

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----KONINKRIJK BELGIE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 10 décembre 1964, d'une demande d'avis sur un projet de loi "portant des mesures temporaires en faveur de certains agents des services publics", a donné le 29 décembre 1964 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10e december 1964 door de Minister van Binnenlandse Zaken en van Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "houdende tijdelijke maatregelen ten gunste van sommige personeelsleden der openbare diensten", heeft de 29e december 1964 het volgend advies gegeven :

Le projet de loi a pour objet de faciliter l'admission à titre définitif des agents temporaires et d'écarter à cet effet certains obstacles d'ordre juridique qui s'opposent aux mesures envisagées par le Gouvernement.

Aux termes de l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, le Roi nomme aux emplois d'administration générale, sauf les exceptions établies par la loi. Ce pouvoir implique le droit de fixer le statut des agents de l'Etat, de régler les conditions d'admission, d'organiser les épreuves d'admission, de limiter l'accès à ces épreuves à certaines catégories de candidats, de déterminer les limites d'âge, de fixer les traitements.

Les mêmes pouvoirs sont reconnus au Roi pour le personnel de certains organismes d'intérêt public par la loi du 16 mars 1954 et aux autres autorités administratives pour leur personnel en vertu de leurs lois organiques.

Le présent projet ne tend pas à conférer à ces autorités des pouvoirs qu'elles possèdent déjà, mais certaines lois étant intervenues en cette matière, notamment la loi des 3 août 1919 - 27 mai 1947 relative aux droits de priorité aux anciens combattants et assimilés ainsi que les lois coordonnées du 21 mai 1964 relatives au personnel d'Afrique, le champ d'application de ces lois devrait être temporairement limité par le législateur pour permettre aux autorités visées d'exercer pleinement leur pouvoir en vue d'atteindre le but poursuivi : la régularisation des agents temporaires. Il paraît donc indiqué de donner au projet la forme d'une énumération des domaines dans lesquels, temporairement, les dites lois seront inapplicables.

+

+ +

.../...

Le projet devrait prévoir l'arrêté royal de présentation du projet aux Chambres.

+
+ +

Etant donné que le projet ne comporte que quatre articles, la division en chapitres est superflue.

Le projet ne prévoit la suspension des lois précitées que pour les règlements qui seront pris dans les douze mois de la date d'entrée en vigueur de la future loi, mais il ne limite pas dans le temps l'application de ces règlements eux-mêmes.

L'article 1er, 1°, du projet vise "les membres du personnel temporaire (soumis à l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 fixant le statut des agents temporaires ou à l'arrêté du Régent du 10 avril 1948 portant le statut du personnel ouvrier temporaire)".

Il serait préférable de ne pas se référer expressément aux deux arrêtés précités dans le texte de la loi, mais de les mentionner dans l'exposé des motifs.

Si l'intention du Gouvernement est de n'accorder le bénéfice des mesures temporaires d'admission qu'aux agents qui étaient en fonctions au 31 octobre 1964, et qui sont restés en service pendant toute la période comprise entre le 31 octobre 1964 et la date à laquelle ils font l'objet d'une mesure de régularisation, il s'indique de préciser le texte en conséquence.

+
+ +

.../...

L'article 4 du projet, qui reprend la formule de la promulgation, doit être omis.

+

+ +

Le Conseil d'Etat croit devoir signaler qu'il est saisi par le Ministre de la Défense nationale d'un projet de loi accordant aux militaires du cadre actif une certaine priorité pour l'accession aux emplois d'agent de l'Etat à l'administration centrale du Ministère de la Défense nationale.

En effet, les dispositions de ce projet et celles du projet sous examen pourraient avoir des incidences les unes sur les autres .

Le projet soulève en outre quelques observations de forme qui ne nécessitent aucun commentaire et dont il a été tenu compte dans le texte proposé ci-après :

PROJET DE LOI PERMETTANT DES MESURES TEMPORAIRES EN FAVEUR
DE CERTAINS AGENTS DES SERVICES PUBLICS.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur
et de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

.../...

Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.-

La loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 et les lois relatives au personnel d'Afrique coordonnées le 21 mai 1964 ne sont pas applicables à l'admission aux emplois prévue par les règlements temporaires qui, dans l'année de l'entrée en vigueur de la présente loi, seraient pris :

I. par le Roi :

A. pour admettre aux emplois permanents des administrations de l'Etat :

- 1° des agents temporaires et des membres du personnel ouvrier temporaire, pour autant qu'ils aient été en fonctions au plus tard le 31 octobre 1964 et y soient restés jusqu'à la date où ces règlements leur seront appliqués;
- 2° des personnes engagées à titre précaire dans les administrations de l'Etat et qui, pendant toute la durée de la période visée au 1°, ont été chargées d'une fonction comportant des prestations d'au moins quatre heures par jour en moyenne et ont été rémunérées par le Trésor pour de telles prestations, à moins qu'elles n'aient été empêchées de les fournir pour raison de santé ou de force majeure;

B. pour fixer, au profit des agents de l'Etat à déterminer par lui, les règles particulières à leur promotion par admission ou accession au niveau supérieur;

- C. pour admettre aux emplois permanents, dans les services de l'Etat autres que ceux qui sont visés sub A et dont le statut du personnel peut être fixé par lui, ainsi que dans les services des organismes d'intérêt public qui sont visés par la loi du 16 mars 1954, des personnes recrutées, à titre temporaire, dans ces services et qui répondent aux conditions visées sub A, 1°:
- D. pour établir des règles particulières à la promotion des agents définitifs des services mentionnés au C.

II. Par les provinces, les communes, les associations inter-communales et les établissements subordonnés aux provinces et aux communes :

- A. pour admettre aux emplois permanents de leurs services, des personnes qui y ont été recrutées à titre temporaire et qui répondent aux conditions qui sont visées sub I, A, 1° ;
- B. pour établir des règles particulières à la promotion de leurs agents définitifs.

...

...

Het ontwerp van wet strekt ertoe, de vaste benoeming van tijdelijke ambtenaren te vergemakkelijken en met het oog daarop sommige juridische moeilijkheden, die zich vertoonden tegen de door de Regering overwogen maatregelen, uit de weg te ruimen.

Luidens artikel 66, tweede lid, van de Grondwet benoemt de Koning de ambtenaren bij het algemeen bestuur, behoudens bij de wet voorziene uitzonderingen. Deze macht sluit het recht in, het statuut van het Rijkspersoneel vast te stellen, de toelatingsvoorwaarden te regelen, de toelatingsexamens uit te schrijven, de deelneming aan die examens tot bepaalde categorieën van kandidaten te beperken, de leeftijdsgrenzen en de wedden te bepalen.

Over dezelfde bevoegdheid beschikt de Koning, wat het personeel van sommige instellingen van openbaar nut betreft, krachtens de wet van 16 maart 1954, en beschikken de overige administratieve overheden, krachtens hun organieke wetten, wat hun personeel betreft.

Het onderhavige ontwerp strekt er niet toe aan die overheden bevoegdheid toe te kennen welke zij reeds bezitten. Daar echter in dezen reeds wetten tot stand zijn gekomen, met name de wet van 3 augustus 1949 - 27 mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten voor de oudstrijders en gelijkgestelden, en de op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het personeel in Afrika, zou de wetgever hun werkingssfeer tijdelijk moeten beperken, willen de genoemde overheden hun bevoegdheid volledig kunnen uitoefenen ter bereiking van het beoogde doel : de regularisatie van de tijdelijke ambtenaren.

.../...

Het lijkt derhalve aangewezen, het ontwerp op te vatten als een opsomming van de gebieden waarin de evengenoemde wetten tijdelijk geen toepassing zullen vinden.

+

+ +

Het ontwerp zou het koninklijk besluit tot indiening van het ontwerp bij de Kamers moeten bevatten.

+

+ +

De tekst, die slechts vier artikelen omvat, hoeft niet in hoofdstukken te worden ingedeeld.

Het ontwerp schort de evengenoemde wetten slechts op voor de verordeningen die binnen twaalf maanden na de dag van inwerkingtreding van de toekomstige wet zullen worden vastgesteld, maar legt geen tijdsbeperking op de toepassing van die verordeningen zelf.

Artikel 1, 1°, van het ontwerp doelt op "de leden van het tijdelijk personeel (onderworpen aan het besluit van de Regent van 30 april 1947 tot vaststelling van het statuut van het tijdelijk personeel of aan het besluit van de Regent van 10 april 1948 houdende het statuut van het tijdelijk werkliedenpersoneel)".

Het ware beter in de tekst van de wet niet uitdrukkelijk naar de twee genoemde besluiten te verwijzen, maar ze in de memorie van toelichting te vermelden.

.../...

Indien de Regering het voordeel van de tijdelijke toelatingsmaatregelen alleen wenst toe te kennen aan ambtenaren die op 31 oktober 1964 in dienst waren en die het gebleven zijn over de periode tussen 31 oktober 1964 en de dag waarop zij geregulariseerd worden, dient de tekst te worden verduidelijkt.

+

+ +

Artikel 4 van het ontwerp, dat het afkondigingsformulier overneemt, moet worden geschrapt.

+

+ +

De Raad van State meent er te moeten op wijzen, dat hem door de Minister van Landsverdediging een ontwerp van wet is voorgelegd waarbij aan de militairen van het actief kader een bepaalde prioriteit wordt verleend bij het begeven van betrekkingen van Rijksambtenaar bij het hoofdbestuur van het Ministerie van Landsverdediging.

Het is niet uitgesloten, dat de bepalingen van dat ontwerp een terugslag hebben op die van het onderhavige, en omgekeerd.

Bij het ontwerp zijn ook enkele opmerkingen betreffende de vorm te maken, die geen commentaar behoeven. Er is rekening mede gehouden in de hierna voorgestelde tekst.

.../...

ONTWERP VAN WET HOUDENDE MACHTIGING TOT HET NEMEN VAN
TIJDELIJKE MAATREGELEN TEN GUNSTE VAN SOMMIGE AMBTENAREN
VAN OPENBARE DIENSTEN.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse
Zaken en van het Openbaar Ambt,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het
Openbaar Ambt is gelast in Onze naam bij de Wetgevende
Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de
tekst volgt :

Enig artikel.-

De wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 en de
op 21 mei 1964 gecoördineerde wetten betreffende het
personeel in Afrika zijn niet toepasselijk voor de toe-
lating tot betrekkingen, bedoeld in de tijdelijke veror-
deningen die in de loop van het jaar waarin deze wet in
werking treedt, vastgesteld mochten worden :

I. door de Koning :

A. om tot vaste betrekkingen in de Rijksbesturen toe
te laten :

1° tijdelijke ambtenaren en leden van het tijdelijk
werklieperspersoneel, voor zover zij uiterlijk 31
oktober 1964 in dienst zijn geweest en dit gebleven
zijn tot de dag waarop die verordeningen op hen
toegepast worden ;

.../...

2° hen die tot wederopzeggens in Rijksbesturen zijn aangeworven, over de gehele onder 1° bedoelde periode belast zijn geweest met een ambt dat prestaties van gemiddeld ten minste vier uren per dag omvat, en voor zodanige prestaties door de Schatkist bezoldigd zijn geweest, tenzij zij om gezondheidsredenen of wegens overmacht verhinderd zijn geweest die prestaties te verrichten ;

B. om ten gunste van de door hem te bepalen Rijksambtenaren de bijzondere regelen te stellen voor hun bevordering door toelating tot of overgang naar het hoger niveau ;

C. om tot de vaste betrekkingen in andere Rijksdiensten dan onder A bedoeld zijn en waarvan het personeelsstatuut door hem kan worden vastgesteld, alsook in de diensten van de instellingen van openbaar nut bedoeld in de wet van 16 maart 1954, personen toe te laten die tijdelijk in die diensten zijn aangeworven en aan de onder A, 1°, gestelde eisen voldoen ;

D. om bijzondere regelen te stellen voor de bevordering tot een hogere graad van de vastbenoemde ambtenaren der onder C vermelde diensten.

.../...

II. Door provincies, gemeenten, intercommunale verenigingen en aan de provincies en gemeenten ondergeschikte instellingen:

- A. om tot de vaste betrekkingen van hun diensten personen toe te laten, die er tijdelijk zijn aangeworven en aan de onder I, A, 1°, gestelde eisen voldoen ;
- B. om bijzondere regelen te stellen voor de bevordering tot een hogere graad van hun vastbenoemde ambtenaren.

...

...

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J. SUTENS,
de Heren :

premier président,
eerste voorzitter,

G. HOLLOYE,
J. MASQUELIN,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

J. ROLAND,

assesseurs de la
section de législation,

R. PIRSON,

bijzitters van de
afdeling wetgeving,

G. DE LEUZE,

greffier adjoint,
adjunct-griffier,

greffier.
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUTENS.

Le rapport a été présenté par M. E. DEBRA, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUTENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. E. DEBRA, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) G. DE LEUZE.

(s) J. SUTENS.