



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 80.025/2
du 21 septembre 2026

advies 80.025/2
van 21 september 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif à l'entrée en vigueur de la loi du 19 juillet 2026 modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, en vue de la création d'un registre central de délivrance des attestations d'immatriculation'

een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de inwerkingtreding van de wet van 19 juli 2026 tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met het oog op de creatie van een centraal register voor de afgifte van de attesten van immatriculatie'

Le 4 septembre 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'entrée en vigueur de la loi du 19 juillet 2026 modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, en vue de la création d'un registre central de délivrance des attestations d'immatriculation'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 21 septembre 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Michèle BELMESSIERI, conseillères d'État, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier MINY, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 septembre 2026.

*

Op 4 september 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de inwerkingtreding van de wet van 19 juli 2026 tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met het oog op de creatie van een centraal register voor de afgifte van de attesten van immatriculatie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 21 september 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Michèle BELMESSIERI, staatsraden, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier MINY, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 september 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

1. Dès lors que la demande d'avis a été sollicitée sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État', et non sur celle de son article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, l'alinéa 4 du préambule sera modifié afin de viser la disposition pertinente.

2. L'article 1^{er} fixe à la date du 28 septembre 2026 l'entrée en vigueur de la loi du 19 juillet 2026 'modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, en vue de la création d'un registre central de délivrance des attestations d'immatriculation'.

L'article 2 énonce quant à lui que le projet entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Eu égard à la date à laquelle le présent avis est donné, et au délai encore nécessaire pour adopter définitivement le projet et le voir être publié au *Moniteur belge*, son auteur s'assurera que cette publication puisse encore être effectuée au plus tard pour le 28 septembre 2026 afin de ne pas conférer à la loi du 19 juillet 2026 un effet rétroactif, ce qui n'est pas l'intention.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Aangezien om het advies verzocht is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’ in plaats van op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, ervan, moet het vierde lid van de aanhef aldus gewijzigd worden dat daarin verwezen wordt naar de relevante bepaling.

2. Artikel 1 bepaalt dat de wet van 19 juli 2026 ‘tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met het oog op de creatie van een centraal register voor de afgifte van de attesten van immatriculatie’ in werking treedt op 28 september 2026.

In artikel 2 staat dan weer dat het ontwerp in werking treedt de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gelet op de dag waarop dit advies gegeven wordt en rekening houdend met de termijn die nog nodig is om het ontwerp definitief aan te nemen en het bekend te maken in het *Belgisch Staatsblad*, moet de steller ervan zich ervan vergewissen dat die bekendmaking nog kan gebeuren ten laatste op 28 september 2026, zodat geen terugwerkende kracht verleend wordt aan de wet van 19 juli 2026, wat niet de bedoeling is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX