 du nouvel article 44 charge le Ministre de l'Agriculture de fixer les conditions sanitaires et zootechniques auxquelles les taureaux producteurs de sperme doivent satisfaire, ainsi que les conditions que les groupements de détenteurs de bétail doivent réunir en vue de l'obtention de l'autorisation spéciale.

Telle qu'elle est formulée dans le projet, cette habilitation est très étendue.

En effet, d'après le texte, il est loisible au Ministre de l'Agriculture de déterminer ces conditions comme bon lui semble. Le Ministre se voit ainsi déléguer par le Roi, en matière de réglementation de l'insémination artificielle des bovins, un pouvoir discrétionnaire.

.../...

Il s'agit là, encore qu'elle se limite à une catégorie déterminée de groupements, d'une subdélégation illicite du pouvoir que l'article 1er, 2°, de la loi du 20 juin 1956 a expressément attribué au Roi. Suivant les précisions fournies par le fonctionnaire délégué, cette subdélégation ne répond d'ailleurs pas aux intentions du Gouvernement. Les conditions d'autorisation ou d'agrément que le Ministre de l'Agriculture pourra fixer devront s'inscrire dans le cadre des exigences et des prescriptions prévues en matière d'insémination artificielle des bovins par la loi du 20 juin 1956 et par l'arrêté royal du 29 mars 1963, ou découler de celles-ci. Tout au plus le Ministre peut-il imposer des conditions supplémentaires en vue d'assurer la bonne marche de l'administration et un contrôle adéquat quant au respect des autres conditions.

Pour être légal, l'alinéa 2 du nouvel article 44 devrait être modifié dans ce sens.

D'autre part, la rédaction suivante est proposée pour l'alinéa 3 du nouvel article 44 :

"Les associations provinciales d'insémination artificielle peuvent, aux termes d'un contrat soumis à l'autorisation préalable du Ministre de l'Agriculture, prêter leurs services pour la récolte, la préparation, la conservation et l'emploi du sperme fourni par ces taureaux".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : F. LEPAGE,
Messieurs :

staatsraad,
conseiller d'Etat,

voorzitter,
président,

H. ADRIAENS,
P. VERMEULEN, staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. VAN HECKE, bijzitters van de
afdeling wetgeving,
J. DE MEYER, assesseurs de la sec-
tion de législation,

P. DRUMAUX, eerste attaché bij de toegevoegde griff
Concordantiedienst,
premier attaché au Service greffier assumé.
de la concordance des textes,

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. G. TACQ, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

La concordance entre la version
néerlandaise et la version fran-
çaise a été vérifiée sous le con-
trôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par
M. G. TACQ, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) P. DRUMAUX.

(get.) F. LEPAGE.