L.92/2

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer,

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre,

verzocht door

op , , hem van advies te dienen over

saisi par

le

d'une demande d'avis sur

heeft ter zitting van

het volgend advies gegeven :

a donné en sa séance du

l'avis suivant :

Het ontworpen besluit wordt genomen ter uitvoering van artikel 2 alinea één, en van artikel 3, alinea 3 van de wet van 20 September 1948 houdende Organisatie van het Bedrijfsleven.

Het heeft tot doel:

1°- het getal werkende leden van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven vast te stellen;

2°- de modaliteiten van voordracht der werkende en plaatsvervangende leden van deze Raad te bepalen.

ONDERZOEK DER ARTIKELEN.

Artikel 1.-

Er valt omtrent deze bepaling geen opmerking te maken.

Artikel 2.-

Uit de overwegingen van het verslag aan de Regent blijkt dat de Minister van Economische Zaken en Middenstand moet bepalen welke, onder de sub artikel 2, a) en b) van de wet van 20 September 1948 bedoelde organisaties, de meest vooraanstaande zijn. Deze bepaling, die in de economie van het ontwerp van besluit een wezenlijk belang heeft, is echter niet opgenomen in de tekst van artikel 2 van het ontwerp.

In werkelijkheid gaat de voordracht der werkende en plaatsvervangende leden over drie phases:

a) de Minister van Economische Zaken en Middenstand bepaalt welke de meest vooraanstaande organisaties zijn;

b) aan ieder dezer organisaties wordt een of meer zetels toegewezen;

c) de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzoekt iedere der meest vooraanstaande organisaties een dubbele lijst voor te dragen van candidaten voor iedere

der toegewezen zetels.

De Raad van State stelt derhalve voor de tekst van artikel 2 te wijzigen als volgt:

"_Artikel_2.-_

" De Minister van Economische Zaken en Middenstand bepaalt welke de meest vooraanstaande organisaties zijn welke bedoeld worden in artikel 2, a) en b) van de wet van 20 September 1948 houdende Organisatie van het Bedrijfsleven. Hij wijst aan iedere dezer organisaties een of meer zetels in de Raad toe.

" Hij verzoekt deze organisaties hem, binnen de termijn van één maand, voor iedere zetel die hun toegewezen werd een dubbele lijst toe te zenden van candidaten voor de functies van werkend en plaatsvervangend lid".

Alinea 2 van artikel 2 van het ontwerp dat bepaalt:

" Er zal worden overgegaan tot de benoeming van de leden van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven op de voordracht van voornoemde Minister",

is overbodig en mag wegvallen, daar overeenkomstig artikel 7 van het ontwerp de Minister van Economische Zaken en Middenstand belast wordt met de uitvoering van het besluit van de Regent.

Artikel 3.-

Dit artikel heeft betrekking op de benoeming van zes personaliteiten, die een wetenschappelijke en technische faam genieten, en die bedoeld worden in artikel 2, alinea 5, van de wet.

Om geen afbreuk te doen aan het beginsel van de pariteit, hebben, volgens het verslag aan de Regent, best twee afzonderlijke stemmingen plaats, waaraan de

vier en veertig reeds benoemde leden deelnemen. Een eerste stemming zal gaan over drie candidaturen voorgedragen door de leden, die bij toepassing van artikel 2, a) van de wet benoemd werden; de tweede stemming zal gaan over drie candidaturen voorgedragen door de leden, die bij toepassing van artikel 2, b) van de wet benoemd werden.

De tekst van het voorgestelde artikel 3 legt deze modaliteit niet op; artikel 3 zou dus met het verslag aan de Regent in overeenstemming moeten worden gebracht.

Het artikel zou als volgt moeten gewijzigd worden.

" Artikel 3.-

" Binnen de termijn van één maand na hun benoeming, " roept de ouderdomsdeken, die hun vergadering voorzit, " de leden op die benoemd werden onder de candidaten, " voorgedragen door de bij artikel 2 a) en b) bedoelde " organisaties.

" Met het oog op de benoeming van de bij artikel 2, " alinea 5, van de wet van 20 September 1948 bedoelde " personaliteiten, leggen zij in de loop van die vergadering een dubbele lijst aan van drie werkende en " plaatsvervangende candidaten, voorgedragen door de " leden die benoemd werden bij toepassing van artikel 2, " a, van de wet, alsook een dubbele lijst van drie candidaten, voorgedragen door de leden die benoemd werden " bij toepassing van artikel 2, b, van de wet.

" Deze lijst wordt aan de Minister van Economische " Zaken en Middenstand overgemaakt".

Alinea 2 van het voorgestelde artikel 3, waarbij wordt bepaald dat de benoeming van deze personaliteiten op de voordracht van de Minister zal geschieden, kan wegvallen om de reden die reeds bij de bespreking van artikel 2, alinea 2 van het ontwerp werd opgegeven.

Artikel 4.-

De voorgestelde tekst stemt niet nauwkeurig overeen met de commentaar, die in het verslag aan de Regent aan deze bepaling werd gewijd.

Uit deze overweging blijkt inderdaad dat, wanneer het er om gaat werkende of plaatsvervangende leden te vervangen, de Minister van Economische Zaken en Middenstand zich niet alleen tot de vroeger vertegenwoordigde organisatie mag wenden, doch ook tot een andere, in dezelfde sector gekozen organisatie, of nog tot een organisatie uit een andere sector van het bedrijfsleven.

Deze regel, zo voegt het verslag aan de Regent hieraan toe, is toepasselijk zowel op de vooraanstaande organisaties bedoeld bij artikel 2 b), als op deze bedoeld bij artikel 2 a) van de wet.

Voorts legt het verslag aan de Regent er de nadruk op, dat de vervanging van dé leden niet tot gevolg mag hebben, het paritair karakter van de Raad te beinvloeden.

De Raad van State heeft de voorgestelde tekst omgewerkt, rekening houdend met deze overwegingen. :

" Artikel 4.-

" Wanneer in de vervanging moet worden voorzien
" van een werkend of plaatsvervangend lid, benoemd bij
" toepassing van artikel 2 van dit besluit, duidt de
" Minister van Economische Zaken en Middenstand de

.../.../...

" organisatie aan, die al naar het geval, bedoeld is in " artikel 2 a) of in artikel 2 b) van de wet van 20 Sep- " tember 1948, en die geroepen is om hem binnen de ter- " mijn van een maand een dubbele lijst van candidaten " te laten geworden.

" Wanneer moet voorzien worden in de vervanging van " een personaliteit die benoemd is bij toepassing van " artikel 3 van dit besluit, leggen de leden van de Cen- " trale Raad voor het Bedrijfsleven, bij toepassing van " artikel 2 a) en b) van de wet van 20 September 1948, " een dubbele lijst van candidaten aan, en voegen zij " zich hierbij naar de bepalingen van artikel 3 van dit " besluit.

" De personen, die ter vervanging van een lid van " de Raad worden benoemd, voltooien het mandaat van hun " voorganger ".

.../...

Artikel 5.-

Omtrent deze bepaling vallen slechts opmerkingen betreffende de vorm te maken; deze opmerkingen, die in de volgende tekst onderstreept zijn, vergen geen commentaar.

"_Artikel_5.-_

" Op iedere lijst tot voordracht moeten vier verschil-
" lende namen per zetel opgegeven worden: namelijk twee
" voor het mandaat van werkend lid en twee voor het
" mandaat van plaatsvervangend lid.
" De candidaat werkend lid kan benoemd worden tot plaats-
" vervangend lid ".

Artikel 6.-

Artikel 6 van het ontwerp bepaalt de vereisten waaraan de leden van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven moeten voldoen om verkozen te kunnen worden.

In de wetsbepalingen betreffende de Ondernemingsraden (artikelen 16 en 19) heeft de wetgever er voor gezorgd sommige vereisten op te leggen waaraan de vertegenwoordigers van het personeel en van het ondernemingshoofd moeten voldoen om verkozen te kunnen worden. Voor de candidaten-leden van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven bestaat geen bepaling van die aard. Dit is een leemte die kan worden betreurd, doch waarin de uitvoerende macht niet blijkt te kunnen voorzien.

Artikel 3, alinea 3 van de wet van 20 September 1948 dat de Koning in staat stelt de modaliteiten van voordracht van de werkende en plaatsvervangende leden van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven te bepalen, schijnt inderdaad niet toe te staan, dat de verkiesbaarheid van de candidaten-leden van de Raad afhankelijk zou worden gemaakt van bepaalde vereisten.

De Raad van State stelt derhalve voor, artikel 6 van het ontwerp te laten wegvallen.

Subsidiair zouden in de tekst eventueel andere vereisten om verkiesbaar te zijn moeten opgenomen. worden inzonderheid vereisten wat betreft de leeftijd en de bekwaamheid.

Bovendien zou de uitdrukking: " zijn burger- en staatsrechten genieten " nader moeten bepaald worden.

Artikel 7.-

Voorgesteld wordt, dit artikel te splitsen in twee bepalingen die luiden als volgt;

" Artikel 7.-

" Dit besluit treedt in werking de dag waarop het " in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt ".

" Artikel 8.-

"De Minister van Economische Zaken en Middenstand " wordt belast met de uitvoering van dit besluit".

Le projet est pris en exécution de l'article 2, alinéa premier et de l'article 3, alinéa 3 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie.

Il a pour objet :

1°/ de fixer le nombre de membres effectifs du Conseil central de l'économie;

2°/ de déterminer les modalités de présentation des membres effectifs et suppléants de ce Conseil.

EXAMEN DES ARTICLES

Article Ier.-

Cette disposition ne donne lieu à aucune remarque.

Article 2.-

Il ressort des considérations émises dans le rapport au Régent qu'il appartient au Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes de déterminer quelles sont, parmi les diverses organisations prévues à l'article 2, a) et b) de la loi du 20 septembre 1948, celles qui sont les plus représentatives. Cette disposition, essentielle dans l'économie du projet d'arrêté, n'est cependant pas reprise dans le texte de l'article 2 du projet.

En réalité, la présentation des membres effectifs et suppléants comporte trois phases :

a/ détermination par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes des organisations les plus représentatives;

./.

b/ attribution à chacune de ces organisations d'un ou de plusieurs sièges;

c/ invitation par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, à chacune des organisations les plus représentatives, à présenter une liste double de candidats pour chaque siège attribué.

Le Conseil d'Etat propose, en conséquence, de modifier le texte de l'article 2 comme suit :

" Article 2.-
" Le Ministre des Affaires économiques et des Classes
" moyennes détermine les organisations les plus représen-
" tatives visées à l'article 2, a) et b) de la loi du 20
" septembre 1948 portant organisation de l'économie.
" Il attribue à chacune de ces organisations un ou
" plusieurs sièges au sein du Conseil.
" Il invite ces organisations à lui adresser, dans le
" délai d'un mois, une liste double de candidats aux fonc-
" tions de membres effectif et suppléant pour chaque siège
" qui leur est attribué."

L'alinéa 2 de l'article 2 du projet, qui dispose :

" Il sera procédé à la nomination des membres du Conseil
" central de l'économie sur la proposition du dit Ministre"

est inutile et peut être supprimé, en présence de l'article 7 du projet qui charge le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes de l'exécution de l'arrêté du Régent

Article 3.-

Cet article est relatif à la nomination de six personnalités réputées pour leur valeur scientifique ou technique et visées à l'article 2, alinéa 5 de la loi.

./.

Suivant le rapport au Régent, il convient, afin de ne pas porter atteinte au principe de la parité, de faire procéder à deux votes distincts auxquels participeront les quarante-quatre membres déjà nommés. Un premier vote portera sur trois candidatures présentées par les membres nommés par application de l'article 2, a) de la loi; le second vote portera sur trois candidatures présentées par les membres nommés par application de l'article 2, b) de la loi.

Le texte de l'article 3 proposé n'impose pas cette modalité et il conviendrait, dès lors, de mettre l'article 3 en concordance avec le rapport au Régent.

Il devrait être modifié comme suit :

" Article 3.-
" Dans le délai d'un mois, à dater de leur nomination,
" les membres nommés parmi les candidats présentés par
" les organisations les plus représentatives prévues à l'article 2, a) et b) de
" la loi, sont convoqués par leur doyen d'âge qui préside
" leur assemblée.
" Ils établissent au cours de celle-ci, en vue de la
" nomination des personnalités visées à l'article 2,
" alinéa 5 de la loi du 20 septembre 1948, une liste dou-
" ble de trois candidats effectifs et suppléants, présen-
" tés par les membres nommés par application de l'article
" 2, a) de la loi, et une liste double de trois candidats
" présentés par les membres nommés en application de l'ar-
" ticle 2 b) de la loi.
" Cette liste est transmise au Ministre des Affaires
" économiques et des Classes moyennes."

L'alinéa 2 de l'article 3 proposé qui dispose que la nomination de ces personnalités se fera sur la proposition du dit Ministre peut être supprimé pour la raison déjà

./.

indiquée au commentaire de l'article 2, alinéa 2 du projet.

Article 4.-

Le texte proposé ne correspond pas exactement au développement consacré à cette disposition dans le rapport au Régent.

Il ressort, en effet, de cette considération que le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, lorsqu'il s'agit de procéder au remplacement des membres effectifs ou suppléants, peut s'adresser non seulement à l'organisation représentée précédemment, mais aussi à une organisation différente, choisie dans le même secteur, ou encore à une organisation d'un autre secteur de l'activité économique.

Cette règle, ajoute le rapport au Régent, est d'application aussi bien pour les organisations représentatives visées à l'article 2 b), qu'à celles visées à l'article 2 a) de la loi.

D'autre part, le rapport au Régent souligne que le remplacement des membres ne peut avoir pour effet ~~de rompre~~ d'altérer le caractère paritaire du Conseil.

Le Conseil d'Etat a remanié le texte proposé en tenant compte de ces précisions:

" Article 4.-
" Lorsqu'il y a lieu de pourvoir au remplacement d'un
" membre effectif ou suppléant, nommé par application de
" l'article 2 du présent arrêté, le Ministre des Affaires
" économiques et des Classes moyennes désigne l'organisa-
" tion visée selon le cas à l'article 2 a) ou à l'article
" 2 b) de la loi du 20 septembre 1948, appelée à lui adres-
" ser, dans le délai d'un mois, une liste double de candi-
" dats.

./.

" Lorsqu'il y a lieu de pourvoir au remplacement d'une per-
" sonnalité nommée par application de l'article 3 du pré-
" sent arrêté, les membres du Conseil central de l'économie,
" nommés par application de l'article 2 a) et b) de la loi
" du 20 septembre 1948, établissent une liste double de
" candidats en se conformant aux dispositions de l'article
" 3 du présent arrêté.

" Les personnes nommées en remplacement d'un membre du
" Conseil achèvent le mandat de leur prédécesseur."

Article 5.-

Cette disposition ne donne lieu qu'à des remarques de pure forme qui ne nécessitent aucun commentaire et qui sont soulignées dans le texte suivant :

" Article 5.-
" Toute liste de présentation comprend obligatoirement
" quatre noms différents par siège : soit deux pour le man-
" dat de membre effectif et deux pour le mandat de membre
" suppléant.
" Le candidat effectif peut être nommé membre suppléant."

Article 6.-

L'article 6 du projet arrête les conditions d'éligibilité auxquelles sont soumis les membres du Conseil central de l'économie.

Dans les dispositions de la loi relatives aux conseils d'entreprise (articles 16 et 19), le législateur a pris soin d'imposer certaines conditions d'éligibilité aux délégués du personnel et aux délégués du chef d'entreprise.

Aucune disposition de cette nature n'affecte les candidats membres du Conseil central de l'économie. C'est là une lacune que l'on peut regretter mais que le pouvoir exécutif ne paraît pas pouvoir combler.

./.

Il semble, en effet, que l'article 3, alinéa 3 de la loi du 20 septembre 1948, qui permet au Roi de déterminer les modalités de présentation des membres effectifs et suppléants du Conseil central de l'économie, n'autorise pas de subordonner l'éligibilité des candidats membres du Conseil à certaines conditions.

Le Conseil d'Etat propose, en conséquence, de supprimer l'article 6 du projet.

Subsidiairement, le texte devrait éventuellement être complété par d'autres conditions d'éligibilité, notamment les conditions d'âge et de capacité.

L'expression: " jouir de ses droits civils et politiques" devrait en outre être précisée.

Article 7.-

Il est proposé de scinder cet article en deux dispositions libellées comme suit:

" Article 7.-

" Le présent arrêté entre en vigueur le jour " de sa publication au Moniteur belge ".

Article 8.-

Le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Waren aanwezig :

De Heren :

[redacted], Raadsheer van state

Messieurs :

Conseiller d'Etat

, Voorzitter,
Président.

[redacted]

[redacted]

, Raadsheren van State
Conseillers d'Etat.

, Bijzitters van de afdeling wetgeving,
Assesseurs de la section de législation.

[redacted], adjunct-griffier

greffier adjoint

, Griffier
Greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van

de H. [redacted], Voorzitter

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de

M. [redacted], président

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,