

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 20 mai 1963, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 14 juin 1951 relatif aux aptitudes physiques requises des candidats aux emplois du Ministère des Communications", a donné le 27 mai 1963 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 20e mei 1963 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 14 juni 1951 betreffende de lichamelijke geschiktheid vereist van de kandidaten voor betrekkingen bij het Ministerie van Verkeerswezen", heeft de 27e mei 1963 het volgend advies gegeven :

Les aptitudes physiques particulières requises des candidats aux emplois du Ministère des Communications ont été fixées par un arrêté ministériel du 14 juin 1951, modifié par les arrêtés ministériels des 11 avril 1953, 22 mars 1956 et 24 avril 1962. Le Conseil d'Etat constate que malgré les observations qu'il a faites dans ses avis des 16 mars 1953 (n° L. 3466/2) à propos du projet qui est devenu l'arrêté ministériel du 11 avril 1953, et 4 janvier 1962 (n° L. 7733/2) à propos du projet qui est devenu l'arrêté ministériel du 24 avril 1962, les arrêtés ministériels précités, à l'exception de celui du 22 mars 1956, n'ont pas été publiés au Moniteur belge.

Le Conseil d'Etat rappelle que ces arrêtés doivent, en vertu de la loi du 31 mai 1961, être publiés au Moniteur belge, parce qu'ils intéressent la généralité des citoyens. Il attire l'attention du Gouvernement sur l'arrêt de la section d'administration n° 8989, GERARD, du 24 novembre 1961, qui a décidé que l'administration ne pouvait opposer à un candidat à une fonction publique, un arrêté ministériel qui, imposant une taille déterminée, n'avait pas été publié au Moniteur belge.

+

+ +

Le Conseil d'Etat rappelle, en outre, que dans son avis du 4 janvier 1962 (n° L. 7733/2) il a constaté que sa section de législation n'avait pas été consultée sur l'arrêté ministériel du 22 mars 1956 et qu'il a formulé, au sujet de l'omission de cette consultation, l'observation suivante : "Bien qu'il ne soit pas actuellement saisi de la question, il croit néanmoins devoir y attirer l'attention puisqu'aussi bien l'applicabilité dudit arrêté pourrait être contestée".

+

Dans les tableaux annexés à l'arrêté ministériel du 14 juin 1951 l'Administration de la marine et de la navigation intérieure est encore appelée "Administration de la marine", dénomination qui n'est plus adéquate aujourd'hui.

Dans le texte français de ces tableaux, ne figurent pas les grades de "quartier-maître des manoeuvres" et de "quartier-maître-sauveteur", cités à l'article 1er du projet, mais les anciennes dénominations de ces grades "contre-maître de manoeuvre" et "contre-maître-sauveteur".

Les tableaux annexés à l'arrêté ministériel du 14 juin 1951 doivent donc être adaptés à la nouvelle terminologie.

+

+ +

Tenant compte de ces observations et afin d'assurer à la réglementation en la matière une force obligatoire incontestable, le Conseil d'Etat suggère de reprendre en un arrêté nouveau l'ensemble de cette réglementation avec les modifications que le projet tend à y introduire; cet arrêté abrogerait les dispositions antérieures et serait régulièrement publié au Moniteur belge.

De bijzondere lichamelijke geschiktheid die vereist wordt van de kandidaten voor betrekkingen bij het Ministerie van Verkeerswezen, zijn vastgesteld in een ministerieel besluit van 14 juni 1951, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 11 april 1953, 22 maart 1956 en 24 april 1962. De Raad van State stelt vast dat, ondank de opmerkingen die hij in zijn adviezen van 16 maart 1953 (nr L. 3466/2) en van 4 januari 1962 (nr L. 7733/2) heeft gemaakt over de ontwerpen die onderscheidenlijk het ministerieel besluit van 11 april 1953 en dat van 24 april 1962 geworden zijn, genoemde ministeriële besluiten, behalve dat van 22 maart 1956, niet in het Belgisch Staatsblad zijn bekendgemaakt.

De Raad van State herinnert eraan dat die besluiten, krachtens de wet van 31 mei 1961, in het Belgisch Staatsblad moeten worden bekendgemaakt omdat zij op de burgers in het algemeen betrekking hebben. Hij vestigt de aandacht van de Regering op het arrest van de afdeling administratie nr 8989, GERARD, van 24 november 1961, hetwelk heeft besloten, dat de administratie zich tegen een kandidaat voor een openbaar ambt niet kan beroepen op een niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt ministerieel besluit dat een bepaalde gestalte voorschrijft.

+

+ +

.../...

Bovendien zij eraan herinnerd dat de Raad van State in zijn advies van 4 januari 1962 (nr L. 7733/2) heeft vastgesteld dat het ministerieel besluit van 22 maart 1956 niet aan de afdeling wetgeving werd voorgelegd en daarbij heeft opgemerkt : "Ofschoon die aan gelegenheid thans niet aan de Raad is voorgelegd, meent hij niettemin hierop de aandacht te moeten vestigen, daar de toepasselijkheid van het bedoeld besluit zou kunnen worden betwist".

+
+ +

In de bij het ministerieel besluit van 14 juni 1951 gevoegde tabellen heet het Bestuur van het zeewezen en van de binnenvaart nog "Bestuur van het zeewezen", welke benaming thans niet meer opgaat.

In de Franse tekst van die tabellen staan niet de in artikel 1 van het ontwerp genoemde graden "quartier-maître des manoeuvres" en "quartier-maître-sauveteur", maar wel de vroegere benamingen van die graden "contre-maître de manoeuvre" en "contre-maître-sauveteur".

De bij het ministerieel besluit van 14 juni 1951 gevoegde tabellen moeten dus aan de nieuwe terminologie worden aangepast.

+
+ +

Met inachtneming van deze opmerkingen en om aan de ter zake geldende reglementering een onbetwistbare bindende kracht te verlenen, stelt de Raad van State

voor, die gehele reglementering met de wijzigingen welke het ontwerp daarin wil aanbrengen, te verwerken in een nieuw besluit dat de vroegere bepalingen zou opheffen en regelmatig in het Belgisch Staatsblad zou worden bekendgemaakt.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J. SUTENS,
de Heren :

premier président,
eerste voorzitter,

G. HOLOYE,
J. MASQUELIN,

conseillers d'Etat,
raadsheren van State,

P. DE VISSCHER,
J. ROLAND,

assesseurs de la
section de législation,
bijzitters van de
afdeling wetgeving,

G. DE LEUZE,

greffier adjoint,
adjunct-griffier,

greffier.
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUTENS.

Le rapport a été présenté par M. J. LIGOT, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUTENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. LIGOT, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) G. DE LEUZE.

(s) J. SUTENS.