

ROYAUME DE BELGIQUE.KONINKRIJK BELGIE.AVIS DU CONSEIL D'ETAT.ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 31 juillet 1964, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant statut de reconnaissance nationale en faveur des militaires belges qui ont effectué du service au cours des différentes phases de la guerre 1940-1945", a donné le 4 août 1964 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 31e juli 1964 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende statuut van nationale erkentelijkheid ten gunste van de Belgische militairen die tijdens de verschillende fasen van de oorlog 1940-1945, dienst volbracht hebben", heeft de 4e augustus 1964 het volgend advies gegeven :

Le Conseil d'Etat a été récemment saisi d'un projet de loi ayant pour objet de doter d'un statut de reconnaissance nationale les militaires belges qui ont effectué du service au cours de la guerre 1940-1945. Il résulte des intentions du Gouvernement que le projet d'arrêté royal actuellement soumis, tend à poursuivre le même résultat, mais sans recourir à la voie législative.

Le projet aurait pour objet de manifester la reconnaissance de la nation à certaines catégories de personnes en les dotant d'un statut. Mais cette intention, exprimée dans l'intitulé et le préambule du projet, n'est concrétisée par l'octroi d'aucun avantage. L'arrêté en projet se borne à prévoir à l'article 5 la délivrance d'une "attestation de bénéficiaire".

Il résulte toutefois de ce même article 5 que le plus grand nombre des personnes visées à l'article 1er ne recevront aucun document nouveau; il résulte, d'autre part, de l'article 6, que les autres bénéficiaires ne pourront obtenir l'attestation que s'ils relèvent d'une administration ou d'un organisme, en sorte que seront exclus du bénéfice de l'arrêté, sans qu'on ne puisse en apercevoir de justification, nombre de personnes qui, en raison de leur activité de guerre, devraient pouvoir se le faire délivrer.

Quant à la disposition de l'article 7, elle est dénuée de fondement légal, aucune exemption d'impôt ne pouvant, conformément au prescrit de l'article 112 de la Constitution, être établie que par une loi.

Enfin, l'article 76 de la Constitution ne peut servir de fondement au projet; la création d'une attestation témoignant de la reconnaissance de la nation et sa délivrance n'équivaut pas à conférer un ordre militaire. Ce ne saurait être que l'article 29 qui pourrait en constituer le soutienement.

Il importe, dès lors, que le projet fasse l'objet d'un nouvel examen.

-----

De Raad van State werd korte tijd geleden om advies verzocht over een ontwerp van wet dat ertoe strekte, voor de Belgische militairen die gedurende de oorlog 1940-1945 dienst hebben volbracht, een "nationaal erkentelijkheidsstatuut" vast te stellen. Met het thans in ontwerp voorggelegde koninklijk besluit blijkt de Regering, nu echter niet langs wetgevende weg, hetzelfde te willen bereiken.

Het ontwerp wil uiting geven aan 's Lands erkentelijkheid jegens bepaalde categorieën van personen door deze met een statuut te bedenken. Een zodanig opzet komt wel tot uitdrukking in het opschrift en in de aanhef maar vindt geen concretisering in de toekenning van enigerlei voordeel. Het ontworpen besluit stelt in artikel 5 alleen de afgifte van een attest van gerechtigde in uitzicht.

Uit datzelfde artikel 5 blijkt voorts dat de meeste van de in artikel 1 bedoelde personen geen nieuw document zullen ontvangen ; van hun kant zullen de overige gerechtigden, volgens artikel 6, het attest niet verkrijgen dan voor zover zij van een administratie of een instelling afhangen, zodat tal van personen die wegens hun oorlogsactiviteit op afgifte zouden mogen rekenen, zonder voor de handliggende verantwoording van het door het besluit ingestelde voordeel verstoken zullen blijven.

.../...

De bepaling onder artikel 7 mist rechtsgrond ; overeenkomstig het voorschrift van artikel 112 van de Grondwet kan immers geen vrijstelling van belasting worden ingevoerd dan door een wet.

Tenslotte is artikel 76 van de Grondwet geen mogelijke rechtsgrond voor het ontwerp ; het invoeren en het uitreiken van een attest ten blijke van 's Lands erkentelijkheid kunnen niet op een lijn worden gesteld met het verlenen van een militaire orde ; alleen artikel 29 van de Grondwet is als rechtsgrond denkbaar.

Het ontwerp moet derhalve aan een nieuw onderzoek worden onderworpen.

-----

La chambre était composée de                      De kamer was samengesteld uit

|             |           |                      |             |
|-------------|-----------|----------------------|-------------|
| Messieurs : | F.LEPAGE, | conseiller d'Etat,   | président,  |
| de Heren :  |           | raadsheer van State, | voorzitter, |

|          |            |                       |
|----------|------------|-----------------------|
| Madame : | K.MEES,    | conseillers d'Etat,   |
| Mevrouw: | G.CISELET, | raadsheren van State, |

|             |              |                            |
|-------------|--------------|----------------------------|
| Messieurs : | G.VAN HECKE, | assesseurs de la section   |
| de Heren :  |              | de législation,            |
|             | J.LIMPENS,   | bijzitters van de afdeling |
|             |              | wetgeving,                 |

|             |                   |           |
|-------------|-------------------|-----------|
| G.DE LEUZE, | greffier adjoint, | greffier. |
|             | adjunct-griffier, | griffier. |

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.K.MEES.

Le rapport a été présenté par M.A.LOUIS, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.K.MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H.A.LOUIS, substituut.

|             |   |              |              |   |                |
|-------------|---|--------------|--------------|---|----------------|
| LE GREFFIER | - | DE GRIFFIER, | LE PRESIDENT | - | DE VOORZITTER, |
|-------------|---|--------------|--------------|---|----------------|

(s.) G.DE LEUZE.

(s.) F.LEPAGE.