ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 17 décembre 1964, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant la composition du Conseil de direction des Services du Premier Ministre", a donné le 21 décembre 1964 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 17e december 1964 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende samenstelling van de Directieraad van de Diensten van de Eerste Minister", heeft de 21e december 1964 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

Pour déterminer la portée juridique exacte du projet, il faut tenir compte de ce que l'article 9 de l'arrêté royal du 16 mars 1964 modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 n'a pas abrogé l'arrêté du Régent du 7 avril 1950 instituant un conseil de direction au sein du Secrétariat permanent de recrutement, ni l'arrêté ministériel du 30 mars 1950 qui fixe la composition du conseil de direction pour l'ensemble des services du Premier Ministre à l'exclusion du Secrétariat permanent de recrutement. En effet, aux termes de l'article 9, alinéa 2, de l'arrêté du 16 mars 1964, "les dispositions propres à certains agents de l'Etat" ne sont abrogées dès l'entrée en vigueur de l'arrêté que "dans la mesure où elles sont contraires aux règles établies par cet arrêté en matière de hiérarchie des grades, de recrutement, d'ancienneté et de classement, de carrière et de positions administratives". Cette énumération ne comprend pas les dispositions relatives à l'organisation du conseil de direction et à sa composition.

OBSERVATION RELATIVE AU PREAMBULE.

Il y a lieu de viser en tête du projet l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, qui constitue le fondement légal de l'arrêté en projet.

.../...

OBSERVATIONS RELATIVES A L'ARTICLE 2.

I. L'article 54, alinéa 3, du statut des agents de l'Etat, qui règle la présidence du conseil de direction, ne peut être appliqué tel quel aux services du Premier Ministre puisqu'il n'y a pas de secrétaire général à la tête de ces services.

Le Conseil d'Etat propose ci-dessous un texte qui a l'avantage d'éviter que l'article 2 apparaisse comme une mesure complétant le statut du 2 octobre 1937 et dès lors soumise aux formalités prescrites par son article 116.

II. Il convient d'éviter également que l'arrêté en projet, qui doit avoir une portée permanente, se réfère uniquement au mode d'exercice de l'autorité ministérielle sur les services du Premier Ministre tel qu'il est déterminé par l'arrêté royal du 2 mai 1961.

OBSERVATION RELATIVE A L'ARTICLE 3 NOUVEAU (proposé par le Conseil d'Etat).

Il y a lieu d'abroger l'arrêté ministériel du 30 mars 1950 qui fixe la composition du conseil de direction pour l'ensemble des services du Premier Ministre à l'exclusion du Secrétariat permanent de recrutement.

.../...

OBSERVATION RELATIVE A L'ARTICLE 4 (article 3 du projet).

Le Gouvernement n'ayant pas l'intention de faire rétroagir le projet, il y a lieu d'indiquer que l'arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

ARRETE ROYAL INSTITUANT UN CONSEIL DE DIRECTION POUR LES SERVICES DU PREMIER MINISTRE.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, modifié par l'arrêté royal du 16 mars 1964, notamment l'article 53;

Vu l'avis du Comité départemental de consultation syndicale des services du Premier Ministre;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre et de Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Il est institué un conseil de direction pour l'ensemble des services du Premier Ministre, à l'exception du Secrétariat permanent de recrutement.

Ce conseil de direction comprend les fonctionnaires d'un grade classé au rang 16 ou au rang 15, à l'exclusion des inspecteurs généraux de la fonction publique.

Article 2.-

Les fonctions dévolues au président du conseil de direction sont exercées par le membre désigné par le Premier Ministre.

Si une partie des services indiqués à l'article 1er sont placés sous l'autorité d'un Ministre autre que le Premier Ministre, la désignation est faite conjointement par le Premier Ministre et le Ministre précité.

Article 3.-

Est abrogé l'arrêté ministériel du 30 mars 1950 qui fixe la composition du conseil de direction pour l'ensemble des services du Premier Ministre, à l'exclusion du Secrétariat permanent de recrutement.

Article 4.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

.../...

Article 5.-

Notre Premier Ministre et Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,

ALGEMENE OPMERKING.

Om de juridische strekking van het ontwerp te bepalen, moet men er rekening mee houden, dat noch het besluit van de Regent van 7 april 1950 tot instelling van een directieraad op het Vast Wervingssecretariaat, noch het ministerieel besluit van 30 maart 1950 dat de samenstelling van de directieraad voor het geheel der diensten van de Eerste Minister, met uitsluiting van het Vast Wervingssecretariaat, bepaalt, opgeheven zijn door artikel 9 van het koninklijk besluit van 16 maart 1964 tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937. Luidens het tweede lid van dat artikel immers worden "de bepalingen welke alleen voor sommige Rijksambtenaren gelden", bij de inwerkingtreding van het besluit slechts opgeheven "voor zover zij in strijd zijn met de regelen welke dat besluit terzake van hiërarchie van graden, werving, anciënniteit, rangschikking, loopbaan en administratieve standen stelt". Van de bepalingen betreffende de organisatie en de samenstelling van de directieraad is in die opsomming geen sprake.

OPMERKING BETREFFENDE DE AANHEF.

In de eerste plaats moet verwezen worden naar artikel 66, tweede lid, van de Grondwet, waaraan het ontwerp-besluit zijn rechtsgrond ontleent.

OPMERKINGEN BETREFFENDE ARTIKEL 2.

I. Artikel 54, derde lid, van het statuut van het Rijkspersoneel, dat het voorzitterschap van de directieraad regelt, kan niet zonder meer toepassing vinden op de diensten van de Eerste Minister. Aan het hoofd van die diensten staat immers geen secretaris-generaal.

.../...

De Raad van State geeft hierna een tekst in overweging waarvan het voordeel is, dat artikel 2 zich niet voordoet als een maatregel tot aanvulling van het statuut van 2 oktober 1937, die als zodanig aan de in artikel 116 van dat statuut voorgeschreven formaliteiten onderworpen zou zijn.

II. Ook dient te worden vermeden, dat het ontwerp-besluit, dat van blijvende aard moet zijn, uitsluitend afgestemd is op de wijze van uitoefening van het ministerieel gezag over de diensten van de Eerste Minister, zoals het koninklijk besluit van 2 mei 1961 die bepaalt.

OPMERKING BETREFFENDE HET NIEUWE ARTIKEL 3 (voorgesteld door de Raad van State).

Het ministerieel besluit van 30 maart 1950 dat de samenstelling van de directieraad voor het geheel der diensten van de Eerste Minister, met uitsluiting van het Vast Wervingssecretariaat, bepaalt, moet worden opgeheven.

OPMERKING BETREFFENDE ARTIKEL 4 (artikel 3 van het ontwerp).

Het ligt niet in de bedoeling van de Regering het ontwerp te doen terugwerken. Daarom ook moet worden bepaald, dat het besluit in werking treedt de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

.../...

KONINKLIJK BESLUIT TOT INSTELLING VAN EEN DIRECTIERAAD VOOR DE DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTER.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 maart 1964, inzonderheid op artikel 53;

Gelet op het advies van de departementale syndicale raad van advies van de diensten van de Eerste Minister;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Eerste Minister en van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Een directieraad wordt ingesteld voor de gezamenlijke diensten van de Eerste Minister, met uitsluiting van het Vast Wervingssecretariaat.

Die directieraad bestaat uit de ambtenaren met een in rang 16 of in rang 15 ingedeelde graad, met uitsluiting van de inspecteurs-generaal van het openbaar ambt.

.../...

Artikel 2.-

Het aan de voorzitter van de directieraad opgedragen ambt wordt uitgeoefend door het lid dat de Eerste Minister aanwijst.

Wanneer een deel van de in artikel 1 bedoelde diensten onder het gezag van een andere Minister dan de Eerste Minister staat, geschiedt de aanwijzing gezamenlijk door de Eerste Minister en die Minister.

Artikel 3.-

Opgeheven wordt het ministerieel besluit van 30 maart 1950 dat de samenstelling van de directieraad voor het geheel der diensten van de Eerste Minister, met uitsluiting van het Vast Wervingssecretariaat, bepaalt.

Artikel 4.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 5.-

Onze Eerste Minister en Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de

VAN KONINGSWEGE :

De Eerste Minister,

De Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt,

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
G. HOLOYE, conseillers d'Etat,
J. MASQUELIN, staatsraden,
G. DE LEUZE, greffier adjoint, greffier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : eerste voorzitter,
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. Ch. HUBERLANT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) G. DE LEUZE.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) J. SUETENS.