

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 29 janvier 1966, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "d'exécution des lois relatives au personnel d'Afrique en ce qui concerne l'admission aux fonctions de receveur régional", a donné le 23 février 1966 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 29e januari 1966 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van de wetten betreffende het personeel in Afrika, wat de toelating tot het ambt van gewestelijk ontvanger aangaat", heeft de 23e februari 1966 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

Aux termes de l'article 6, § 5, alinéa 2, des lois coordonnées relatives au personnel d'Afrique, ces lois "ne sont applicables aux emplois autres que ceux qui sont accessibles aux porteurs de diplômes ou de certificats de fin d'études d'enseignement supérieur ou moyen du degré supérieur, tels qu'ils sont définis légalement ou réglementairement, que dans la mesure où le Ministre qui a l'Administration générale dans ses attributions en impose l'application ".

En ce qui concerne les receveurs régionaux qui font l'objet du présent projet, l'article 114 de la loi communale limite leur choix "aux candidats ayant réussi l'examen de capacité organisé par le gouverneur de la province en vue de la collation de ces emplois", mais n'impose aucune condition de diplôme. Toutefois, suivant les renseignements fournis par le délégué du Gouvernement, les neuf gouverneurs de province ont pris chacun un arrêté imposant la possession du diplôme de l'enseignement moyen du degré supérieur pour l'accès à la fonction. Il y a donc une réglementation qui impose ce diplôme.

A s'en tenir à la lettre de l'article 114 de la loi communale, on pourrait se demander si cette réglementation est régulière. En effet, le texte charge les gouverneurs d'organiser un examen de capacité mais ne leur permet pas expressément d'exiger la possession d'un diplôme déterminé. Cependant, ce texte doit être rapproché du rapport au Roi précédant l'arrêté royal n° 33 du 10 novembre 1934, qui l'a introduit dans la loi communale. Au sujet des

.../...

receveurs régionaux le rapport au Roi s'exprime comme suit : "C'est le gouverneur qui fixera les conditions de capacité exigées d'eux et leur traitement". On peut en déduire que le législateur a voulu donner aux gouverneurs le pouvoir de fixer les conditions d'accès à la fonction, et notamment celui d'exiger la possession de diplômes. Dès lors, les lois coordonnées relatives au personnel d'Afrique sont, en principe, applicables à la fonction de receveur régional.

Toutefois, suivant les renseignements fournis par le fonctionnaire délégué, un seul des arrêtés des gouverneurs aurait fait l'objet d'une publication. Pour éviter les contestations auxquelles pourrait donner lieu l'absence de publicité donnée aux arrêtés des gouverneurs qui imposent la possession du diplôme d'enseignement moyen du degré supérieur pour l'accès à la fonction de receveur régional, le Conseil d'Etat estime qu'il y a lieu de publier dans le Mémorial administratif les arrêtés en question qui ne l'auraient pas encore été.

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Le fondement légal de la compétence du Roi, en ce qui concerne l'admission du personnel d'Afrique aux fonctions de receveur régional, se trouve exclusivement dans les lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées par l'arrêté royal du 21 mai 1964 et non dans l'article 114 de la loi communale. L'alinéa 2 du préambule devrait donc être omis.

L'alinéa 3, qui a pour but de rappeler que les lois sur les priorités ne sont pas applicables en l'espèce, devrait être transformé en un considérant.

Article 2.

Il ressort du 2° de cet article que le Gouvernement considère la fonction de receveur régional comme un des "emplois techniques ou spéciaux" au sens de l'article 6, § 1er, alinéa 3, des lois coordonnées. Dès lors, en vertu de cette même disposition, c'est au Roi seul qu'il appartient de déterminer les conditions requises des candidats appartenant au personnel d'Afrique. Le Roi ne peut laisser aux gouverneurs de province le soin d'apprécier si ces candidats seront soumis ou non aux épreuves portant sur "les connaissances théoriques et pratiques spéciales à la fonction". Le 2° devrait être modifié sur ce point.

Pour la raison qui justifie l'omission de l'alinéa 2 du préambule, il y a lieu de considérer que l'organisation des épreuves auxquels seront soumis les membres du personnel d'Afrique échappera à la compétence des gouverneurs de province, sauf dans la mesure où le projet les en charge expressément.

ALGEMENE OPMERKING.

Luidens artikel 6, § 5, tweede lid, van de gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika, is het bepaald in die wetten "alleen van toepassing op andere betrekkingen dan die welke openstaan voor houders van diploma's of eindgetuigschriften van hoger onderwijs of van middelbaar onderwijs van de hogere graad zoals die bij de wet of bij verordening zijn bepaald, voor zover de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort de toepassing daarvan voorschrijft".

Wat de in het ontwerp bedoelde gewestelijke ontvangers betreft, krachtens artikel 114 van de gemeentewet worden zij "enkel gekozen onder de kandidaten die geslaagd zijn in een examen, door de gouverneur uitgeschreven met het oog op het begeven dezer bedieningen", maar dat artikel stelt geen diploma-eis. Naar de gemachtigde van de Regering heeft verklaard, hebben de negen provinciegouverneurs echter elk een besluit vastgesteld krachtens hetwelk het diploma van middelbaar onderwijs van de hogere graad nodig is om tot het ambt te worden toegelaten. Dat diploma is dus wel bij verordening voorgeschreven.

Afgaande op de letter van artikel 114 van de gemeentewet, kan men zich afvragen of die verordening regelmatig is. De tekst belast de gouverneurs immers met het uitschrijven van een bekwaamheidsexamen maar staat hun niet uitdrukkelijk toe een bepaald diploma te eisen. Die tekst moet echter in verband worden gebracht met het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit nr 33 van 10 november 1934, hetwelk die tekst

.../...

in de gemeentewet heeft ingevoegd. In verband met de gewestelijke ontvangers zegt dat verslag : "De gouverneur bepaalt hun bekwaamheidsvereisten en wedden". Hieruit kan worden afgeleid dat de wetgever aan de gouverneurs de bevoegdheid heeft willen verlenen om de voorwaarden voor toelating tot het ambt te bepalen, en inzonderheid de bevoegdheid om diploma's te eisen. In beginsel zijn de gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika dus van toepassing op het ambt van gewestelijk ontvanger.

Volgens inlichtingen door de gemachtigde ambtenaar verstrekt, zou evenwel slechts één van de besluiten van de gouverneurs bekendgemaakt zijn. Ter voorkoming van geschillen die kunnen ontstaan uit het niet-bekendmaken van de besluiten van de gouverneurs waarbij een diploma van middelbaar onderwijs van de hogere graad wordt geëist voor toelating tot het ambt van gewestelijk ontvanger, acht de Raad van State het nodig bedoelde nog niet bekendgemaakte besluiten in het Bestuursmemoriaal op te nemen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

De rechtsgrond van 's Konings bevoegdheid in verband met de toelating van het personeel in Afrika tot het ambt van gewestelijk ontvanger ligt uitsluitend in de bij het koninklijk besluit van 21 mei 1964

.../...

gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika, en niet in artikel 114 van de gemeentewet. Het tweede lid van de aanhef moet dus vervallen.

Van het derde lid, dat in herinnering bedoelt te brengen dat de prioriteitswetten hier geen toepassing vinden, moet een considerans worden gemaakt.

Artikel 2.

Uit de tekst onder 2° van dit artikel blijkt, dat de Regering het ambt van gewestelijk ontvanger ziet als een van de "technische of speciale betrekkingen" in de zin van artikel 6, § 1, derde lid, van de gecoördineerde wetten. Krachtens diezelfde voorziening staat het alleen aan de Koning, te bepalen welke eisen aan de gegadigden uit het Afrikapersoneel gesteld kunnen worden. De zorg om uit te maken of die gegadigden al dan niet de examens moeten afleggen over "de theoretische en praktische kennis eigen aan het ambt", mag de Koning niet aan de provinciegouverneurs overlaten. De tekst onder 2° op dat punt moeten worden gewijzigd.

Dezelfde reden die de schrapping van het tweede lid van de aanhef wettigt, dwingt tot de opvatting dat het uitschrijven van het examen waaraan de leden van het personeel in Afrika zullen worden onderworpen, buiten de bevoegdheid van de provinciegouverneurs zal vallen, behalve voor zover het ontwerp hen daarmee uitdrukkelijk belast.

La chambre était composée de

Messieurs : G. HOLOYE,
Heren : J. MASQUELIN,

G. VAN BUNNEN,
J. MASQUELIN,

P. DE VISSCHER,

J. ROLAND,

G. DE LEUZE,

La concordance entre la version
française et la version néerlandaise
a été vérifiée sous le contrôle
de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par
J. FORTPIED, substitut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G. DE LEUZE.

De kamer was samengesteld uit

conseiller d'Etat, président,
staatsraad, voorzitter,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

assesseurs de la section
de législation,
bijzitters van de
afdeling wetgeving,

greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de
Franse en de Nederlandse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. J. FORTPIED, substituut.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G. HOLOYE.