

MTL.

Conseil d'Etat - Raad van State LEGISLATION - WETGEVING
--B. SEP 1965
Transmis a M. Overgemaakt aan de H. <i>Coordination</i>

Ru/C

L.9372/1/V.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Postes, Télégraphes et Téléphones, le 7 août 1965, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "portant règlement en matière de responsabilité pécuniaire du personnel de la Régie des T.T., en cas d'acte dommageable commis pendant et à l'occasion de l'exécution du service et causant un préjudice à la Régie des T.T.", a donné le 24 août 1965 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 7e augustus 1965 door de Minister van Posterijen, Telegrafie en Telefonie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende reglementering inzake de geldelijke verantwoordelijkheid van het personeel van de Regie van T.T. in geval van een schadelijke daad, gesteld tijdens en naar aanleiding van de uitvoering van de dienst, en waardoor nadeel wordt berokkend aan de Regie", heeft de 24e augustus 1965 het volgend advies gegeven :

C. E.	-
Sortie	-
	9. IX. 65

Le projet se fonde sur l'article 18, § 2, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, aux termes duquel "Jusqu'à ce qu'il ait été pourvu, conformément à l'article 11, à la fixation du cadre et du statut du personnel des organismes des catégories A et B, toute augmentation des effectifs du personnel en service au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi et toute modification du statut de ce personnel sont approuvées par le Ministre dont relève l'organisme".

finir | D'une part l'utilisation, onze ans après l'entrée en vigueur de la loi du 16 mars 1954, de pouvoirs qui n'avaient été conférés qu'à titre transitoire, semble méconnaître la volonté du législateur; d'autre part, l'article 18, § 2, ne permet pas au Ministre dont l'organisme relève d'introduire dans le statut des dispositions qui règlent une matière entièrement nouvelle et importante comme tend à le faire le projet.

finir | Dans la mesure où l'introduction de règles relatives à la responsabilité pécuniaire des agents vis-à-vis de l'administration relève du pouvoir exécutif, c'est au Roi qu'il appartient de prendre les mesures nécessaires, compte tenu de l'article 11 de la loi du 16 mars 1954; l'arrêté royal qui interviendra devra être pris sur proposition du Ministre dont l'organisme relève et du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions.

finir | Le texte actuel du projet ne faisant pas apparaître l'intervention conjointe de ces deux Ministres, il ne peut être considéré comme définitif. Dans ces conditions, il n'y a pas lieu pour le Conseil d'Etat de procéder à l'examen des articles.

Het ontwerp steunt op artikel 18, § 2, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, hetwelk bepaalt : "Totdat het kader en het statuut van het personeel der organismen van de categorieën A en B zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 11, worden iedere vermeerdering van het effectief van het personeel in dienst bij het van kracht worden van deze wet en iedere wijziging in het statuut van dit personeel goedgekeurd door de Minister van wie het organisme afhangt".

Enerzijds lijkt het een miskennen van de wil van de wetgever, elf jaar na het in werking treden van de wet van 16 maart 1954 gebruik te maken van een bevoegdheid die slechts bij overgangsmaatregel was toegekend ; anderzijds staat artikel 18, § 2, niet toe dat de Minister onder wie de instelling ressorteert, in het statuut bepalingen invoert die een volledig nieuwe en belangrijke materie regelen, zoals het ontwerp bedoelt te doen.

In zover het zaak van de uitvoerende macht is, de geldelijke aansprakelijkheid van ambtenaren tegenover de administratie te regelen, staat het aan de Koning de vereiste maatregelen te nemen, met inachtneming van artikel 11 van de wet van 16 maart 1954 ; het desbetreffende koninklijk besluit zal vastgesteld moeten worden op de voordracht van de Minister onder wie de instelling ressorteert en van de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort.

.../...

Aangezien de huidige tekst van het ontwerp niet de vrucht blijkt te zijn van de gezamenlijke bemoeiing van beide Ministers, kan hij niet geacht worden definitief te zijn en dient de Raad van State de artikelen niet te onderzoeken.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs :	G.HOLOYE,	conseiller d'Etat,	président,
de Heren :		staatsraad,	voorzitter,

K.MEES,	conseillers d'Etat,
P.VERMEULEN,	staatsraden,

J.DE MEYER,	assesseurs de la section
	de législation,
R.PIRSON,	bijzitters van de afdeling
	wetgeving,

C.ROUSSEAUX,	greffier adjoint,	greffier.
	adjunct-griffier,	griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.K.MEES.

Le rapport a été présenté par M.J.LIGOT, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.K.MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H.J.LIGOT, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) C.ROUSSEAUX.

(s.) G.HOLOYE.