

ROYAUME DE BELGIQUE.
-----KONINKRIJK BELGIE.
-----AVIS DU CONSEIL D'ETAT.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 14 mars 1963, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 février 1960 relatif aux épreuves professionnelles imposées aux officiers de carrière pour l'accession au grade de major", a donné le 14 mars 1963 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 14e maart 1963 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 februari 1960 betreffende de aan de officieren van het actief kader opgelegde beroepsexamens voor de bevordering tot de graad van majoor", heeft de 14e maart 1963 het volgend advies gegeven :

L'article 40 de la loi du 1er mars 1958 relative au statut des officiers de carrière et de réserve dispose :

"Nul officier ne peut être nommé au grade de major s'il n'a satisfait à des épreuves dont le Roi fixe les règles de participation, le programme et les modalités d'organisation.

Les officiers porteurs du brevet d'état-major ainsi que les officiers porteurs d'un brevet de valeur équivalente que le Roi détermine, peuvent être dispensés de tout ou partie de ces épreuves".

Dans son avis concernant cet article, le Conseil d'Etat avait suggéré au Gouvernement de citer dans la loi elle-même les brevets qui pourraient dispenser de tout ou partie des épreuves. Le Gouvernement a toutefois préféré maintenir son projet de texte et confier au Roi la compétence de déterminer ces brevets (session 1956-1957, Chambre, Doc. parl. n° 681/1, page 22).

L'arrêté royal du 29 février 1960 accorde dispense de tout ou partie des épreuves aux porteurs des brevets d'état-major ou d'administrateur militaire (articles 10, 12, 14 et 16).

L'article 6 prévoit que les officiers médecins, pharmaciens, dentistes et vétérinaires sont dispensés de certaines épreuves "s'ils sont membres d'une des académies royales de médecine ou agrégés de l'enseignement supérieur d'une des facultés de médecine ou écoles de médecine vétérinaire de Belgique ou du Congo belge".

Le projet, en dispensant d'une des épreuves l'officier de gendarmerie docteur en droit, interprète très largement l'article 40, alinéa 2, de la loi; l'officier délégué du Ministre justifie cette façon de faire par la situation particulière de la gendarmerie dont les missions judiciaires sont particulièrement importantes.

Afin d'éviter des discussions au sujet de l'équivalence du diplôme de docteur en droit et du brevet d'état-major, le Conseil d'Etat suggère de baser le présent projet non sur l'alinéa 2 de cet article 40, mais sur l'alinéa 1er, qui confie au Roi le soin de fixer le programme des épreuves.

Il y aurait dès lors lieu de modifier non pas l'article 16 de l'arrêté royal du 29 février 1960, mais son article 15.

Le Conseil d'Etat propose à cet effet de rédiger l'article 1er du projet de la manière suivante :

"Article 1er.-

L'article 15, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 29 février 1960 relatif aux épreuves professionnelles imposées aux officiers de carrière pour l'accession au grade de major, modifié par l'arrêté royal du 25 août 1960, est remplacé par la disposition suivante :

"Les officiers de gendarmerie doivent pour pouvoir accéder au grade de major :

- 1° être porteurs du diplôme de docteur en droit, ou satisfaire à une épreuve consistant en la rédaction d'une étude technique sur l'organisation, les missions, l'administration et le service de la gendarmerie; cette épreuve a pour but d'établir que le candidat possède les connaissances théoriques et la maturité professionnelle requises d'un officier supérieur de gendarmerie;
- 2° satisfaire à une épreuve tactique sur le maintien de l'ordre, comportant une partie écrite et une partie orale;
- 3° satisfaire à une épreuve tactique sur les missions de combat, comportant une partie écrite et une partie orale".

Artikel 40 van de wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut der beroeps- en reserveofficieren bepaalt:

"Geen officier kan in de graad van majoor worden benoemd indien hij niet slaagt bij examens waarvoor de Koning de regelen inzake deelneming, de programma's en de wijze van inrichting vaststelt.

De officieren, houder van het stafbrevet, alsmede de officieren die houder zijn van een brevet van gelijke waarde, door de Koning bepaald, kunnen geheel of gedeeltelijk van deze examens vrijgesteld worden".

In zijn advies over dat artikel had de Raad van State de Regering aanbevolen, in de wet zelf de brevetten te noemen waaraan een gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de examens verbonden zou kunnen worden. De Regering heeft er echter de voorkeur aan gegeven haar ontwerp-tekst te behouden en de Koning de bevoegdheid op te dragen om die brevetten vast te stellen (zitting 1956-1957, Kamer, Gedr.St., nr 681/1, blz. 22).

Het koninklijk besluit van 29 februari 1960 verleent gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de examens aan houders van het stafbrevet of van het brevet van militair administrateur (artikelen 10, 12, 14 en 16).

.../...

Artikel 6 bepaalt dat de officieren-geneesheren, de officieren-apothekers, de officieren-tandartsen en de officieren-dierenartsen van sommige examens worden vrijgesteld. "indien zij lid zijn van een der koninklijke academies voor geneeskunde of geaggregeerde zijn van het hoger onderwijs aan een der faculteiten van geneeskunde of van veeartsenijscholen in België of Belgisch-Congo".

Waar het ontwerp Rijkswachtofficieren die doctor in de rechten zijn, vrijstelt van een der examens, geeft het een zeer ruime uitlegging van artikel 40, tweede lid, van de wet ; de door de Minister gemachtigde officier verklaart dit door de bijzondere toestand van de Rijkswacht, die uiterst belangrijke gerechtelijke opdrachten te vervullen heeft.

Om betwisting aangaande de gelijkwaardigheid van het diploma van doctor in de rechten en het stafbrevet te voorkomen, geeft de Raad van State in overweging, het onderhavige ontwerp-besluit te gronden, niet op het tweede maar op het eerste lid van artikel 40, dat de Koning met de vaststelling van het examenprogramma belast.

.../...

Te wijzigen is dan niet artikel 16, maar artikel 15 van het koninklijk besluit van 29 februari 1960.

De Raad van State beveelt dan ook de volgende lezing aan voor artikel 1 van het ontwerp :

"Artikel 1.-

Artikel 15, eerste lid, van het koninklijk besluit van 29 februari 1960 betreffende de aan de officieren van het actief kader opgelegde beroepsexamens voor de bevordering tot de graad van majoor, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 augustus 1960, wordt door de volgende bepaling vervangen :

"De officieren van de Rijkswacht moeten, om tot de graad van majoor te kunnen worden bevorderd :

- 1° houder zijn van het diploma van doctor in de rechten of slagen voor een examen bestaande in het opstellen van een technische studie over de organisatie, de opdrachten, de administratie en de dienst van de Rijkswacht; uit dit examen moet blijken of de kandidaat de theoretische kennis en de beroepsmaturiteit bezit die van een hoofdofficier van de Rijkswacht vereist zijn;
 - 2° slagen voor een tactisch examen over de handhaving van de orde, bestaande uit een schriftelijk en een mondeling gedeelte;
 - 3° slagen voor een tactisch examen over de gerechtsopdrachten, bestaande uit een schriftelijk en een mondeling gedeelte".
-

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : J. SUTENS,
de Heren :

premier président,
eerste voorzitter,

G. HOLOYE,
J. MASQUELIN,

conseillers d'Etat,
raadsheren van State,

G. DE LEUZE,

greffier adjoint,
adjunct-griffier,

greffier.
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUTENS.

Le rapport a été présenté par M. F. REMION, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUTENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. F. REMION, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) G. DE LEUZE.

(s) J. SUTENS.