ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 21 décembre 1964, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "permettant de nommer des militaires agents de l'Etat à l'administration centrale et ses services du Ministère de la Défense nationale lorsque des emplois permanents d'agents de l'Etat y sont créés en substitution à des emplois occupés par des militaires du cadre actif, et portant des dispositions particulières applicables aux agents ainsi nommés", a donné le 29 décembre 1964 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e december 1964 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "waarbij het mogelijk wordt gemaakt om militairen tot Rijksambtenaar bij het hoofdbestuur, en zijn diensten, van het Ministerie van Landsverdediging te benoemen ingeval er aldaar vaste betrekkingen worden opengesteld ter vervanging van betrekkingen die door militairen van het actief kader werden bekleed, en waarbij de bijzondere bepalingen die op de aldus benoemde ambtenaren toepasselijk zijn, worden vastgelegd", heeft de 29e december 1964 het volgend advies gegeven:

PREAMBULE.

Aux termes des articles 6 et 7, § ler, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics, l'avant-projet devrait être soumis à l'avis du comité de consultation syndicale.

Il devrait également être soumis à l'avis de la commission consultative du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale, créée par l'arrêté royal du 20 octobre 1964 (Moniteur belge du 31 octobre 1964).

DISPOSITIF.

Article ler.

L'article ler , alinéa ler, dispose que les militaires du cadre actif en activité de service "qui satisfont aux conditions fixées par le Roi" bénéficieront d'une priorité pour l'admission aux ... emplois d'agents de l'Etat à l'Administration centrale du Ministère de la Défense nationale.

Par cette formule, le projet demande au législateur de faire bénéficier d'une priorité les militaires qui devront répondre à des conditions dont l'appréciation est laissée au pouvoir exécutif.

Il résulte des éclaircissements donnés par l'officier délégué que les conditions dont il est question visent, d'une part, le délai endéans lequel les militaires auront à faire acte de candidature et, d'autre part, à excepter du bénéfice de la présente loi, les emplois du rang hiérarchique 17. Il serait, dès lors, préférable de remplacer les

.../...

termes "dans les conditions fixées par le Roi" par les termes "à l'exception des emplois du rang hiérarchique 17 et pour autant que les militaires aient fait acte de candidature dans les délais fixés par le Roi".

Il y a lieu de remplacer les mots "se substituent" par les mots "sont substitués" et d'écrire "et nonobstant les dispositions de la loi des 3 août 1919 - 27 mai 1947 et des lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1964, conférés ... ".

L'alinéa 2 dispose que le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les conditions relatives au recrutement aux niveaux et rangs hiérarchiques accessibles aux diverses catégories de militaires, etc ...

L'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 dispose que toute modification, même partielle, apportée au statut des agents de l'Etat, fera l'objet d'un arrêté motivé, délibéré en Conseil des Ministres. Le législateur appréciera si, par analogie avec cet article, il n'y aurait pas lieu de prévoir également la motivation des arrêtés que le Roi prendra en application de la future loi.

Article 2.

A l'alinéa 1er de cet article les mots "français ou néerlandais" sont superflus.

Aux 1, 2 et 3 du § 1er, il y aurait lieu de remplacer les mots "issus des" par le terme "anciens". D'autre part, au 1 il ya lieu d'écrire : "d'après la langue sur la connaissance approfondie de laquelle ils ont subi l'épreuve prévue par ... ".

.../...

Article 3.

A cet article il y a lieu de remplacer les mots "article premier, paragraphe premier et alinéa premier" par les mots "article ler, § ler et alinéa ler".

Au dernier alinéa de cet article, les mots "alinéa premier" doivent être remplacés par "alinéa 2".

Suivant l'exposé des motifs les pensions qui seront accordées aux agents prématurément mis à la retraite ne pourront être soumises à la réduction prévue par l'article 116 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier; il serait souhaitable que cette réserve soit exprimée dans le texte de la loi.

Au présent article, il y a lieu d'omettre également les mots "de la présente loi".

Le projet réglant des matières qui sont dans les attributions du Ministre de la Fonction publique et du Ministre des Finances, il conviendrait qu'il soit proposé et contresigné également par ceux-ci.

AANHEF.

Luidens de artikelen 6 en 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten, zou het voorontwerp voor advies aan de syndicale raad van advies moeten worden voorgelegd.

Ook zou het voor advies moeten worden voorgelegd aan de commissie van advies voor het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht, opgericht bij het koninklijk besluit van 20 oktober 1964 (Belgisch Staatsblad van 31 oktober 1964).

ARTIKELEN.

Artikel 1.

Artikel 1, eerste lid, bepaalt dat de militairen van het actief kader in werkelijke dienst,"onder door de Koning te bepalen voorwaarden", prioriteit zullen hebben voor de toegang tot ... Rijksbetrekkingen bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Landsverdediging.

Met deze formule vraagt het ontwerp aan de wetgever prioriteit te verlenen aan militairen die moeten voldoen aan voorwaarden, welke aan de uitvoerende macht ter beoordeling worden overgelaten .

Naar de gemachtigde officier heeft verklaard, hebben die voorwaarden enerzijds betrekking op de termijn binnen welke de militairen moeten solliciteren, en zijn ze er anderzijds op gericht, de betrekkingen van de hiërarchische rang 17. buiten de onverhavige wet te houden.

.../...

Het ware dan ook verkieslijk de woorden "onder door de Koning te bepalen voorwaarden" te vervangen door de woorden "met uitzondering van de betrekkingen van de hiërarchische rang 17 en voor zover de militairen gesolliciteerd hebben binnen de door de Koning bepaalde termijnen".

In de Franse tekst vervange men de woorden "se substituent" door "sont substitués" . Verder leze men: "en niettegenstaande de bepalingen van de wet van 3 augustus 1919 - 27 mei 1947 en van de wetten betreffende het personeel van Afrika, gecoördineerd op 21 mei 1964; ...".

Het tweede lid stelt dat de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden bepaalt betreffende de werving voor de hiërarchische niveaus en rangen waartoe de verschillende categorieën van militairen toegang kunnen krijgen, enz. ...

Artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 bepaalt dat iedere, zelfs gedeeltelijke wijziging in het statuut van het Rijkspersoneel aangebracht, het voorwerp zal zijn van een in Ministerraad overlegd gemotiveerd besluit. De wetgever dient te oordelen of, naar analogie van dat artikel, ook niet zou moeten worden voorzien in de motivering van de besluiten welke de Koning krachtens de toekomstige wet zal vaststellen.

Artikel 2.

In het eerste lid van dit artikel zijn de woorden "Nederlandse of Franse" overbodig.

.../...

Onder 1, 2 en 3 van § 1 zouden de woorden "komende uit de categorie der" moeten worden vervangen door het woord "gewezen". In de tekst onder 1 zou bovendien moeten worden gelezen : "naar de taal over de grondige kennis waarvan zij het examen hebben afgelegd, voorgeschreven bij ...".

Artikel 3.

In dit artikel vervange men de woorden "artikel één" en "paragraaf één" door "artikel 1" en "§ 1".

In het laatste lid van dit artikel moeten de woorden "het eerste lid" worden vervangen door de woorden "het tweede lid".

Volgens de memorie van toelichting zullen de pensioenen van voortijdig gepensioneerde ambtenaren niet mogen worden onderworpen aan de verminderingen bepaald bij artikel 116 der wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel; het ware wenselijk dat voorbehoud in de tekst van de wet te maken.

In dit artikel moeten ook de woorden "van deze wet" vervallen.

Het ontwerp regelt aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de Minister van het Openbaar Ambt en van de Minister van Financiën behoren, zodat die Ministers het mede zouden moeten voordragen en ondertekenen.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
de Heren : eerste voorzitter,

G. HOLOYE, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN, staatsraden,

J. ROLAND, assesseurs de la section de législation,
R. PIRSON, bijzitters van de afdeling wetgeving,

G. DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.
Le rapport a été présenté par M. H. VLIEBERGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. H. VLIEBERGH, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) G. DE LEUZE. (s.) J. SUETENS.