

ML.

Conseil d'Etat - Raad van State LEGISLATION - WETGEVEN
L. - 1. AOUT 1963
Transmis à M. <i>Coördinatie</i> Aan de H.

by
L. 8439/2.

KONINKRIJK BELGIE.

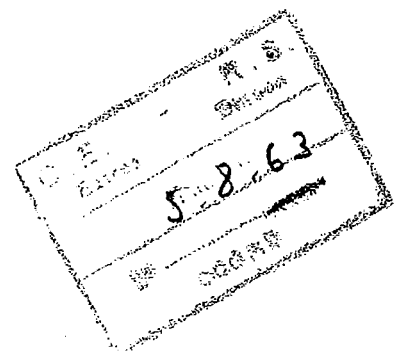
ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 2e juli 1963 door de Minister van Economische Zaken en Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende controle van de handelsverrichtingen inzake levende dieren, vlees, vet, bereid vlees en vlees- en charcuterieprodukten", heeft de 12e juli 1963 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et de l'Energie, le 2 juillet 1963, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "relatif au contrôle des transactions commerciales en matière d'animaux vivants, de viande, de graisse, de viande préparée et de produits de viande et de charcuterie", a donné le 12 juillet 1963 l'avis suivant :



Krachtens artikel 2, derde lid, van de besluitwet van 22 januari 1945 mag de Minister van Economische Zaken "alle modaliteiten welke nodig zijn voor de tenuitvoerlegging en de toepassing van de bij onderhavig artikel voorziene schikkingen uitvaardigen", met andere woorden alle nadere regelen betreffende de uitvoering van de bepalingen tot vaststelling van maximumprijzen en winstmarges.

Het ministerieel besluit van 23 november 1956, voor het laatst verlengd bij het ministerieel besluit van 29 oktober 1958, heeft de verkoopprijs voor vers rund- en varkensvlees aan de verbruiker gereglementeerd.

De Minister van Economische Zaken kan dus de nodige maatregelen nemen om toe te zien, dat de winstmarges in die beide sectoren in acht worden genomen. In zover het voor het controleren van de aankoopprijs, grondslag voor het berekenen van de winstmarge, nodig is verificatiemaatregelen in te voeren en tot vroegere distributiestadia op te klimmen, ontleent de Minister van Economische Zaken de nodige bevoegdheid aan artikel 2, derde lid, van de besluitwet van 22 januari 1945.

Het ontwerp-besluit vindt echter niet alleen toepassing op sectoren waarin de verkoopprijs gereglementeerd is, want artikel 1 bepaalt : "Elke persoon die in om het even welke hoedanigheid tussenbeide komt in een handelsverrichting met betrekking tot volgende diersoorten: rund, varken, paard, schaap, goit, ezel of muilezel, tot vlees en vet van dezelfde soorten, tot bereid vlees of vlees- en charcuterieprodukten, is uiterlijk de dag van de levering ertoe verplicht ... een herkomstattest van de overeenstemmende waar te verstrekken of ... te doen afleveren". Het ontwerp-besluit reikt dus verder dan de

.../...

bevoegdheid, die de Regering aan het artikel 2 van de besluitwet van 22 januari 1945 kan ontlelen. Sinds 28 februari 1947 kan ze de bevoegdheid tot het uitvaardigen van zulk een verordening al evenmin nog aan artikel 3 van die besluitwet ontlelen. De Raad van State moge hiervoor naar vroegere adviezen verwijzen.

Het ontwerp moet aan de hand van die overwegingen worden omgewerkt. In de aanhef moet het alleszins verwijzen naar de besluiten die maximumprijzen of winstmarges hebben vastgesteld, dus in de huidige stand van zaken naar het ministerieel besluit van 23 november 1956 betreffende de reglementering op de verkoop van rund- en varkensvlees, verlengd bij het besluit van 29 oktober 1958.

En vertu de l'article 2, alinéa 3, de l'arrêté-loi du 22 janvier 1945 le Ministre des Affaires économiques peut "prescrire toutes modalités nécessaires à l'exécution et à la mise en application des dispositions prévues au présent article", c'est-à-dire toutes modalités relatives à la mise en oeuvre des dispositions fixant des prix maximums et des marges bénéficiaires.

L'arrêté ministériel du 23 novembre 1956, prorogé en dernier lieu par l'arrêté ministériel du 29 octobre 1958, a réglementé le prix de vente de viande fraîche bovine et porcine au consommateur.

Le Ministre des Affaires économiques peut donc prendre les mesures nécessaires pour contrôler l'observation des marges bénéficiaires dans ces deux secteurs. Si pour contrôler le montant du prix d'achat, base de calcul de la marge bénéficiaire, il est nécessaire d'instaurer des mesures de vérification et de remonter à des stades antérieurs de la distribution, l'article 2, alinéa 3, de l'arrêté-loi du 22 janvier 1945 en donne le pouvoir au Ministre des Affaires économiques.

Le projet d'arrêté ne s'applique cependant pas uniquement aux secteurs dont le prix de vente est réglementé. En effet, aux termes de l'article 1er : "Toute personne intervenant à quelque titre que ce soit, dans une transaction commerciale portant sur des animaux de l'espèce bovine, porcine, chevaline, ovine, caprine, asine ou mulassière, sur de la viande et des graisses des mêmes espèces, de la viande préparée ou des produits de viande et de charcuterie, est tenue de délivrer ... ou de faire délivrer ... un certificat de provenance de la marchandise correspondante". Le projet excède donc

les pouvoirs que le Gouvernement peut trouver dans l'article 2 de l'arrêté-loi du 22 janvier 1945. Depuis le 28 février 1947, le Gouvernement ne trouve plus non plus le pouvoir de prendre une telle réglementation dans l'article 3 de cet arrêté-loi. Le Conseil d'Etat renvoie, sur ce point, aux avis qu'il a émis antérieurement.

Le projet devrait être remanié à la lumière de ces considérations. Dans son préambule, il devrait, en tout cas, mentionner les arrêtés qui ont fixé des prix maximums ou des marges bénéficiaires, c'est à-dire, actuellement, l'arrêté ministériel du 23 novembre 1956, relatif à la réglementation de la vente des viandes bovine et porcine, prorogé par l'arrêté du 29 octobre 1958.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE,
Messieurs :

H. BUCH,
G. VAN BUNNEN,

F. DUCHENE,

G. VAN HECKE,

Mevrouw : J. DE KOSTER,
Madame :

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. P. MAROY, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

La chambre était composée de

raadsheer van State, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

raadsheren van State,
conseillers d'Etat,

bijzitters van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la sec-
tion de législation,

adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par
M. P. MAROY, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. DE KOSTER.

(get.) F. LEPAGE.