KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 10e mei 1963 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot organisatie van de Hoge Raad van de Zelfstandigen", heeft de 20e juni 1963 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 10 mai 1963, d'une demande d'avis sur un projet de loi "organisant le Conseil supérieur des Indépendants", a donné le 20 juin 1963 l'avis suivant :

Door het huidig ontwerp beoogt de Regering een oplossing te geven aan het vraagstuk van de vertegenwoordiging van de "vrije beroepen" in het kader van de "Hoge Raad voor de Middenstand".

Eerder dan een ganse reeks artikelen van de wet van 2 mei 1949 aan te passen, wordt een nieuw ontwerp van wet ingediend waardoor de bestaande Hoge Raad wordt vervangen door de "Hoge Raad van de Zelfstandigen", om deze een nog meer representatief karakter toe te kennen in de verdediging van de door hem vertegenwoordigde belangen.

In de memorie van toelichting wordt verder uitgelegd waarom de Regering aan de integratie van de "vrije beroepen" in die Hoge Raad de voorkeur geeft boven het oprichten van een afzonderlijke raad.

Hoewel door het ontwerp geen omschrijving wordt gegeven van wat onder "vrije beroepen" moet worden verstaan, wordt in de memorie nochtans gewezen op de kenmerken die terzake als essentieel voorkomen.

Naast de professionele zelfstandigheid -kenmerk dat weliswaar ook gemeen is aan de thans in de Hoge Raad vertegenwoordigde beroepen, namelijk ambacht, handel en nijverheid -, wordt tevens een ander criterium beklemtoond dat toelaat de "vrije beroepen" van de andere te onderscheiden namelijk het overwegend intellectueel karakter ervan.

.../...

Om de werkelijkheid zoveel mogelijk te benaderen, wordt in het ontwerp tevens beroep gedaan op het begrip "zelfstandige intellectuele beroepen", begrip dat telkens naast dit van "vrije beroepen" wordt aangetroffen.

Waarom met dit laatste begrip wordt gewerkt, wordt in de memorie van toelichting als volgt uitgelegd :

"De nieuwe vertegenwoordiging door dit wetsvoorstel ingevoerd is echter niet uitsluitend voorbehouden aan de titularissen van vrije beroepen, maar ook aan de andere zelfstandigen die een intellectueel beroep uitoefenen. Het concept "vrije beroepen" schijnt eveneens betrekkelijk slecht bepaald en omschreven, en kan niet zonder enige discussie toegepast worden op alle zelfstandigen die een beroep uitoefenen waarvan het intellectueel karakter op de voorgrond treedt (ingenieurs, expert-boekhouders, makelaars in verzekeringen, artisten, literatoren, zelfstandige journalisten, enz...)" ("ontleding van de artikelen" artikel 1).

In artikel 15 van het ontwerp wordt de grondslag vastgelegd waarop de integratie van "de vrije en zelfstandige intellectuele beroepen" zal worden doorgevoerd : een minimum van 15 t.h. wordt vastgesteld voor hun vertegenwoordiging in de verschillende raden die door het ontwerp worden ingericht namelijk de Hoge Raad, de Beroepsraad en de Interprofessionele Raad.

Als bijkomende waarborgen gelden nog de volgende punten :

.../...

- op grond van artikel 2 van het ontwerp beschikken "de vrije en zelfstandige intellectuele beroepen" over de mogelijkheid in de Hoge Raad hun zienswijze te doen gelden : zij kunnen aldus zijn adviezen en voorstellen beïnvloeden;

- vermits de personen die gezegde beroepen uitoefenen veel minder talrijk zijn, is het begrijpelijk dat het ontwerp in artikel 9, 5°, met deze numerieke minderheid rekening houdt waar het het ledental vaststelt vereist voor de erkenning van de nationale interprofessionele federaties;

- indien in de Hoge Raad een commissie wordt opgericht tot onderzoek van problemen die speciaal deze beroepen aanbelangen, zal zij overeenkomstig artikel 17 uitsluitend worden samengesteld uit personen die deze beroepen vertegenwoordigen;

- ten slotte worden sommige mandaten bedoeld in artikel 19 toegewezen aan "de vrije en zelfstandige intellectuele beroepen".

De verdere hervormingen die door het ontwerp worden nagestreefd worden voldoende belicht in de memorie van toelichting.

+

\+ +

.../...

De organisatie van de nieuwe "Hoge Raad" zal, overeenkomstig de beginselen vervat in artikel 15, als volgt worden uitgebouwd.

Er weze vooreerst opgemerkt dat gans het systeem gesteund is op het principe van de dubbele vertegenwoordiging in de verschillende raden : de vertegenwoordiging van de middenstand, dit wil zeggen ambacht, handel en nijverheid, enerzijds, en de vertegenwoordiging van de vrije en zelfstandige intellectuele beroepen, anderzijds. In dit schematisch overzicht worden deze laatste gemakkelijkheidshalve "vrije beroepen" genoemd.

Het spreekt verder vanzelf dat de cijfers hier alleen bij wijze van voorbeeld worden gegeven.

HOGE RAAD VAN DE ZELFSTANDIGEN.

Indien men veronderstelt dat de Hoge Raad van de Zelfstandigen 44 leden zou tellen, zou men hierin 36 vertegenwoordigers van de middenstand tellen en 8 vertegenwoordigers van de vrije beroepen (36 + 8 = 44).

De helft van de vertegenwoordigers in de Hoge Raad wordt aangeduid door de Beroepsraad; de andere helft door de Interprofessionele Raad. Bijgevolg zou de Beroepsraad 22 vertegenwoordigers in de Hoge Raad tellen en de Interprofessionele Raad evenveel (22 + 22 = 44).

In de 22 vertegenwoordigers aangeduid door de Beroepsraad telt men 18 leden voor de middenstand en 4 leden voor de vrije beroepen. Dezelfde proportie vindt men terug in de vertegenwoordigers aangeduid door de Interprofessionele Raad (18 + 4 = 22).

.../...

De Beroepsraad.

De 22 mandatarissen die de Beroepsraad in de Hoge Raad vertegenwoordigen worden aangeduid onder de 44 leden waaruit de Beroepsraad is samengesteld.

In de Beroepsraad is de vertegenwoordiging als volgt vastgesteld :
36 leden voor de middenstand -
8 leden voor de vrije beroepen
(36 + 8 = 44).

1. De vrije beroepen zijn vertegenwoordigd door interfederale bureaus. Indien er 4 interfederale bureaus zouden zijn, zou ieder twee vertegenwoordigers zenden naar de Beroepsraad.

2. De vertegenwoordiging van de middenstand zal voortspruiten uit twee bronnen :

a) de kamers voor ambachten en neringen : vermits deze per provincie zijn ingericht, zou iedere kamer twee vertegenwoordigers per provincie hebben : dus 9 x 2 = 18 vertegenwoordigers;

b) de interfederale bureaus : indien er 9 interfederale bureaus zouden zijn, zou ieder van hen eveneens twee vertegenwoordigers hebben : dus 9 x 2 = 18 vertegenwoordigers.

De Interprofessionele Raad.

De 22 mandatarissen die de Interprofessionele Raad in de Hoge Raad vertegenwoordigen worden aangeduid onder de 44 leden waaruit de Interprofessionele Raad is samengesteld.

In de Interprofessionele Raad is de vertegenwoordiging als volgt vastgesteld :
36 leden voor de middenstand -
8 leden voor de vrije beroepen
(36 + 8 = 44).

Zowel de leden die de middenstand als deze die de vrije beroepen vertegenwoordigen worden aangeduid door hun respectieve nationale interprofessionele federaties.

+

+ +

.../...

De aan de Raad van State voorgelegde tekst neemt niet zoals gewoonlijk, de vorm aan van een ontwerp van koninklijk besluit waarbij de Minister van Middenstand gemachtigd wordt namens de Koning het ontwerp van wet bij de Wetgevende Kamers in te dienen.

Dit verzuim dient te worden hersteld.

\+

\+ +

In een reeks artikelen van het ontwerp wordt de uitdrukking "professions libérales et professions intellectuelles indépendantes" in de Nederlandse versie ofwel verkeerd ofwel op een verschillende manier weergegeven.

Het begrip "zelfstandig intellectueel beroep" is zeer breed en omvat bijgevolg het begrip "vrij beroep". Dit laatste is echter zodanig ingeburgerd, dat het geraden voorkomt met beide uitdrukkingen te werken.

Men gebruike bijgevolg overal in het ontwerp : "de vrije en andere zelfstandige intellectuele beroepen".

Met het oog op de eenvormigheid schrijve men verder : "Kamers voor ambachten en neringen".

\+

\+ +

.../...

Artikel 1.

Naast de instelling van de Hoge Raad van de Zelfstandigen worden in dit artikel de beginselen aangegeven voor de vorming van de Beroepsraad en de Interprofessioncle Raad.

De regelen die hieromtrent in het tweede en het derde lid zijn vervat mogen weggelaten worden om op een meer directe manier in artikel 15 te worden uitgedrukt. Voor dit laatste artikel zal verder in het advies een tekst voorgesteld worden.

Artikel 2.

In plaats van "voor te dragen" schrijve men in fine van het eerste lid "voor te stellen".

Zowel het eerste als het tweede lid zijn overgenomen uit artikel 2 van de wet van 2 mei 1949.

Het tweede lid beperkt er zich echter toe de toestand te clicheren die in 1949 bestond, vermits er alleen sprake is van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, opgericht bij de wet van 20 september 1948.

Na het tot stand komen van de wet van 2 mei 1949 werd echter ook de Nationale Arbeidsraad bij wet van 29 mei 1952 opgericht.

.../...

Men dient met het bestaan van deze Raad insgelijks rekening te houden, zoals men het trouwens heeft gedaan in artikel 3 van het ontwerp.

Bijgevolg stelle men het tweede lid van artikel 2 als volgt :

"Hij richt zijn adviezen en voorstellen tot een Minister en, wat de gevallen betreft die onder hun bevoegdheid ressorteren, tot de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven of tot de Nationale Arbeidsraad, hetzij op hun aanvraag, hetzij uit eigen beweging, onder vorm van verslagen die de verschillende standpunten weergeven welke in zijn midden werden uiteengezet".

Artikel 3.

Men schrijve :

"Artikel 3.-

De Hoge Raad van de Zelfstandigen maakt een lijst op van twee kandidaten onder wie de gewone en de plaatsvervangende leden worden aangewezen die ...".

Artikel 4.

Dit artikel heeft betrekking op de samenstelling van de Beroepsraad.

.../...

De oorsprong van deze bepaling ligt in artikel 4 van de wet van 2 mei 1949. Men vult echter het bestaand systeem aan met de vertegenwoordiging van de vrije beroepen.

Men stelle het 2° echter als volgt :

"2° uit leden gekozen door de erkende nationale beroepsfederaties die representatief zijn voor de zelfstandigen die een vrij of een ander intellectueel beroep uitoefenen;".

Artikel 5.

Enkele bepalingen van dit artikel vindt men terug in artikel 4 van de wet van 2 mei 1949, namelijk het 1° (uitsluitend syndicale activiteit) en het 3° (rechtspersoonlijkheid).

In gezegd artikel wordt evenceens bepaald dat de beroepsfederaties nationaal moeten zijn, zonder echter te verklaren wat men hierdoor dient te verstaan.

Thans wordt in artikel 5, 2°, van het ontwerp gezegd :

"2° dat ze voor de bevordering van die belangen zorgen zonder statutair hun werkzaamheden te beperken tot de personen die hun beroep uitoefenen in het rechtsgebied van een Kamer van ambachten en neringen;".

.../...

De bedoeling die de Regering hierbij nastreeft zou klaarder tot uiting komen met de tekst als volgt te stellen :

"2° dat, luidens hun statuten, de onder 1° bedoelde activiteit niet beperkt is, tot het gebied van één provincie;".

Wat het 4° betreft, dient opgemerkt dat de Nederlandse versie niet met de Franse overeenstemt.

De memorie van toelichting geeft onder de "Ontleding van de artikelen" hierbij het volgende commentaar :

"4° dat ze vrije verenigingen zijn, dit is dat ze verenigingen zijn van personen door privé-initiatief ingericht en inzake beheer en begroting onafhankelijk staan ten overstaan van de openbare besturen;".

Volgende tekst zou met deze bedoeling beter overeenstemmen :

"4° dat zij vrij opgerichte verenigingen zijn, onafhankelijk van de overheid;".

Onder 5° schrijve men :

"5° dat ze voldoende representatief zijn volgens de door de Koning vastgestelde regelen;".

.../...

Artikel 6.

In fine van § 1 schrijve men : "... mag evenwel niet kleiner zijn dan het aantal kamers voor ambachten en neringen".

Onder § 3 schrijve men :

"§ 3. De interfederale bureaus hebben tot opdracht adviezen en voorstellen uit te brengen ...".

Artikel 8.

In het 1° en in het 2° dient men te schrijven "uit de leden aangewezen door ...".

Artikel 9.

In de inleidende zin schrijve men : "... kunnen rechtvaardigen".

De verwijzing naar artikel 4 moet vervangen worden door een verwijzing naar artikel 8.

Om dezelfde redenen als die welke gelden voor artikel 5 schrijve men :

- voor 2° : "2° dat zij, luidens hun statuten, de onder 1° bedoelde activiteit niet beperken tot het gebied van één provincie;"

- voor 4° : "4° dat zij vrij opgerichte verenigingen zijn, onafhankelijk van de overheid;".

.../...

Om overeen te stemmen met de bedoelingen van de Regering zoals deze in de memorie van toelichting onder de "Ontleding van de artikelen" zijn uitgelegd, dient het 5° in fine als volgt te worden gesteld :

"... en dat zij voldoen aan de voorwaarden door de Koning te bepalen met betrekking tot de tijd dat die federaties gewerkt moeten hebben en tot de minimumbijdragen van hun leden".

Artikel 11.

Dit artikel heeft betrekking op de Kamers voor ambachten en neringen.

De belangrijkste innovatie is wel het toekennen van rechtspersoonlijkheid aan gezegde Kamers.

Vermits deze Kamers echter sinds lang bestaan, zou de inleidende zin beter als volgt luiden :

"Artikel 11.-

In iedere provincie is er een Kamer voor ambachten en neringen.

Zij heeft rechtspersoonlijkheid".

Volgens de gemachtigde ambtenaar bedoelt men door de woorden "het regionale vlak", in het 1° van het tweede lid, een gebied dat kleiner is dan de provincie. Dit zal beter tot uiting komen in de redactie die verder wordt voorgesteld voor artikel 12, § 1 - 2°.

.../...

Men schrijve verder onder 1° "beroepsfederaties" in plaats van "beroepsverenigingen" en "fédérations professionnelles" in plaats van "associations professionnelles".

De termen "economische verenigingen", die men aantreft onder 2°, zijn overgenomen uit artikel 8 van de wet van 2 mei 1949. Maar daar uit artikel 12, § 2, van het ontwerp blijkt dat die verenigingen geen louter economische verenigingen zijn, ware het geraden het 2° als volgt te stellen :

"2° uit leden die de verenigingen vertegenwoordigen bedoeld bij artikel 12, § 2;".

Vermits in het tweede lid sprake is én van federaties én van verenigingen, dient de Franse versie met de Nederlandse in overeenstemming te worden gebracht.

Men schrijve bijgevolg :

"Une même personne n'est pas admise à représenter plus d'une association ou fédération".

Artikel 12.

De inleidende zin van § 1 stelle men als volgt :

"§ 1. Afgevaardigden daarin mogen worden aangewezen door de beroepsfederaties die bewijzen : ...".

.../...

Aansluitend bij de opmerking gemaakt bij artikel 11 (tweede lid - 1°), schrijve men :

"2° dat zij, luidens hun statuten, de onder 1° bedoelde activiteit beperken tot de provincie of een deel van de provincie waar de Kamer voor ambachten en neringen is gevestigd;".

Men schrijve :

- voor 4° : "4° dat zij vrij opgerichte verenigingen zijn, onafhankelijk van de overheid";
- voor 5° : "5° dat ze voldoende representatief zijn volgens de door de Koning vastgestelde regelen;".

In § 2 schrijve men :

"§ 2. Worden toegelaten om er vertegenwoordigers in aan te duiden, de verenigingen gevormd ...".

De paragrafen 3 en 4 stelle men als volgt :

"§ 3. De Koning bepaalt volgens welke regelen de in §§ 1 en 2 bedoelde federaties of verenigingen afgevaardigden of vertegenwoordigers in de Kamers voor ambachten en neringen kunnen aanwijzen.

§ 4. Alleen de afgevaardigden van de in § 1 bedoelde federaties nemen deel aan de aanwijzing van de leden voor ...".

.../...

Artikel 13.

Deze bepaling is insgelijks overgenomen uit de wet van 2 mei 1949 (artikel 9).

Men voegt er echter de woorden aan toe : "Onverminderd de opdrachten hun door bijzondere wetten toevertrouwd, ...".

Deze woorden hebben een dubbele betekenis :

1° de vestigingswet van 24 december 1958 heeft aan de Kamers voor ambachten en neringen opdrachten toegekend (artikel 11);

2° het is mogelijk dat de wetgever in de toekomst nog andere opdrachten toekent aan gezegde Kamers.

Artikel 14.

Uit dit artikel blijkt dat het huidig ontwerp niet wil raken aan de bestaande orden en tuchtraden.

Men schrijve echter : "opdracht" in plaats van "zending" en "orden" in plaats van "tuchtorden".

Artikel 15.

In akkoord met de gemachtigde ambtenaar, wordt voor dit artikel volgende tekst voorgesteld :

.../...

"Artikel 15.-

§ 1. De Koning bepaalt het aantal leden die van elke door deze wet ingestelde Raad deel uitmaken en de wijze waarop ze worden verkozen.

Hij bepaalt het aantal leden die, in die Raden, het ambachtswezen, de kleine- en middelgrote handel en de kleine nijverheid enerzijds, de vrije en andere zelfstandige intellectuele beroepen anderzijds, vertegenwoordigen.

Deze laatste beroepen mogen echter door niet minder leden dan 15 t.h. van het totaal aantal leden van die Raden vertegenwoordigd zijn.

§ 2. Voor de vorming van de Beroepsraad van de Zelfstandigen bepaalt de Koning hoeveel leden door ieder interfederaal bureau en door iedere Kamer voor ambachten en neringen worden verkozen.

Hij kan bepalen dat die leden in de interfederale bureaus en in de Kamers voor ambachten en neringen verkozen worden door vertegenwoordigingscomités die evenveel afgevaardigden per vertegenwoordigd beroep tellen.

Indien verschillende federaties een zelfde beroep vertegenwoordigen, kan aan de vertegenwoordigers van die federaties, met het oog op de verkiezing van de afgevaardigden van het beroep in het vertegenwoordigingscomité, een stemmental worden toegekend dat verandert naar gelang van het ledental van die federaties.

.../...

§ 3. Voor de vorming van de Interprofessionele Raad der Zelfstandigen wordt het aantal door iedere interprofessionele federatie aan te duiden leden vastgesteld naar gelang van het ledental van die federaties".

In het begin van dit advies werd reeds een schematisch overzicht gegeven van de organisatie van de Hoge Raad.

Wat de vorming van de Beroepsraad betreft, wordt in artikel 15, § 2, tweede lid bepaald :

"Hij (de Koning) kan bepalen dat die leden in de interfederale bureaus en in de Kamers voor ambachten en neringen verkozen worden door vertegenwoordigingscomités die evenveel afgevaardigden per vertegenwoordigd beroep tellen".

Het doel van deze bepaling is ieder vertegenwoordigd beroep - en niet iedere federatie - op dezelfde voet te plaatsen.

Veronderstellen wij dat in een interfederaal bureau voor de voedingswaren tien aanverwante beroepen gegroepeerd zijn : beenhouwers, bakkers, banketbakkers, kruideniers, enz.

Voor deze tien beroepen kunnen er echter 40 erkende beroepsfederaties bestaan.

Indien men geen vertegenwoordigingscomités zou maken, zou men tot een kiescollege komen dat 40 leden telt : in die hypothese zou dus elke federatie 1 vertegenwoordiger verkiezen en zou dus iedere federatie op gelijke voet staan.

.../...

Het valt gemakkelijk te begrijpen dat aan dit systeem bezwaren verbonden zijn, want dan zou één machtig en goed georganiseerd beroep dat maar 1 federatie heeft, benadeeld worden tegenover een ander beroep dat alhoewel minder goed georganiseerd 3 of 4 federaties zou tellen.

Daarom wordt in artikel 15, § 2, tweede lid, een ander beginsel voorop gesteld, namelijk de onderlinge gelijkheid van de beroepen.

Om de versnippering zoveel mogelijk te vermijden, zal de Koning kunnen bepalen dat ieder beroep bijvoorbeeld 2 vertegenwoordigers zal hebben in het vertegenwoordigingscomité.

Indien dus in het interfederaal bureau van de voedingswaren 10 beroepen gegroepeerd zijn, verdeeld over 40 federaties, bekomt men als resultaat :

- voor de beenhouwers	: 2 vertegenwoordigers
- voor de bakkers	: 2 vertegenwoordigers
- voor de banketbakkers	: 2 vertegenwoordigers
- voor de kruideniers	: 2 vertegenwoordigers
enz...	----
totaal	20 vertegenwoordigers.

.../...

Het derde lid van § 2 bepaalt verder :

"Indien verschillende federaties een zelfde beroep vertegenwoordigen, kan aan de vertegenwoordigers van die federaties, met het oog op de verkiezing van de afgevaardigden van het beroep in het vertegenwoordigingscomité, een stemmental worden toegekend dat verandert naar gelang van het ledental van die federaties".

Deze bepaling heeft voor doel aan de belangrijkste federaties een belangrijker kiesrecht toe te kennen voor de verkiezing van de afgevaardigden van het beroep in het vertegenwoordigingscomité.

Indien bijvoorbeeld een federatie 10.000 leden zou tellen, zou de Koning kunnen bepalen dat zij 10 stemmen mag uitbrengen. Groepeert echter een federatie slechts 5.000 leden, dan zou deze slechts 5 stemmen mogen uitbrengen.

Eenmaal dat het vertegenwoordigingscomité is samengesteld, zal het de vertegenwoordigers verkiezen van het interfederaal bureau in de schoot van de Beroepsraad.

Wat de vorming van de Interprofessionele Raad betreft, dient vanzelfsprekend geen onderscheid te worden gemaakt tussen de beroepen. Hier spelen de regels van de zuivere proportionele vertegenwoordiging.

.../...

Artikel 18.

Alleen het eerste lid dat betrekking heeft op het reglement van inwendige orde is overgenomen uit de wet van 2 mei 1949 (Art. 14), de rest is nieuw.

De draagwijdte van het tweede lid is belangrijk : aan de Minister die het advies van de Hoge Raad of van een kamer voor ambachten en neringen vraagt, wordt het recht toegekend gehoord te worden. Aldus wordt de mogelijkheid geschapen van een contradictoir debat.

Dezelfde waarborg wordt in het derde lid gegeven aan de beroepsfederaties of aan de interprofessionele federaties, die een verzoekschrift indienen met het oog op het invoeren van vestigingseisen (wet 24 december 1958) of van de wekelijkse rust (wet 22 juni 1960).

Het laatste lid van dit artikel waarborgt echter de onafhankelijkheid van de geconsulteerde organen : noch de Minister, noch de federaties mogen bij de stemverrichtingen aanwezig zijn.

In plaats van : "... heeft hij het recht ... bij te wonen" schrijve men in het tweede lid : "... kan hij ... bijwonen".

Artikel 19.

Het vierde lid stelle men als volgt :

De Beroepsraad van de Zelfstandigen kent een van de mandaten waarover hij beschikt toe aan een van de door de Kamers voor Ambachten en Neringen verkozen leden.

./.

Artikel 20.

In plaats van "toutes études" schrijve men "les études".

Artikel 22.

Dit artikel regelt de duur en de vernieuwing van de mandaten.

Men schrijve :

"Artikel 22.

Alle mandaten ... gelden voor vier jaar".

De bepaling vervat in het laatste lid van dit artikel heeft echter een ander onderwerp, namelijk de regelen inzake de verkiezing van de leden der bureaus en inzake de werking van de raden, bureaus en commissies.

Het ware hierom geraden het laatste lid in een afzonderlijk artikel onder te brengen. Dit brengt vernummering van de volgende artikelen mede.

Artikel 23.

In de eerste paragraaf wordt wel de benoeming geregeld van de secretaris-generaal van de Hoge Raad en van de adjunct-secretaris-generaal, maar er wordt niets bepaald betreffende de taak van het secretariaat.

In akkoord met de gemachtigde ambtenaar, wordt volgende tekst voorgesteld :

"§ 1. In het vervullen van zijn opdracht wordt de

./.

Hoge Raad van de Zelfstandigen bijgestaan door een Secretariaat geplaatst onder het gezag van het Bureau. Dit secretariaat staat onder leiding van een secretaris-generaal, bijgestaan door een adjunct-secretaris-generaal van een andere taalrol.

De secretaris-generaal en de adjunct-secretaris-generaal worden benoemd door de Koning, op voordracht van de Minister van Middenstand en na advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen.

Het bureau ... (voorts zoals het ontwerp)".

In fine van § 2 schrijve men : "... van de Minister van Middenstand en van de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort".

Artikel 24.

Krachtens artikel 14, laatste lid van de wet van 2 mei 1949 wordt alleen de begroting van de Hoge Raad aan de Minister van Middenstand overgelegd.

Thans wordt in § 1 van dit artikel deze verplichting uitgebreid tot de begrotingen van de kamers voor ambachten en neringen.

Bijgevolg zullen deze kamers voortaan een budgettaire (artikel 24, § 1) en een administratieve controle (artikel 23, § 1) vanwege de Hoge Raad ondergaan.

Men schrijve : "... samen met de aanvraag om toelage, ter goedkeuring ...".

./.

In een tweede paragraaf van dit artikel wordt de Koning belast met het stellen van regelen voor de uitoefening van administratief en financieel toezicht op de Hoge Raad en op de kamers voor ambachten en neringen.

Reeds vroeger werd de autonomie inzake budgettaire en financiële controle op de Hoge Raad door A. Buttgenbach bekritiseerd (Théorie générale des modes de gestion des services publics en Belgique, Larcier - Brussel, 1952, nr 444, p. 382-383).

Men kan zich afvragen of er voldoende redenen zijn om de in deze paragraaf bedoelde instellingen van openbaar nut niet te onderwerpen aan het stelsel vervat in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 25.

In dit artikel wordt bepaald dat de besluiten ter uitvoering van deze wet worden genomen binnen een termijn van drie maand te rekenen vanaf de inwerkingtreding.

Vermits de termijn die hierin is bepaald niet op straffe van verval is gesteld, kan deze bepaling zonder bezwaar worden weggelaten.

De bepalingen onder de hoofdstukken VI en VII zouden beter gegroepeerd worden onder één hoofdstuk , dan te noemen "slotbepalingen".

Artikel 26.

Het ware beter de bepalingen van § 1 en § 2 van dit

./.

artikel in een gewijzigde vorm op te nemen onder een laatste artikel, dat verder zal worden besproken.

Artikel 27.

In § 1 wordt verklaard :

"De Hoge Raad van de Zelfstandigen en de Kamers voor Ambachten en Neringen, door deze wet ingericht, volgen respectievelijk op in de rechten en verplichtingen van de Hoge Raad voor de Middenstand en in de rechten en verplichtingen voor rekening van de Kamers voor Ambachten en Neringen aangegaan".

Vermits de kamers voor ambachten en neringen die op grond van de wet van 2 mei 1949 werden opgericht, geen rechtspersoonlijkheid hadden en een feitelijke onverdeeldheid vormden, ware het beter de laatste zinsnede van § 1 te vervangen door de volgende :

"... in de rechten van de kamers voor ambachten en neringen en in de verplichtingen die door hen met het oog op hun werking werden aangegaan".

In § 2, tweede lid, wordt bepaald :

"Het personeel van de Hoge Raad v or de Middenstand en van de Kamers voor Ambachten en Neringen wordt met behoud van graad overgeheveld naar de diensten door deze wet voorzien".

Voor het personeel van de Hoge Raad van de Middenstand werd een statuut uitgewerkt dat vervat is in het koninklijk besluit van 14 september 1962 tot vaststelling van het statuut van het personeel van het secretariaat van de Hoge Raad van de Middenstand (Belgisch Staatsblad 22.11.1962).

./.

Voor het personeel van de kamers voor ambachten en neringen werd door artikel 14 van het besluit van de Regent van 1 juni 1950 betreffende de inrichting van gezegde kamers een statuut aangekondigd, maar dit is tot hiertoe niet verschenen.

Naar de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte inlichtingen wordt het personeel van meergenoemde kamers aangeworven bij contract.

Voor dit personeel volstaan derhalve de regelen vervat in § 1 van dit artikel zodat men zich in het tweede lid van § 2 dient te beperken tot volgende bepaling :

"Het personeel van de Hoge Raad van de Middenstand gaat, met behoud van graad en bezoldiging, over naar de Hoge Raad van de Zelfstandigen".

Artikel 28.

Dit artikel ware beter als volgt gesteld :

"Artikel ...

§1. In de wet van 24 december 1958, waarbij beroepsuitoefeningsvoorwaarden kunnen ingevoerd in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in de artikelen 1, 3, § 4, § 5 en § 6, en in artikel 12 worden de woorden "Hoge Raad voor de Middenstand" vervangen door de woorden "Hoge Raad van de Zelfstandigen";

./.

2° in artikel 3, § 5, worden de woorden "Nationale Raad voor ambachten en neringen" en de woorden "Nationale Raad der interprofessionele Federaties" respectievelijk vervangen door de woorden : "Beroepsraad van de Zelfstandigen" en Interprofessionele Raad van de Zelfstandigen".

§ 2. In de artikelen 1, 6, § 5 en § 7 van de wet van 22 juni 1960, tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht worden de woorden "Hoge Raad voor de Middenstand" vervangen door de woorden "Hoge Raad van de Zelfstandigen".

§ 3? Artikel 2 van de wet van 24 december 1958 en artikel 5 van de wet van 22 juni 1962 worden vervangen door de volgende bepaling :

"Het verzoekschrift wordt ingediend door één of verscheidene beroepsverbonden die de in artikel 5 van de wet tot organisatie van de Hoge Raad van de Zelfstandigen en de in de uitvoeringsbesluiten van die wet bepaalde voorwaarden vervullen".

Artikel 29.

In het eerste lid van dit artikel wordt bepaald dat de wet van 2 mei 1949 op de organisatie van de Hoge Raad voor de Middenstand wordt opgeheven bij het verstrijken van een termijn van zes maand te rekenen vanaf de dag van de inwerkingtreding van deze wet.

Vermits geen datum wordt vastgesteld, zal deze inwerkingtreding plaats grijpen volgens de gewone regelen.

./.

Het zou evenwel voorzichtiger zijn de inwerkingtreding van deze wet te doen plaats grijpen op een door de Koning vast te stellen datum doch uiterlijk op een datum die de wet zou bepalen om te vermijden dat de inwerkingtreding te lang zou uitblijven.

In voorkomend geval, zou de formulering kunnen gebezigd worden die hierna zal worden gegeven.

Voor de mandaten bedoeld in de paragrafen 1 en 2 van artikel 26 zou best bij overgangsmaatregel worden bepaald dat zij slechts een einde nemen bij de installatie van de raden, kamers en bureaus opgericht bij deze wet. Ook zou het nuttig zijn eraan toe te voegen dat de bestaande instellingen tot hetzelfde ogenblik zullen blijven voortwerken.

De bepaling vervat onder de derde paragraaf van artikel 26 dient in het laatste artikel te worden behouden.

Ten slotte kan het tweede lid van artikel 29 als overbodig worden geschrapt.

In overeenstemming met de hiervoren gemaakte opmerkingen, worden volgende bepalingen voorgesteld :

"Artikel 29.

De wet van 2 mei 1949 op de organisatie van de Hoge Raad voor de Middenstand wordt opgeheven bij het in werking treden van deze wet".

"Artikel 30.

Deze wet treedt in werking op een door de Koning vast te stellen datum en uiterlijk op ...

./.

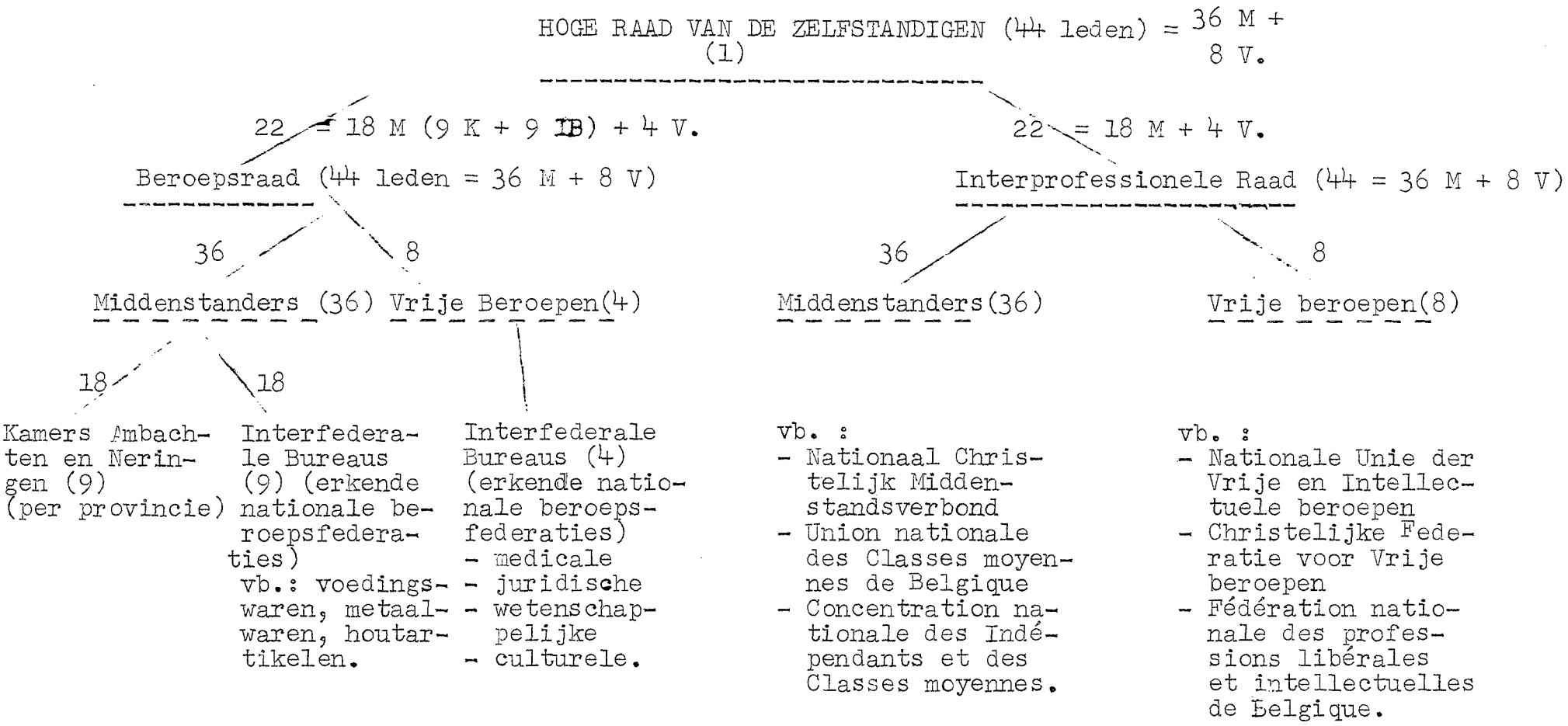
Bij wege van overgangsmaatregel blijven de Raden ... ingesteld bij de wet van 2 mei 1949 hun bevoegdheden uitoefenen tot de dag waarop de bij de tegenwoordige wet ingestelde Raden, Kamers en bureaus zijn geïnstalleerd.

De duur van de mandaten van de eerste leden ... (zoals in artikel 26, § 3) ...".

\+

\+ +

Bij dit advies wordt een schema van de nieuwe stellingen gevoegd.



(1) De getallen die hier worden opgegeven zullen vastgesteld worden bij koninklijk besluit.
Het is echter best mogelijk dat zij nog worden gewijzigd.

M : Middenstanders

V : Vrije beroepen

K : Kamers voor ambachten en neringen

IB : Interfederaal bureau.

Le Gouvernement entend, par le présent projet, apporter une solution au problème de la représentation des "professions libérales" au sein du "Conseil supérieur des Classes moyennes".

Plutôt que d'adapter toute une série d'articles de la loi du 2 mai 1949, il est élaboré un nouveau projet de loi où l'actuel Conseil supérieur est remplacé par le "Conseil supérieur des Indépendants" afin de lui donner un caractère encore plus représentatif dans la défense des intérêts dont il est le dépositaire.

L'exposé des motifs explique pour quelles raisons le Gouvernement estime préférable de procéder par intégration des "professions libérales" dans ce Conseil supérieur plutôt que par création d'un conseil distinct.

Si le projet ne définit pas la notion de "professions libérales", l'exposé des motifs met pourtant en lumière les caractéristiques qui se révèlent comme essentielles en l'espèce.

Outre l'indépendance professionnelle - caractéristique qui est toutefois commune aux professions actuellement représentées au Conseil supérieur, à savoir : l'artisanat, le commerce et l'industrie - il retient comme autre critère de distinction des "professions libérales" leur caractère intellectuel prépondérant.

.../...

Pour serrer la réalité au plus près, le projet a, d'autre part, recours à la notion de "professions intellectuelles indépendantes"; cette notion accompagnant toujours celle de "professions libérales".

L'exposé des motifs s'explique sur ce point dans les termes suivants :

"Enfin, la représentation nouvelle assurée par le présent projet de loi, n'est pas réservée aux seuls titulaires de professions libérales mais aussi aux autres indépendants exerçant une profession intellectuelle. Le concept "professions libérales" apparaît lui aussi assez mal défini et ne paraît pas pouvoir s'appliquer sans discussion aucune, à tous les indépendants exerçant une profession dont le caractère intellectuel est prédominant (ingénieurs, experts comptables, courtiers en assurances, artistes, littérateurs, journalistes indépendants etc...)" (Analyse des articles, article 1er).

L'article 15 du projet établit la base sur laquelle l'intégration des "professions libérales et intellectuelles indépendantes" sera réalisée : il est fixé un minimum de 15 p.c. pour leur représentation au sein des divers conseils qui sont institués par le projet, à savoir le Conseil supérieur, le Conseil professionnel et le Conseil interprofessionnel.

Les garanties supplémentaires suivantes sont prévues :

.../...

- en vertu de l'article 2 du projet, les "professions libérales et intellectuelles indépendantes" disposent de la faculté d'exprimer leur point de vue au Conseil supérieur : elles peuvent ainsi exercer une influence sur ses avis et ses propositions;

- les personnes qui exercent lesdites professions étant beaucoup moins nombreuses, il est compréhensible que l'article 9, 5°, du projet fixe en conséquence le nombre de membres que les fédérations nationales interprofessionnelles doivent compter pour pouvoir être agréées;

- au cas où le Conseil supérieur constituerait une commission chargée d'examiner les problèmes intéressant plus particulièrement lesdites professions, cette commission, aux termes de l'article 17, sera composée exclusivement de personnes représentant ces professions;

- enfin, certains des mandats prévus à l'article 19 sont attribués aux "professions libérales et intellectuelles indépendantes".

Les autres réformes qu'introduit le projet sont suffisamment mises en lumière dans l'exposé des motifs.

\+

\+ \+

Le nouveau "Conseil supérieur" sera organisé conformément aux principes inscrits dans l'article 15, de la manière ci-après .

.../...

A titre d'observation préliminaire, il importe de relever que tout le système est fondé sur le principe de la double représentation dans les divers conseils : la représentation des classes moyennes, c'est-à-dire de l'artisanat, du commerce et de l'industrie d'une part, et la représentation des professions libérales et intellectuelles indépendantes d'autre part; pour la facilité, ces dernières seront appelées "professions libérales" dans le présent aperçu schématique.

Les chiffres donnés ci-dessous ne le sont évidemment qu'à titre d'exemple.

Conseil supérieur des Indépendants .

Dans l'hypothèse d'un Conseil supérieur des Indépendants composé de 44 membres, il comprendrait 36 représentants des classes moyennes et 8 représentants des professions libérales (36 + 8 = 44).

Les représentants au Conseil supérieur sont désignés pour moitié par le Conseil professionnel et pour moitié par le Conseil interprofessionnel. En conséquence, le Conseil professionnel et le Conseil interprofessionnel compteront chacun 22 représentants au sein du Conseil supérieur (22 + 22 = 44).

Parmi les 22 représentants désignés par le Conseil professionnel, 18 le seront pour les classes moyennes et 4 pour les professions libérales. La proposition sera la même parmi les représentants désignés par le Conseil interprofessionnel (18 + 4 = 22).

.../...

Le Conseil professionnel.

Les 22 mandataires qui représentent le Conseil professionnel au sein du Conseil supérieur sont désignés parmi les 44 membres qui composent le Conseil professionnel.

La représentation au sein du Conseil professionnel est fixée ainsi qu'il suit :

36 membres pour les classes moyennes
8 membres pour les professions libérales
(36 + 8 = 44)

1. Les professions libérales sont représentées par des bureaux interfédéraux. Dans l'hypothèse où il y aurait 4 bureaux interfédéraux, chacun de ceux-ci enverrait 2 représentants au Conseil professionnel.

2. La représentation des classes moyennes aura une double origine :
a) les chambres des métiers et négoces : comme elles sont organisées par province, chaque chambre aurait 2 représentants par province : donc 9 X 2 = 18 représentants;
b) les bureaux interfédéraux : s'il y avait 9 bureaux interfédéraux, chacun de ceux-ci aurait également 2 représentants : donc 9 X 2 = 18 représentants.

Le Conseil interprofessionnel.

Les 22 mandataires qui représentent le Conseil interprofessionnel au sein du Conseil supérieur sont désignés parmi les 44 membres qui composent le Conseil interprofessionnel.

La représentation au sein du Conseil interprofessionnel est fixée ainsi qu'il suit :

36 membres pour les classes moyennes
8 membres pour les professions libérales
(36 + 8 = 44)

Tant les membres représentants les classes moyennes que les membres représentants les professions libérales sont désignés par 3 fédérations nationales interprofessionnelles respectives.

+

+ +

.../...

Le texte soumis au Conseil d'Etat n'est pas présenté sous la forme usuelle d'un projet d'arrêté royal chargeant le Ministre des Classes moyennes de déposer le projet de loi, au nom du Roi, sur le bureau des Chambres législatives.

Il convient de réparer cette omission.

+

+ +

L'expression "professions libérales et professions intellectuelles indépendantes" est rendue de manière erronée ou divergente dans plusieurs articles de la version néerlandaise du projet.

La notion "profession intellectuelle indépendante" est très large et comprend dès lors la notion "profession libérale". Toutefois, cette dernière notion est à ce point consacrée par l'usage, qu'il paraît souhaitable de recourir à l'une et à l'autre.

En conséquence, il sera fait usage dans le projet de l'expression "Les professions libérales et les autres professions intellectuelles indépendantes" "de vrije en andere zelfstandige intellectuele beroepen".

En outre, par souci d'uniformité, il conviendrait d'écrire dans la version néerlandaise : "Kamers voor ambachten en neringen".

+

+ +

.../...

Article 1er.

Outre l'institution du Conseil supérieur des Indépendants, cet article énonce les principes qui régiront la constitution du Conseil professionnel et du Conseil interprofessionnel.

Les dispositions relatives à cet objet , soit les alinéas 2 et 3, peuvent être omises dans l'article 1er pour être formulées d'une manière plus directe à l'article 15. Le texte de celui-ci sera proposé plus loin.

Article 2.

Dans la version néerlandaise de l'alinéa 1er, il conviendrait de remplacer les mots "voor te dragen" par "voor te stellen".

Tant l'alinéa 1er que l'alinéa 2 sont repris de l'article 2 de la loi du 2 mai 1949.

L'alinéa 2 se borne toutefois à clicher la situation qui existait en 1949, puisqu'il n'y est question que du Conseil central de l'Economie, qui fut institué par la loi du 20 septembre 1948.

Cependant, après le vote de la loi du 2 mai 1949, le Conseil national du travail fut institué par la loi du 29 mai 1952.

.../...

Il y a lieu de tenir également compte de l'existence de ce Conseil, comme le fait d'ailleurs l'article 3 du projet.

Dès lors, il conviendrait de rédiger l'article 2, alinéa 2, dans les termes suivants :

"Il adresse ses avis et propositions à un Ministre et, dans les matières de leurs ressorts, au Conseil central de l'Economie ou au Conseil national du Travail, soit à la demande de ceux-ci, soit d'initiative, sous la forme de rapports exprimant les différents points de vue exposés en son sein".

Article 3.

La version néerlandaise de l'article 3 serait mieux rédigée ainsi qu'il suit :

"Artikel 3.-

De Hoge Raad van de Zelfstandigen maakt een lijst op van twee kandidaten onder wie de gewone en de plaatsvervangende leden worden aangewezen die ... ".

Article 4.

Cet article concerne la composition du Conseil professionnel.

.../...

Cette disposition trouve sa source dans l'article 4 de la loi du 2 mai 1949. Le système existant est toutefois complété par la représentation des professions libérales.

La fin du 2° devrait toutefois être rédigée ainsi qu'il suit :

"2° ... représentatives des indépendants qui exercent une profession libérale ou une autre profession intellectuelle".

Un texte nouveau est proposé dans la version néerlandaise de cet avis pour la version néerlandaise du même 2°.

Article 5.

Certaines dispositions de cet article se retrouvent dans l'article 4 de la loi du 2 mai 1949, notamment le 1° (activité syndicale exclusive) et le 3° (personnalité civile).

Ledit article dispose également que les fédérations professionnelles doivent être nationales, sans préciser toutefois ce qu'il faut entendre par là.

L'article 5, 2°, du projet, dispose actuellement :
"2° qu'elles veillent à la promotion de ces intérêts sans limiter statutairement leur activité aux personnes exerçant leur profession dans le ressort d'une Chambre des métiers et négoces;".

.../...

L'intention du Gouvernement serait plus clairement exprimée par le texte suivant :

"2° qu'aux termes de leurs statuts leur activité n'est pas limitée au territoire d'une seule province;".

Les versions française et néerlandaise du 4° ne sont pas absolument concordantes.

L'exposé des motifs commente ce 4° dans l'analyse des articles en ces termes :

"4° qu'elles sont des associations libres, c'est-à-dire qu'elles sont des associations de personnes constituées par l'initiative privée et fonctionnant indépendamment des autorités publiques sur le plan budgétaire et administratif;".

Le texte suivant traduirait mieux cette intention :

"4° qu'elles sont des associations librement constituées et indépendantes des autorités publiques;".

Le 5° serait mieux rédigé ainsi qu'il suit :

"5° qu'elles sont suffisamment représentatives suivant les règles établies par le Roi;".

.../...

Article 6.

In fine de la version néerlandaise du § 1er, il y aurait lieu de dire : " ... mag evenwel niet kleiner zijn dan het aantal kamers voor ambachten en neringen".

Le § 3 serait mieux rédigé ainsi qu'il suit :

"§ 3. Les Bureaux interfédéraux ont pour mission d'émettre des avis et de formuler des propositions ... ".

Article 8.

Au 1° et au 2°, il serait souhaitable d'écrire "des membres désignés par ... ".

Article 9.

Dans la version néerlandaise de la phrase liminaire, il conviendrait d'écrire : "... kunnen rechtvaardigen" à la place de " ... rechtvaardigen kunnen".

.../...

Dans la version néerlandaise, la référence à l'article 4 doit être remplacée par une référence à l'article 8.

Il s'indiquerait de dire, comme à l'article 5 :

- dans le 2° : "2° qu'aux termes de leurs statuts, l'activité visée au 1° n'est pas limitée au territoire d'une seule province;"

- dans le 4° : "4° qu'elles sont des associations librement constituées et indépendantes des autorités publiques;".

Pour traduire les intentions du Gouvernement telles qu'elles sont exprimées dans l'"Analyse des articles" de l'exposé des motifs, la fin du 5° devrait être ainsi rédigée :

"... et qu'elles satisfont aux conditions fixées par le Roi en ce qui concerne la durée pendant laquelle ces fédérations doivent avoir fonctionné ainsi que le montant minimal des cotisations à payer par leurs membres".

Article 11.

Cet article concerne les Chambres des métiers et négoces.

La principale innovation consiste certes dans l'octroi de la personnalité civile aux dites Chambres.

Comme ces Chambres existent depuis longtemps déjà, la phrase liminaire serait mieux rédigée ainsi qu'il suit :

"Article 11.-

Il y a une Chambre des métiers et négoces dans chaque province.

Elle est dotée de la personnalité civile".

D'après les déclarations du fonctionnaire délégué, les mots "le plan régional" dont il est question à l'alinéa 2, 1°, désignent un territoire plus petit qu'une province, ce qui ressortira mieux de la rédaction proposée ci-après pour l'article 12, § 1er, 2°.

Sous le 1°, il conviendrait de remplacer les mots "associations professionnelles" par "fédérations professionnelles" et le mot "beroepsverenigingen" par "beroepsfederaties".

Les termes "associations économiques" figurant au 2° sont repris de l'article 8 de la loi du 2 mai 1949. Toutefois, comme il ressort de l'article 12, § 2, du projet que ces associations ne sont pas des associations exclusivement économiques, il serait souhaitable de rédiger le 2° dans les termes suivants :

.../...

"2° de membres représentant les associations visées à l'article 12, § 2".

Comme il est question, à l'alinéa 2, et de fédérations et d'associations, il y aurait lieu de mettre la version française en concordance avec la version néerlandaise, et de dire :

"Une même personne n'est pas admise à représenter plus d'une association ou fédération.

Article 12.

La phrase liminaire du § 1er serait mieux rédigée ainsi qu'il suit :

"§ 1er. Sont admises à y désigner des délégués, les fédérations professionnelles justifiant : ".

Eu égard à l'observation qui a été faite au sujet de l'article 11 (alinéa 2, 1°), il y a lieu de rédiger le 2° ainsi :

"2° qu'aux termes de leurs statuts, l'activité visée au 1° est limitée à la province ou à la partie de la province où la Chambre des métiers et négoces est établie".

Il y aurait lieu de dire :

Au 4° : "4° qu'elles sont des associations librement constituées et indépendantes des autorités publiques";

Au 5° : "5° qu'elles sont suffisamment représentatives suivant les règles établies par le Roi".

.../..

Le § 2 devrait être ainsi conçu :

"§ 2. Sont admises à y désigner des délégués, les associations constituées ... ".

La rédaction suivante est proposée pour les §§ 3 et 4 :

"§ 3. Le Roi détermine les modalités suivant lesquelles les fédérations ou les associations visées aux §§ 1er et 2 sont admises à désigner des délégués ou des représentants aux Chambres des métiers et négoces'.

§ 4. Seuls les délégués des fédérations visées au § 1er participent à la désignation des membres à ... ".

Article 13.

Cette disposition est également reprise de la loi du 2 mai 1949 (article 9), mais on l'introduit par les mots "Indépendamment des tâches qui leur sont confiées par les lois particulières, ... ", dont la portée doit se concevoir sous un double aspect :

1° la loi d'accès à la profession du 24 décembre 1958 a confié des missions aux Chambres des métiers et négoces (article 11);

2° il n'est pas impossible que le législateur leur en confie de nouvelles à l'avenir.

.../...

Article 14.

Il ressort de cet article que le présent projet n'entend rien changer aux ordres et les conseils de discipline existants.

Dans la version néerlandaise, il conviendrait de remplacer le mot "zending" par "opdracht", et le mot "tuchtorden" par "orden".

Article 15.

D'accord avec le fonctionnaire délégué, le texte suivant est proposé :

"Article 15.-

§ 1er. Le Roi fixe le nombre de membres faisant partie de chacun des conseils institués par la présente loi ainsi que les modalités de leur élection.

Il détermine le nombre de membres qui, au sein des divers conseils, représentent, d'une part, l'artisanat, le petit et moyen commerce et la petite industrie et, d'autre part, les professions libérales et autres professions intellectuelles indépendantes.

Le nombre de membres représentant ces dernières professions ne peut toutefois être inférieur à 15 p.c. du nombre total des membres de ces conseils.

§ 2. Pour la constitution du Conseil professionnel des Indépendants le Roi fixe le nombre de membres à élire par chaque bureau interfédéral et par chaque Chambre des métiers et négoces.

.../...

Il peut prévoir que l'élection de ces membres au sein des bureaux interfédéraux et des Chambres des métiers et négoces, aura lieu par des comités de représentation groupant un nombre égal de délégués par profession représentée.

Lorsque plusieurs fédérations représentent une même profession, il pourra être attribué aux représentants de ces fédérations, en vue de l'élection des délégués de la profession au comité de représentation, un nombre de voix variable en fonction du nombre de membres que comptent ces fédérations.

§ 3. Pour la constitution du Conseil interprofessionnel des Indépendants le nombre de membres à désigner par chaque fédération interprofessionnelle est fixé au prorata du nombre de membres de ces fédérations".

Un aperçu schématique de l'organisation du conseil supérieur a déjà été donné au début du présent avis.

A propos de la constitution du conseil professionnel, l'article 15, § 2, alinéa 2, dispose :

"Il (le Roi) peut prévoir que l'élection de ces membres au sein des bureaux interfédéraux et des Chambres des métiers et négoces aura lieu par des comités de représentation groupant un nombre égal de délégués par profession représentée".

Cette disposition a été inspirée par le souci de mettre sur un pied d'égalité, par rapport aux autres, non pas chaque fédération, mais chacune des professions représentées.

.../...

A défaut de comités de représentation, le collège électoral d'un bureau interfédéral de l'alimentation par exemple, groupant dix professions apparentées (les bouchers, les boulangers, les pâtissiers, les épiciers, etc ...) pourrait comprendre 40 membres , puisque, pour ces dix professions, il peut y avoir 40 fédérations agréées. Dans ce cas les fédérations, élisant chacune 1 représentant, se trouveraient placées sur un pied d'égalité.

On aperçoit aisément les inconvénients d'un tel système : une profession puissante, bien organisée, mais ne comptant qu'une seule fédération, serait défavorisée par rapport à une autre profession dont le degré d'organisation ne serait pas aussi poussé mais qui serait représentée par 3 ou 4 fédérations.

Pour ce motif, l'article 15, § 2, alinéa 2, adopte un principe tout différent, celui de l'égalité des professions entre elles.

Afin d'éviter le démembrement dans toute la mesure du possible, le Roi sera habilité à disposer que chaque profession aura, par exemple, 2 délégués au sein du comité de représentation.

Appliquée au cas d'un bureau interfédéral de l'alimentation groupant 10 professions réparties sur 40 fédérations, une telle disposition donnerait le résultat ci-après :

.../...

- pour les bouchers :	2 représentants
- pour les boulangers :	2 représentants
- pour les pâtissiers :	2 représentants
- pour les épiciers :	2 représentants
etc ...	
Total :	20 représentants.

Le même § 2 dispose , en son alinéa 3, :

"Lorsque plusieurs fédérations représentent une même profession, il pourra être attribué aux représentants de ces fédérations, en vue de l'élection des délégués de la profession au Comité de représentation, un nombre de voix variable en fonction du nombre de membres que comptent ces fédérations.

Cette disposition a pour but d'attribuer aux fédérations les plus représentatives une influence plus grande dans le suffrage pour l'élection de délégués de la profession au sein du comité de représentation.

C'est ainsi que le Roi pourrait prévoir qu'une fédération comptant, par exemple, 10.000 membres disposera de 10 voix, alors qu'une fédération de 5.000 membres seulement ne pourrait en émettre que 5 .

Une fois constitué, le comité de représentation procédera à l'élection des délégués du bureau interfédéral au sein du Conseil professionnel.

.../...

Pour la constitution du Conseil interprofessionnel, il est évidemment superflu d'établir une distinction entre les diverses professions. Ici ce seront les règles de la représentation proportionnelle pure et simple qui joueront.

Article 18.

Seul l'alinéa 1er, relatif au règlement d'ordre intérieur, est repris à la loi du 2 mai 1949 (article 14). Les autres dispositions sont nouvelles.

L'alinéa 2 a une portée très importante : le Ministre qui sollicite l'avis du Conseil supérieur ou d'une Chambre des métiers et négoces, se voit attribuer le droit d'être entendu. Ainsi seront créées les conditions d'un véritable débat contradictoire.

L'alinéa 3 prévoit une garantie identique en faveur des fédérations professionnelles ou interprofessionnelles qui introduisent une requête tendant à l'instauration de conditions d'exercice d'une profession (loi du 24 décembre 1958) ou à l'instauration du repos hebdomadaire (loi du 22 juin 1960).

Le dernier alinéa garantit toutefois l'indépendance des organes consultés : ni le Ministre, ni les fédérations ne peuvent assister aux opérations de vote .

A l'alinéa 2, il conviendrait de substituer aux mots "il est en droit d'assister ... " les mots "il peut assister ...".

.../...

Article 19.

L'alinéa 4 devrait être rédigé ainsi qu'il suit :

"Le Conseil professionnel des Indépendants confère un des mandats qui lui sont attribués à un des membres élus par les Chambres des métiers et négoces".

Article 20.

Il convient de dire "les études" au lieu de "toutes études".

Article 22.

Cet article règle la durée et le renouvellement des mandats.
Mieux vaudrait dire :

"Article 22.-

Tous les mandats .... sont conférés pour une durée de quatre ans".

Le dernier alinéa a un objet différent de celui des autres dispositions de l'article puisqu'il traite des modalités d'élection des membres des bureaux et des modalités de fonctionnement des conseils, bureaux et commissions.

Il s'indiquerait dès lors d'en faire un article distinct, le numérotage des articles suivants, devant dans ce cas, être modifié en conséquence.

.../...

Article 23.

Le § ler, s'il règle la nomination du secrétaire général du Conseil supérieur et du secrétaire général adjoint, est toutefois muet sur la mission dévolue au secrétariat.

D'accord avec le fonctionnaire délégué, il est proposé de rédiger ce paragraphe ainsi qu'il suit :

- -

"§ ler. Le Conseil supérieur des Indépendants est assisté dans l'exécution de sa mission par un secrétariat placé sous l'autorité du bureau. Ce secrétariat est dirigé par un secrétaire général, assisté d'un secrétaire général adjoint d'un autre rôle linguistique.

Le secrétaire général et le secrétaire général adjoint sont nommés par le Roi, sur la proposition du Ministre des Classes moyennes et sur avis du Conseil supérieur des Indépendants.

Le bureau .... (la suite comme au projet)... ".

A la fin du § 2, il convient de dire "... du Ministre des Classes moyennes et du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions".

.../...

Article 24.

L'article 14, dernier alinéa, de la loi du 2 mai 1949, prévoit que le budget du Conseil supérieur doit être soumis au Ministre des Classes moyennes; le § 1er de l'article 24 du projet étend cette obligation aux budgets des Chambres des métiers et négoces.

Désormais, ces Chambres seront donc soumises à un contrôle budgétaire (article 24, § 1er) et administratif (article 23, § 1er) de la part du Conseil supérieur.

Il y aurait lieu de dire : " ... conjointement avec la demande de subvention ... ".

Le § 2 de l'article confie au Roi le soin de déterminer les modalités de l'exercice du contrôle administratif et financier du Conseil supérieur des Indépendants et des Chambres des métiers et négoces.

L'autonomie en matière de contrôle budgétaire et administratif du Conseil supérieur a été critiquée, dans le passé, par A. BUTTGENBACH (Théorie générale des modes de gestion des services publics en Belgique, Larcier-Bruxelles, 1952, n° 444, pp. 382-383).

Il est permis de se demander s'il existe des motifs suffisants pour soustraire les organismes d'intérêt public visés dans ce paragraphe au système de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

.../...

Article 25.

Cet article dispose que "les arrêtés d'application de la présente loi seront pris dans un délai de trois mois à partir de son entrée en vigueur".

Ce délai n'étant pas fixé à peine de forclusion, la disposition citée peut être omise sans inconvénient.

Les dispositions des chapitres VI et VII gagneraient à être groupées en un chapitre unique intitulé "Dispositions finales".

Article 26.

Les dispositions des §§ 1er et 2 de cet article devraient, sous une forme légèrement remaniée, être reportées dans le dernier article dont il sera question ci-après.

Article 27.

Le § 1er prévoit :

"Le Conseil supérieur des Indépendants et les Chambres des métiers et négoces, instituées par la présente loi, succèdent respectivement aux droits et obligations contractées pour le compte des Chambres des métiers et négoces".

.../...

Comme les Chambres des métiers et négoces créées en vertu de la loi du 2 mai 1949 n'avaient pas la personnalité juridique et constituaient une indivision de fait, mieux vaudrait remplacer le dernier membre de phrase du § 1er par : "... aux droits des Chambres des métiers et négoces et aux obligations que celles-ci ont contractées pour les besoins de leur fonctionnement".

Le § 2, alinéa 2, dispose :

"Le personnel du Conseil supérieur des Classes moyennes et des Chambres des métiers et négoces est transféré avec le même grade dans les services prévus par la présente loi".

Le personnel du Conseil supérieur des Classes moyennes a été doté d'un statut par l'arrêté royal du 14 septembre 1962 fixant le statut du personnel du secrétariat du Conseil supérieur des Classes moyennes (Moniteur belge du 22 novembre 1962).

Quant au personnel des Chambres des métiers et négoces, le statut annoncé par l'article 14 de l'arrêté du Régent du 1er juin 1950 organique desdites chambres n'a pas été publié à ce jour.

Il ressort des précisions fournies par le fonctionnaire délégué que le personnel de ces chambres est engagé par contrat.

En ce qui le concerne, les règles énoncées au § 1er de l'article 27 pouvant suffire, l'alinéa 2 du § 2, doit dès lors se borner à prévoir:

.../...

"Le personnel du Conseil supérieur des Classes moyennes est transféré, en conservant ses grade et traitement, au Conseil supérieur des Indépendants".

Article 28.

Cet article gagnerait à être rédigé ainsi qu'il suit :

"Article ___.

§ 1er. Les modifications suivantes sont apportées à la loi du 24 décembre 1958 permettant d'instituer des conditions d'exercice de la profession dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie :

1° aux articles 1er, 3, §§ 4, 5, et 6, ainsi qu'à l'article 12, les mots "Conseil supérieur des Classes moyennes" sont remplacés par les mots "Conseil supérieur des Indépendants";

2° à l'article 3, § 5, les mots "Conseil national des métiers et négoces" et "Conseil national des Fédérations interprofessionnelles" sont remplacés respectivement par les mots "Conseil professionnel des Indépendants" et "Conseil interprofessionnel des Indépendants".

§ 2. Aux articles 1er, 6, §§ 5 et 7, de la loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce, les mots "Conseil supérieur des Classes moyennes" sont remplacés par les mots "Conseil supérieur des Indépendants".

.../...

§ 3. L'article 2 de la loi du 24 décembre 1958 et l'article 5 de la loi du 22 juin 1960 sont remplacés par la disposition suivante :

"La requête est introduite par une ou plusieurs fédérations professionnelles remplissant les conditions prévues par l'article 5 de la loi organisant le Conseil supérieur des Indépendants et par les arrêtés pris en exécution de cette loi".

Article 29.

L'alinéa 1er de cet article prévoit que la loi du 2 mai 1949 portant organisation du Conseil supérieur des Classes moyennes est abrogée à l'expiration d'un délai de six mois à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Aucune date n'étant fixée, l'entrée en vigueur de la loi sera soumise aux règles habituelles.

Il serait toutefois plus prudent d'abandonner au Roi le soin de fixer cette date, étant entendu qu'une date limite serait prévue dans la loi afin d'éviter que l'entrée en vigueur ne se fasse trop attendre.

A cette fin, l'on pourrait, le cas échéant, adopter la formule qui sera proposée ci-après.

.../...

Pour les mandats visés aux §§ 1er et 2 de l'article 26, il pourrait être prévu, à titre de mesure transitoire, qu'ils ne prennent fin qu'à l'installation des conseils, chambres et bureaux créés par la présente loi. Il serait utile d'ajouter que les organes existants continueront à fonctionner jusqu'à la même date.

La disposition qui fait l'objet du § 3 de l'article 26 doit être insérée telle quelle dans l'article dernier.

Enfin, l'alinéa 2 de l'article 29 peut être supprimé comme superflu.

Compte tenu des observations qui viennent d'être faites, le Conseil d'Etat propose les textes suivants :

"Article 29.-

La loi du 2 mai 1949 portant organisation du Conseil supérieur des Classes moyennes est abrogée à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Article 30.-

La présente loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi et au plus tard le ...

A titre de mesure transitoire, les conseils, chambres et bureaux créés par la loi du 2 mai 1949 continueront à exercer leurs attributions jusqu'à la date de l'installation des conseils, chambres et bureaux prévus par la présente loi.

.../...

La durée du mandat des premiers membres ... (la suite comme à l'article 26, § 3, du projet)... ".

+

\+ +

Un schéma des nouveaux organes est annexé au présent avis.

CONSEIL SUPERIEUR DES INDEPENDANTS (44 membres) = 36 CM + 8 PL. (1)

22 = 18 CM (9 CMN + 9 BI) + 4 PL.

Conseil professionnel (44 membres = 36 CM + 8 PL)

22 = 18 CM + 4 PL.

Conseil interprofessionnel (44 = 36 CM + 8 PL)

36

Classes moyennes (36)

8

Professions libérales (4)

36

Classes moyennes (36)

8

Professions libérales (8)

18

Chambre des métiers et négoces (9) (par province)

18

Bureaux interfédéraux (9) (fédérations professionnelles nationales agréées) par ex: alimentation, métal, bois.

Bureaux interfédéraux(4) (fédérations professionnelles nationales)
- médicales
- juridiques
- scientifiques
- culturels.

Par ex:
- Nationaal Cristelijk Middenstandsverbond
- Union nationale des Classes moyennes de Belgique
- Concentration nationale des Indépendants et des Classes moyennes.

Par ex:
- Nationale Unie der Vrije en Intellectuele beroepen
- Christelijke Federatie voor Vrije beroepen
- Fédération nationale des professions libérales et intellectuelles de Belgique.

(1) Les chiffres ci-dessus indiqués seront fixés par arrêté royal. Des modifications n'en sont cependant pas exclues.

C.M. : Classes moyennes

P.L. : Professions libérales

C.M.N.: Chambres des métiers et négoces

B.I. : Bureau interfédéral.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

G. VAN BUNNEN, raadsheren van State,
K. MEES, conseillers d'Etat,

J. LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
R. de RYKE, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.
Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.