

|                                     |
|-------------------------------------|
| Conseil d'Etat - Raad van State     |
| LEGISLATION - WETGEVING             |
| - 9. AVR 1965                       |
| Transmis en AL. <i>Coordination</i> |
| Descripteur de l. 1.                |

ML.

L. 9255/1.

ROYAUME DE BELGIQUE.

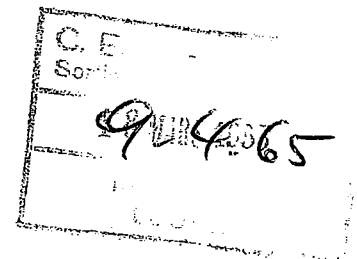
KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 13 mars 1965, d'une demande d'avis sur un projet de loi "relative aux taxes communales de voirie", a donné le 22 mars 1965 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 13e maart 1965 door de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "betreffende de gemeentelijke wegenbelastingen", heeft de 22e maart 1965 het volgend advies gegeven :



OBSERVATIONS GENERALES.

Le projet tend principalement à soumettre au régime des taxes indirectes toutes les taxes communales de voirie, c'est-à-dire les taxes établies en récupération des frais d'établissement, d'aménagement ou d'équipement des voies publiques.

Il tend en outre :

- à interdire la récupération au moyen de ces taxes, des dépenses afférentes aux travaux achevés avant la publication du règlement-taxé;
- à imposer aux communes d'inclure au nombre des redevables de ces taxes, obligatoirement, tous les propriétaires de tous les immeubles, bâtis ou non bâtis, qui touchent aux voies publiques où les travaux ont été effectués, ainsi que les autres propriétaires qui auraient bénéficié de ces travaux;
- à déclarer la taxe de voirie entièrement due au jour de l'achèvement des travaux, tout en obligeant les communes à permettre aux redevables de s'en libérer par annuités, dont le recouvrement sera garanti de la même manière que celui de la taxe elle-même

+ +

La disposition relative aux dépenses récupérables qui fait l'objet de l'article 4, § 1er, du projet complète la définition de la taxe, donnée à l'article 1er; elle serait donc mieux placée immédiatement après celui-ci. Dans cet article, il y a lieu de préciser que la date limite est celle du règlement approuvé.

+ +

.../...

Article 1er du projet.

L'alinéa 1er est inutile; il importe de rédiger l'alinéa 2 de manière telle que la dénomination "taxe communale de voirie" s'applique à l'avenir obligatoirement, mais exclusivement, aux taxes ici définies.

Article 2 du projet.

En vertu du principe non bis in idem, il doit être prévu que les propriétaires d'immeubles qui auront bénéficié de travaux effectués dans une rue autre que la leur et qui, à ce titre, auront été taxés en application de cet article, seront exempts de la même taxe le jour où elle frappera les autres propriétaires de leur rue après que les mêmes travaux y auront été exécutés.

Article 3 du projet.

Au moment où la jurisprudence de la Cour de cassation a dégagé de manière précise les notions de taxes directes et indirectes, il serait regrettable de troubler par une fiction législative cette importante distinction. Au lieu d'attribuer fictivement "le caractère" de taxe indirecte à toutes les taxes communales de voirie, il serait préférable de les soumettre au régime des taxes indirectes.

.../...

Article 4 du projet.

Le Code des impôts sur les revenus a adopté une terminologie uniforme qui a, depuis, été reprise dans diverses lois particulières : au terme "redevable" correspond le terme néerlandais "belastingschuldige", le terme "belastingplichtige" répond à la notion de "contribuable". Il y aura lieu dans le présent projet, de se conformer à la terminologie arrêtée dans le Code précité.

+

Le projet appelle en outre diverses modifications de forme qui ne nécessitent aucun commentaire et dont tient compte le texte proposé ci-après.

...

...

Article 1er.-

Sont dénommées "taxes communales de voirie" les taxes que les communes lèvent en récupération totale ou partielle du coût des travaux d'établissement, d'équipement ou d'aménagement des voies publiques qui ont été exécutés à leurs frais.

Article 2.-

Seul peut être récupéré au moyen d'une taxe communale de voirie visée à l'article 1er, le coût de travaux qui ont été achevés après la publication du règlement approuvé par lequel cette taxe est établie.

.../...

Article 3.-

Toute taxe communale de voirie est perçue à charge des propriétaires des immeubles, bâtis ou non bâtis, qui touchent aux voies publiques où les travaux ont été effectués.

Les propriétaires des immeubles qui, sans toucher à ces voies, ont bénéficié des travaux sont taxés en raison de ceux-ci; ils ne seront plus taxés en raison de travaux de même nature qui seront effectués dans la voie touchée par leurs propriétés.

Article 4.-

Toutes les taxes communales de voirie sont soumises aux dispositions générales qui régissent les impositions communales indirectes, sans préjudice de l'article 5 ci-après.

Article 5.-

La taxe communale de voirie est due intégralement à la date de l'achèvement des travaux, constatée par arrêté du collège des bourgmestre et échevins.

Toutefois, la commune qui établit la taxe doit laisser aux redevables la faculté de s'en libérer, en principal et intérêts, par des versements annuels dont le règlement fixe le nombre qui ne peut être inférieur à cinq ni supérieur à vingt.

.../...

Quand il est fait usage de cette faculté, le paiement de la première annuité par le redevable emporte acceptation du montant de l'imposition en principal. Les dispositions légales qui règlent le recouvrement des taxes communales indirectes, sont applicables à chaque annuité; le délai pendant lequel existe le droit d'exécution parée et le délai de prescription de l'action en recouvrement prennent cours à la date d'exigibilité de chaque annuité.

Article 6.-

Les règlements communaux qui établissent des taxes en vue de la récupération totale ou partielle du coût de travaux de voirie visés à l'article 1er, et qui sont en vigueur à la date de la publication de la présente loi au Moniteur belge cessent de sortir leurs effets au plus tard à l'expiration de l'année qui suit celle de cette publication.

Toutefois, lorsque ces règlements auront établi des taxes payables par annuités, ces taxes continueront d'être perçues conformément à ces règlements au plus tard jusqu'à l'expiration de la période fixée pour la récupération du coût des travaux. Le conseil communal pourra proroger éventuellement lesdits règlements aux fins d'assurer la récupération du coût des travaux que ces règlements concernaient.

-----

ALGEMENE OPMERKINGEN.

Hoofddoel van het ontwerp is, alle gemeentelijke wegenbelastingen, dit wil zeggen de belastingen tot verhaal van de kosten voor aanleg, verbetering of uitrusting van openbare wegen, onder de voor indirecte belastingen geldende regeling te doen komen.

Bovendien bedoelt het :

- te verbieden, dat uitgaven met betrekking tot werken die vóór de bekendmaking van de belastingverordening zijn voltooid, door middel van zulke belastingen worden verhaald;
- de gemeenten te verplichten tot die categorie van belastingsschuldigen te rekenen, alle eigenaars van enig gebouwd of niet gebouwd onroerend goed dat paalt aan de openbare wegen waar de werken zijn uitgevoerd, alsook de andere eigenaars die bij bedoelde werken baat hebben gevonden;
- te verklaren, dat de wegenbelasting ten volle verschuldigd is de dag dat de werken klaarkomen, en de gemeenten tevens te verplichten toe te staan dat de belastingsschuldigen betalen in annuïteiten welker invordering op dezelfde manier als voor de eigenlijke belasting zal verzekerd zijn.

+ +

Hetgeen in artikel 4, § 1, van het ontwerp met betrekking tot de te verhalen uitgaven is bepaald, strekt tot aanvulling van de definitie die in artikel 1 van die belasting is gegeven, en zou dan ook onmiddellijk na dat artikel moeten komen. In dat nieuwe artikel ware

.../...

bovendien duidelijk te stellen, dat als grensdatum de datum van de goedgekeurde verordening geldt.

+ +

Artikel 1 van het ontwerp.

Het eerste lid is overbodig; het andere moet zo worden geformuleerd, dat de naam "gemeentelijke wegenbelasting" in het vervolg verplicht maar dan ook uitsluitend voor de hier bepaalde belastingen geldt.

Artikel 2 van het ontwerp.

Ingevolge het beginsel Non bis in idem moet worden bepaald, dat de eigenaars van onroerende goederen die baat hebben gevonden bij werken in een andere straat dan de hunne en ingevolge dit artikel als zodanig zijn belast, van dezelfde belasting vrijgesteld zijn de dag dat deze de andere eigenaars uit hun straat, nadat daar dezelfde werken zijn uitgevoerd, komt treffen.

Artikel 3 van het ontwerp.

Nu de rechtspraak van het Hof van cassatie de begrippen "directe" en "indirecte" belastingen duidelijk heeft onlijnd, ware het spijtig dat de wet dit belangrijke onderscheid met een fictie weer zou doen vervagen. Liever dan alle gemeentelijke wegenbelastingen fictief "het karakter" van indirecte belastingen te verlenen, bepale men dat ze onder de regeling voor indirecte belastingen komen.

.../...

Artikel 4 van het ontwerp.

Het Wetboek van de inkomstenbelastingen heeft een eenvormige terminologie aangenomen die sedertdien in een aantal bijzondere wetten is gevolgd : met "redevable" komt in het Nederlands "belastingsschuldige" overeen, terwijl "belastingplichtige" aan het Franse "contribuable" beantwoordt. Het ontwerp moet de in voornoemd Wetboek gehuldigde terminologie in acht nemen.

+

Voorts zijn bij het ontwerp een aantal vormopmerkingen te maken die geen commentaar behoeven en waarmee in de hierna voorgestelde tekst rekening is gehouden.

...

...

Artikel 1.-

"Gemeentelijke wegenbelastingen" worden genoemd, de belastingen die de gemeenten heffen om zich geheel of gedeeltelijk te verhalen voor de prijs van op hun kosten uitgevoerde werken tot aanleg, uitrusting of verbetering van openbare wegen.

Artikel 2.-

Met een gemeentelijke wegenbelasting als bedoeld in artikel 1 kan alleen worden verhaald de prijs van werken die klaar gekomen zijn na de bekendmaking van de goedgekeurde verordening waarbij die belasting wordt geheven.

.../...

Artikel 3.-

Iedere gemeentelijke wegenbelasting wordt geïnd ten laste van de eigenaars van de gebouwde of niet gebouwde onroerende goederen die palen aan de openbare wegen waar de werken zijn uitgevoerd.

De eigenaars van niet aan die wegen palende onroerende goederen die bij de werken baat hebben gevonden, worden uit hoofde daarvan belast; zij zullen niet meer worden belast voor soortgelijke werken die mochten worden uitgevoerd aan de openbare weg waaraan hun eigendommen palen.

Artikel 4.-

Alle gemeentelijke wegenbelastingen zijn onderworpen aan de algemene bepalingen die voor indirecte gemeentebelastingen gelden, onverminderd artikel 5 hierna.

Artikel 5.-

De gemeentelijke wegenbelasting is ten volle verschuldigd op de datum van de voltooiing der werken, die in een besluit van het college van burgemeester en schepenen wordt geconstateerd.

De gemeente die de belasting heft, moet de belastingschuldigen echter de mogelijkheid laten zich daarvan, in hoofdsom en rente, te kwijten met jaarlijkse stortingen waarvan de verordening het aantal bepaalt, met dien verstande dat er niet minder dan vijf en niet meer dan twintig mogen zijn.

.../...

Wanneer van die mogelijkheid gebruik wordt gemaakt, brengt betaling van de eerste annuïteit door de belastingschuldige mede, dat hij het bedrag van de belasting in hoofdsom aanvaardt. Op iedere annuïteit zijn de wetsbepalingen terzake van invordering van indirecte gemeentebelastingen toepasselijk; de termijn tijdens welke er recht van dadelijke uitwinning is, en de termijn voor de verjaring van de invordering gaan in op de datum waarop iedere annuïteit eisbaar wordt.

#### Artikel 6.-

Gemeentelijke verordeningen die belastingen heffen om de prijs van wegenwerken als bedoeld in artikel 1 geheel of gedeeltelijk te verhalen en die van kracht zijn op de datum van de bekendmaking van deze wet in het Belgisch Staatsblad, houden op uitwerking te hebben uiterlijk na verloop van het jaar volgend op dat van die bekendmaking.

Indien die verordeningen echter belastingen hebben geheven welke in annuïteiten betaalbaar zijn, worden die belastingen verder overeenkomstig bedoelde verordeningen geïnd, uiterlijk tot de voor het verhalen van de kostprijs der werken vastgestelde periode verstreken is. De gemeenteraad kan bedoelde verordeningen verlengen om zeker te maken, dat de prijs van de werken waarop die verordeningen betrekking hadden, wordt verhaald.

-----

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J. SUTENS,  
de Heren :

premier président,  
eerste voorzitter,

G. HOLOYE,  
J. MASQUELIN,

conseillers d'Etat,  
staatsraden,

P. DE VISSCHER,

assesseurs de la  
section de législation,  
bijzitters van de  
afdeling wetgeving,

J. DE MEYER,

G. DE LEUZE,

greffier adjoint,  
adjunct-griffier,

greffier.  
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUTENS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUTENS.

Le rapport a été présenté par M. G. BOLAND, substitut.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. BOLAND, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) G. DE LEUZE.

(s) J. SUTENS.