RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 79.995/1/V
van 21 september 2026

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 juli 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding en tot opheffing van het ministerieel besluit van 13 februari 2019 tot specificatie van de competenties en vaststelling van een beoordelingssysteem, vermeld in artikel 2, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding’

‡LW-CBJ[PCJEB-HJJFVT‡

Op 26 augustus 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 juli 2019 tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding en tot opheffing van het ministerieel besluit van 13 februari 2019 tot specificatie van de competenties en vaststelling van een beoordelingssysteem, vermeld in artikel 2, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 10 september 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 september 2026.

*

‡LW-CBJ[PCJEB-HJJFVT‡

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit wijzigt het ministerieel besluit van 8 juli 2019 ‘tot uitvoering van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding’ en voorziet in de opheffing van het ministerieel besluit van 13 februari 2019 ‘tot specificatie van competenties en vaststelling van een beoordelingssysteem, vermeld in artikel 2, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding’.

De wijzigingen strekken er in hoofdzaak toe om tegemoet te komen aan de wijzigingen die doorgevoerd werden aan het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 ‘tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding’ door het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2026.[1]

2.1. Wat de wijzigingen aan het ministerieel besluit van 8 juli 2019 betreft, vindt het ontwerp rechtsgrond in de artikelen 4, tweede lid, 29, § 3, en 32 van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018. Deze bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de tevens in de aanhef vermelde artikelen 109, § 4, 116, § 1 en § 2, en 137*bis* van de herstelwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’. Aangezien artikel 32 van het besluit van 21 december 2018 rechtsgrond vindt in zowel artikel 120 als artikel 137*bis* van de herstelwet dient bovendien een beroep gedaan te worden op artikel 120 van de herstelwet.

Het ontwerp vindt evenwel geen rechtsgrond in de tevens in de aanhef vermelde artikelen 29, § 1, van het besluit van 21 december 2018 en 109, § 2, van de herstelwet.

Dit artikel 29, § 1, biedt immers enkel rechtsgrond aan de door het ontwerp niet gewijzigde artikelen 4 en 5 van het ministerieel besluit van 8 juli 2019.

Aangezien artikel 4, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 louter rechtsgrond vindt in artikel 109, § 4, van de herstelwet van 22 januari 1985, dat de Vlaamse Regering machtigt om onder meer de procedure voor de registratie te bepalen, is het niet nodig om ook een beroep te doen op § 2 van deze bepaling. De gemachtigde

[1] Besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2026 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding, wat betreft de hervorming van het Vlaams opleidingsverlof’.

‡LW-CBJ[PCJEB-HJJFVT‡

verduidelijkte dat artikel 109, § 2, volledigheidshalve werd opgenomen omdat in het gewijzigde artikel 13 verwezen wordt naar bedrijfsinterne opleidingen en het preadvies, maar dat neemt niet weg dat *in casu* nog steeds de procedure voor de registratie bepaald wordt en niet de procedure voor het (verkrijgen van een) preadvies (zoals bedoeld in artikel 109, § 2, vijfde lid).

2.2. Het ministerieel besluit van 13 februari 2019 vond rechtsgrond in het vroegere artikel 2, § 1, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018. Deze machtiging werd evenwel met ingang van 1 juli 2026 opgeheven door het besluit van 19 juni 2026. Er kan evenwel aangenomen worden dat de minister voor de opheffing van dit besluit een beroep kan doen op de machtiging die thans vervat ligt in artikel 2, § 1, tweede lid, van het besluit van 21 december 2018 op grond waarvan de minister de “categorieën, vermeld in het eerste lid, 1°, nader [kan] omschrijven” – dit zijn de categorieën waartoe de arbeidsmarktgerichte opleidingen dienen te behoren om recht te geven op Vlaams opleidingsverlof.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hierboven werd opgemerkt inzake de rechtsgrond van het te nemen besluit.

Artikel 12

4. Artikel 12 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit uitwerking heeft op 1 september 2026.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Het te nemen besluit strekt ertoe om het ministerieel besluit van 8 juli 2019 in overeenstemming te brengen met het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018, zoals gewijzigd met ingang van 1 september 2026 door het besluit van 19 juni 2026, en om het ministerieel besluit van 13 februari 2019 op te heffen, aangezien dit deels zonder voorwerp is geworden door de wijzigingen doorgevoerd door ditzelfde besluit. Bijgevolg kan in beginsel worden aangenomen dat de terugwerkende kracht noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur. Bovendien lijken hierdoor geen verkregen situaties te worden aangetast.

‡LW-CBJ[PCJEB-HJJFVT‡

Wel rijst de vraag of de terugwerkende kracht van de wijzigingen aan het ministerieel besluit van 8 juli 2019 zinvol is. Bepalingen die betrekking hebben op de registratie van bepaalde gegevens kunnen gezien hun aard slechts uitwerking hebben voor de toekomst zodat de terugwerkende kracht doelloos is, tenzij de retroactiviteit ertoe zou strekken om genomen handelingen te regulariseren.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER Wouter PAS

‡LW-CBJ[PCJEB-HJJFVT‡