



ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 22 juin 1962, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant certaines mesures dérogatoires au recrutement et au stage des candidats à la première catégorie des agents de l'Etat", a donné le 6 juillet 1962 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 22e juni 1962 door de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende sommige maatregelen ten gunste van de stagiairs, kandidaten tot de eerste categorie van het Rijkspersoneel", heeft de 6e juli 1962 het volgende advies gegeven :

In de tekst van verscheidene artikelen van het ontwerp is niet voldoende nauwkeurig noch volkomen juist aangegeven, van welke organieke bepalingen zij afwijken, noch in hoever zij daarvan afwijken. Naar de letter van artikel 1, 6°, zou de Minister onder wie de dienst van Algemeen Bestuur ressorteert, bijvoorbeeld sommige kandidaten tot de proeftijd moeten toelaten terwijl, volgens de verklaringen van de bevoegde ambtenaren, het ontwerp geenszins bedoelt afbreuk te doen aan de bevoegdheid welke de vaste wervingssecretaris op dat gebied bezit. Ook reeds bij artikel 1, 5°, is een soortgelijke opmerking te maken.

III. De tekst van sommige artikelen is zo laconisch, dat de juiste strekking daarvan bezwaarlijk kan worden gevat. Dit is het geval met artikel 3, derde lid. Ook bij artikel 3, vierde lid, is een soortgelijke kritiek te maken, want het bepaalt niet welke overheid bevoegd is tot het nemen van de beslissingen welke nodig zijn voor de toepassing van dat artikel.

In de tekst die hij voorstelt, is de Raad van State derhalve genoopt geweest, sommige verduidelijkingen in te voegen aan de hand van inlichtingen welke de bevoegde ambtenaren hem hebben verstrekt.

.../.

IV. Wat de inkleding en de volgorde van de artikelen betreft, ware het duidelijker de bepalingen die afwijken van de regelen betreffende de aanwerving in een eerste afdeling, en die welke afwijken van de regelen betreffende de inrichting van de proeftijd, in een tweede afdeling te groeperen.

+

+ +

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Artikel 1, 6°.

I. Deze bepaling strekt ertoe, het systeem van de "wervingsreserve", zoals het ingesteld was door artikel 13 van het koninklijk besluit van 20 januari 1939 houdende vaststelling van de werking en de bevoegdheid van het Vast Wervingssecretariaat, met zekere beperkingen opnieuw in te voeren. In de bepaling zou moeten worden gezegd, dat tot de proeftijd alleen kunnen worden toegelaten de kandidaten die het vereiste puntenminimum hebben behaald om toelaatbaar te worden verklaard.

.../...

II. Naar de algemene stagemeeester heeft medegedeeld, ligt het in de bedoeling van de Regering de stagiairs alleen dan te vervangen wanneer zij aan hun stage een einde maken vóór het einde van de vierde maand. Ook deze beperking zou in het artikel moeten worden opgenomen.

III. Zoals de Raad van State reeds heeft gezegd in zijn advies bij de koninklijke besluiten van 16 februari 1961, "impliceert het nieuwe systeem dat het vergelijkend examen voor toelating tot de proeftijd niet langer betrekking heeft op een bepaald aantal in de kaders bepaalde betrekkingen, maar alleen op een bepaald aantal plaatsen van stagiair".

Krachtens artikel 21bis van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 is het zaak van de Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert, het getal en de vereiste hoedanigheden van de kandidaten die tot het vergelijkend examen worden toegelaten, te bepalen. Het spreekt vanzelf dat de Minister de behoeften van de onderscheiden Ministeries moet kennen met het oog op een globale raming van de behoeften van de gehele administratie, mede met inachtneming van de verschillende bijzondere kwalificaties die van een bepaald aantal stagiairs moeten worden geëist. Of het nu gaat om de werving van stagiairs met algemene kwalificatie of van stagiairs met bijzondere kwalificatie en ongeacht, in het tweede geval, de vereiste

.../...

graad van specialisatie, het vergelijkend examen voor toelating tot de proeftijd, zoals het is ingericht door het koninklijk besluit van 16 februari 1961, strekt niet meer tot toekenning van sommige vooraf bepaalde betrekkingen in de organieke kaders, maar alleen tot toekenning van plaatsen van stagiair. De dienstaanwijzing van de in vast verband toegelaten personeelsleden zal voortaan afhangen van een beslissing van de administratieve overheden, die daartoe over een ruime discretionaire macht beschikken (artikel 31 quater van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 ; koninklijk besluit van 16 februari 1961 tot inrichting van de proeftijd voor de kandidaten tot de eerste categorie van het Rijkspersoneel en houdende hun statuut voor die periode, artikel 5 ; advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, bij de koninklijke besluiten van 16 februari 1961).

IV. Gelet op de nieuwe stageregeling lijkt het nodig, nader te bepalen wat moet worden verstaan onder "pas vacant geworden betrekkingen" en "in dringende gevallen aan te vullen". Ook lijkt het nodig, de draagwijdte te bepalen van het optreden van de Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert.

Aan de hand van de aanvullende inlichtingen die aan de Raad werden verstrekt door de dienst van algemeen bestuur en door de algemene stagemester, wordt een tekst voorgesteld om die nadere bepalingen in het ontwerp in te voegen.

.../...

Artikel 1, 7°.

Deze bepaling heeft geen juridische strekking, aangezien de nieuwe stageregeling voor de eerste categorie van het Rijkspersoneel, zoals reeds is gezegd, impliceert dat niet langer bepaalde betrekkingen in competitie worden gesteld en dat de in vast verband toegelaten personeelsleden volgens nieuwe regelen voor hun dienst worden aangewezen.

Artikel 3, eerste lid.

Het eerste lid herhaalt de algemene regelen betreffende de drie stageperiodes, ingevoerd door het koninklijk besluit van 16 februari 1961 tot inrichting van de proeftijd. Dit lid is overbodig voor zover deze regelen blijven bestaan ondanks de afwijkingen welke het ontwerp toestaat. Het is onjuist inzover artikel 1, 3°, toestaat af te wijken van de regelen welke het handhaaft. Volgens de inlichtingen verstrekt door de algemene stagemeester, gaat artikel 1, 3°, zo ver, dat het de Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert, machtigt om een stagiair te ontslaan van het verblijf in het vormingscentrum indien buitengewone omstandigheden het wettigen.

Artikel 3, eerste lid, dient derhalve te vervallen.

.../...

Derde en vierde lid.

Er moet nauwkeuriger worden aangegeven, welke de gevolgen zijn van een afwezigheid van meer dan dertig dagen in de loop van de tweede en derde stageperiode.

Ook moet worden gezegd, welke overheid bevoegd is om de aangekondigde beslissingen te nemen.

Artikel 4.

Tot dusver heeft geen enkele voorziening de administratieve toestand van de stagiairs van de eerste categorie van het Rijkspersoneel bepaald. Deze aangelegenheid kan niet zo maar terloops en fragmentarisch worden geregeld. Het ontwerp zou dus ofwel moeten worden aangevuld met bepalingen die, weliswaar tijdelijk, maar op algemene wijze de kwestie van de administratieve toestand van de stagiairs regelen, ofwel moeten afzien van het begrip "op non-activiteitstelling" (zie artikel 7 van de voorgestelde tekst) .

Artikel 5.

Naar blijkt uit inlichtingen die door de dienst van algemeen bestuur en door de algemene stagemeester werden verstrekt, is onder de druk van de omstandigheden in de praktijk reeds afgeweken van de regelen die voor het inrichten van de stage zijn voorgeschreven in het koninklijk besluit van 16 februari 1961.

De meeste regelen betreffende de inrichting van de stage waarvan het ontwerp wil afwijken, zijn gewoon regelen van inwendige orde. Zijn alleen zulke regelen niet in acht genomen, dan zal daarop geen rechtssanctie volgen. In dat geval is de terugwerking van het ontwerp niet ongeoorloofd maar overbodig.

Is daarentegen afgeweken van regelen, van welker naleving de rechtsgeldigheid van een handeling afhangt, en hebben de betrokkenen zodoende de mogelijkheid gekregen sommige beslissingen te doen vernietigen of zich op de onwettigheid daarvan te beroepen, dan vermag de in artikel 5 van het ontwerp bepaalde terugwerking niet die beslissingen geldig te maken. Die terugwerking kan dus slechts onder het gegeven voorbehoud worden aanvaard.

+

+ +

Ook over de vorm van het ontwerp zijn enkele opmerkingen te maken. De Raad van State stelt dan ook voor, het ontwerp te lezen als volgt :

KONINKLIJK BESLUIT HOUDENDE TIJDELIJKE BEPALINGEN, DIE
AFWIJKEN VAN DE REGELEN VASTGESTELD VOOR DE AANVERVING
VAN RIJKSAMBTENAREN VAN DE EERSTE CATEGORIE EN VOOR DE
INRICHTING VAN HUN PROEFTIJD.

...

....

Gelet op de artikelen 29 en 66, tweede lid,
van de Grondwet ;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober
1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, gewijzigd

.../ ...

inzonderheid bij de koninklijke besluiten van 16 februari en 23 maart 1961 betreffende de aanwerving van **Rijks-**ambtenaren van de eerste categorie ;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 februari 1961 tot inrichting van de proeftijd van de kandidaten tot de eerste categorie van het Rijkspersoneel en houdende hun statuut voor die periode ;

Overwegende dat de toepassing van de regeling, welke de koninklijke besluiten van 16 februari 1961 voor de aanwerving van ambtenaren van de eerste categorie en de inrichting van de hun opgelegde voorafgaande proeftijd hebben ingevoerd, heeft aangetoond dat het nuttig is sommige wijzigingen aan te brengen die, zonder afbreuk te doen aan de grondbeginselen van die regeling, de toe te passen regelen in sommige gevallen soepeler kunnen maken ;

Overwegende dat nog geen voldoende ervaring is opgedaan opdat een definitieve regeling kan worden uitgewerkt en dat alsnog alleen behoefte bestaat aan maatregelen, welke tijdelijk afwijken van de door de koninklijke besluiten van 16 februari 1961 ingevoerde regeling;

Gelet op het advies van de algemene syndicale raad van advies ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

.../...

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt en op het advies van Onze in raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Afdeling 1. - Afwijkingen van de wervingsregelen.

Artikel 1 (artikel 1, 4°, van het ontwerp).

De Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert, kan de vaste wervingssecretaris gelasten, behalve het jaarlijks vergelijkend examen voor toelating tot de proeftijd, voorgeschreven in artikel 21bis van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, bijkomende vergelijkende examens in te richten met het oog op de werving van Rijksambtenaren van de eerste categorie.

Deze bijkomende vergelijkende examens mogen echter niet worden ingericht voor de werving in een bepaalde graad wanneer één of meer kandidaten voor die graad tot de proeftijd zijn toegelaten ingevolge het gewoon vergelijkend examen, voorgeschreven in genoemd artikel 21bis, of ingevolge later ingerichte bijkomende vergelijkende examens.

Artikel 2 (artikel 2 van het ontwerp).

De kandidaten die zich bij een van de door artikel 1 toegestane bijkomende vergelijkende examens in batige orde hebben gerangschikt, worden tot de proeftijd toegelaten uiterlijk twee maanden na de datum van het proces-verbaal van het vergelijkend examen waaraan zij hebben deelgenomen.

.../...

Artikel 3 (artikel 1, 6°, van het ontwerp).

§ 1. Stagiairs, die aan hun proeftijd een einde maken vóór het verstrijken van de vierde maand, mogen worden vervangen. Te dien einde laat de vaste wervingssecretaris de kandidaten die, ofschoon niet batig gerangschikt, het vereiste puntenminimum hebben behaald om toelaatbaar te worden verklaard, in de volgorde van hun rangschikking tot de proeftijd toe.

§ 2. De vaste wervingssecretaris kan ook kandidaten, die de in § 1 bepaalde voorwaarde vervullen, tot de proeftijd toelaten wanneer zich, in de periode tussen de beslissing, waarbij de Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert het aantal bij vergelijkend examen aan te werven stagiairs heeft bepaald en de beslissing betreffende het volgend vergelijkend examen, onvoorziene vacatures voordoen in betrekkingen die overeenstemmen met de graden waarvoor het eerstgenoemde vergelijkend examen is ingericht.

Van de mogelijkheid die het eerste lid hem biedt, kan de vaste wervingssecretaris echter alleen gebruik maken als de omstandigheden het raadzaam maken, niet te wachten totdat het volgende vergelijkend examen wordt ingericht. Hij moet in ieder geval de instemming verkrijgen van de Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert.

.../...

Afdeling 2. - Afwijkingen van de regelen betreffende de
inrichting van de proeftijd.

Artikel 4 (artikel 1, 5°).

De Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert, kan de algemene stagemeeester gelasten verscheidene vormingscyclussen in de loop van hetzelfde jaar in te richten.

Artikel 5 (artikel 1, 1° tot 3°).

De Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert, kan de duur wijzigen van ieder van de drie stageperiodes bedoeld in het koninklijk besluit van 16 februari 1961 tot inrichting van de proeftijd voor de kandidaten tot de eerste categorie van het Rijkspersoneel en houdende hun statuut voor die periode. Hij kan ook een of meer van die drie periodes splitsen of hun volgorde wijzigen. Indien de aan een deel van de kandidaten gestelde eisen dan wel de leeftijd of de buitengewone toestand waarin sommigen verkeren, het wettigen, kan de Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert, bijzondere regelen voor de inrichting van de proeftijd vaststellen.

Beslissingen genomen met toepassing van het eerste lid mogen echter geen verandering van de volle stageduur ten gevolge hebben.

(De Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert, kan de hem in dit artikel toegekende bevoegdheid overdragen op de stagecommissie) (1).

.../...

(1) Dit lid moet alleen worden behouden voor zover het beantwoordt aan de bedoelingen van de Regering.

Artikel 6 (artikel 3, tweede tot vierde lid).

In afwijking van artikel 15 van het koninklijk besluit van 16 februari 1961 tot inrichting van de proeftijd voor de kandidaten tot de eerste categorie van het Rijkspersoneel en houdende hun statuut voor die periode, mogen stagiairs, die tijdens hun verblijf in het vormingscentrum meer dan vijftien dagen afwezig zijn, dat eerste gedeelte van hun proeftijd weer van voren af aan beginnen. In dat geval maken zij dat eerste gedeelte van de proeftijd door overeenkomstig de regelen vastgesteld door de stagecommissie, die evenwel de duur van die periode niet mag verminderen.

In de loop van de tweede en derde stageperiode, hebben alleen afwezigheden van meer dan dertig dagen schorsing van de proeftijd tot gevolg. De betrokkenen behouden het voordeel van het gedeelte van die periodes, dat zij reeds hebben doorgemaakt. Wanneer de oorzaak van hun afwezigheid ophoudt te bestaan, mogen zij de Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert, verzoeken het gedeelte van de tweede of derde periode, dat zij nog moeten doormaken, te mogen beginnen.

Indien zij er de voorkeur aan geven, mogen de stagiairs de Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert, verzoeken om naar de volgende stagecyclus te worden verwezen. Voor deze maatregel kunnen zij echter slechts eenmaal in aanmerking komen.

.../...

Artikel 7 (artikel 4, eerste en tweede lid, gedeeltelijk).

Gedurende de tijd waarin hij zijn stage niet voortzet, kan de stagiair niettemin op zijn verzoek, bij beslissing van de Minister onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert, zijn hoedanigheid van ambtenaar-stagiair van de eerste categorie van het Rijkspersoneel behouden.

Wanneer de stagiair zijn hoedanigheid behoudt, draagt de Minister, onder wie de dienst van algemeen bestuur ressorteert, hem, indien daartoe aanleiding bestaat, taken op in verhouding tot zijn geschiktheid en zijn graad van voorbereiding. In dat geval behoudt de stagiair zijn wedde. Krijgt hij daarentegen geen opdracht, dan heeft hij niet langer recht op zijn wedde.

Artikel 8 (artikel 4, gedeelte van het tweede en derde lid).

Op voorwaarde dat hij zijn hoedanigheid heeft behouden overeenkomstig artikel 7, neemt de stagiair, die zijn stage om enige reden een tijd lang heeft onderbroken, bij zijn toelating in vaste dienst, rang in op de begindatum van zijn proeftijd. Met deze datum wordt rekening gehouden om, met toepassing van artikel 31^{quater} van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, de anciënniteit van de betrokkene in zijn graad en de voor de berekening van zijn wedde in aanmerking komende diensten te bepalen.

.../...

Onder de ambtenaren die op dezelfde datum rang innemen bij hun toelating in vaste dienst, nemen zij, die hun proeftijd een tijd lang hebben onderbroken, rang in na de overige ambtenaren.

Artikel 9 (gedeelte van artikel 5).

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

De artikelen van afdeling 2 hebben echter uitwerking met ingang van 1 januari 1962.

Artikel 10 (gedeelte van artikel 5).

Dit besluit houdt op uitwerking te hebben op 31 december 1963.

Artikel 11 (artikel 6).

Onze Ministers zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

...

...

La chambre était composée de

Messieurs : J.SUETENS,
de Heren :

L.MOUREAU,
G.HOLOYE,

F.DUCHENE,
J.ROLAND,

Madame : J.DE KOSTER,
Mevrouw :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M.Ch.HUBERLANT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) J.DE KOSTER.

De kamer was samengesteld uit

premier président,
eerste-voorzitter,

conseillers d'Etat,
raadsheren van State,

assesseurs de la section
de législation,
bijzitters van de afdeling
wetgeving,

greffier adjoint,
adjunct-griffier,

greffier.
griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.J.SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.Ch.HUBERLANT, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J.SUETENS.

OBSERVATIONS GENERALES.

Le projet concerne le recrutement des agents de l'Etat de la première catégorie et l'organisation du stage imposé à ceux-ci avant leur nomination à titre définitif.

I. A la suite des nombreuses modifications qui ont été apportées à l'arrêté royal du 2 octobre 1937, la consultation de cet arrêté est devenue fort difficile. Il en est surtout ainsi depuis l'arrêté royal du 16 février 1961 organisant le recrutement des agents de l'Etat de la première catégorie. Même si le Gouvernement se propose d'entreprendre une réforme en la matière du statut des agents de l'Etat et de remplacer l'arrêté du 2 octobre 1937 par un nouvel arrêté, il ne serait pas inutile, en attendant qu'un nouveau statut complet puisse être élaboré, de publier au Moniteur belge une réimpression de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 tel qu'il se trouve aujourd'hui modifié.

II. Les dispositions contenues dans le projet ont simplement un caractère temporaire. En outre, elles se bornent à apporter, sur certains points, des dérogations aux règles relatives au recrutement et à l'organisation du stage fixées par les arrêtés royaux du 16 février 1961. Ces dernières règles subsistent dans toute la mesure où elles ne sont pas écartées par le projet.

.../...

Le texte de plusieurs articles du projet n'indique pas avec suffisamment de précision, ni même avec une exactitude parfaite, à quelles dispositions organiques ils dérogent ni dans quelle mesure ils le font. Par exemple, selon la lettre de l'article 1er, 6°, il incomberait au Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité d'admettre au stage certains candidats alors que, selon les explications données par les fonctionnaires compétents, le projet ne tend nullement à porter atteinte aux attributions qui appartiennent en ce domaine au secrétaire permanent au recrutement. Déjà l'article 1er, 5°, appelle une observation analogue.

III. Le texte de certains articles est si laconique qu'il est difficile d'en déterminer la portée exacte. Il en est ainsi de l'article 3, alinéa 3. L'article 3, alinéa 4, encourt une critique semblable, étant donné qu'il ne détermine pas l'autorité compétente pour prendre les décisions nécessaires à son application.

Dans le texte qu'il propose, le Conseil d'Etat a, dès lors, été amené à introduire certaines précisions sur base des renseignements qui lui ont été donnés par les fonctionnaires compétents.

IV. Pour ce qui est de la présentation et de l'ordre des articles, il serait plus clair de grouper dans une première section, les dispositions qui dérogent aux règles sur le recrutement et, dans une seconde section, celles qui dérogent aux règles sur l'organisation du stage.

+

+

+

.../...

OBSERVATIONS PARTICULIERES.Article 1er, 6°.

I. Cette disposition tend à rétablir dans certaines limites le système de la "réserve de recrutement" institué par l'article 13 de l'arrêté royal du 20 janvier 1939 déterminant le fonctionnement et les attributions du Secrétariat permanent de recrutement. Il serait nécessaire d'énoncer dans la disposition que seuls peuvent être admis au stage, les candidats qui ont obtenu le minimum de points requis pour être déclarés admissibles.

II. Selon les renseignements communiqués par le maître général des stages, l'intention du Gouvernement est de ne pourvoir au remplacement des stagiaires que s'ils cessent leur stage avant l'expiration du quatrième mois. Il serait également nécessaire d'inscrire cette limitation dans la disposition .

III. Comme le Conseil d'Etat l'a souligné dans son avis préalable aux arrêtés royaux du 16 février 1961, "le nouveau système implique que le concours d'admission au stage n'a plus pour enjeu un certain nombre d'emplois prévus aux cadres, mais seulement un certain nombre de places de stagiaires".

.../...

En vertu de l'article 21bis de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, il appartient au Ministre qui a le service de l'administration générale sous son autorité, de déterminer le nombre de stagiaires à recruter et les conditions requises dans le chef des candidats. Le Ministre doit évidemment être informé des besoins des différents Ministères pour faire une prévision globale des besoins de l'ensemble de l'administration, en tenant compte des diverses qualifications particulières à exiger dans le chef d'un certain nombre de stagiaires. Mais qu'il s'agisse du recrutement de stagiaires de qualification générale ou de stagiaires de qualification spéciale et quelque soit, en ce second cas, le degré de spécialisation exigé, le concours d'admission au stage, tel qu'il est organisé par l'arrêté royal du 16 février 1961, ne tend plus à l'attribution de certains emplois des cadres organiques préalablement déterminés, mais seulement à l'attribution de places de stagiaires. L'affectation des agents admis à titre définitif dépend désormais d'une décision des autorités administratives qui disposent, à cet effet, d'un pouvoir largement discrétionnaire (article 31quater de l'arrêté royal du 2 octobre 1937; arrêté royal du 16 février 1961 organisant le stage des candidats à la première catégorie des agents de l'Etat et fixant leur statut pendant cette période, article 5; avis du Conseil d'Etat, section de législation, préalable aux arrêtés royaux du 16 février 1961).

.../...

IV. Il semble nécessaire, eu égard au nouveau régime du stage, de préciser ce qu'il y a lieu d'entendre par "nouvelles vacances d'emplois" et par "urgence à les combler". Il semble également nécessaire de définir la portée de l'intervention du Ministre qui a le service de d'administration générale sous son autorité.

A la lumière des renseignements complémentaires qui lui ont été donnés par le service d'administration générale et le maître général des tages, le Conseil d'Etat propose un texte qui tend à introduire dans le projet, les précisions qui viennent d'être indiquées.

Article 1er, 7°.

Cette disposition est dépourvue de portée juridique, étant donné que le nouveau régime de stage établi pour la première catégorie des agents de l'Etat implique, comme on vient de le rappeler, qu'il n'y a plus de mise en compétition d'emplois déterminés, et que l'affectation des agents admis à titre définitif obéit à des règles nouvelles.

Article 3.

Alinéa 1er.

L'alinéa 1er reproduit les règles générales relatives aux trois périodes du stage, établies par l'arrêté royal du 16 février 1961 organisant le stage. Cet alinéa est superflu dans la mesure où ces règles subsistent malgré les dérogations autorisées par le projet. Il est

inexact dans la mesure où l'article 1er, 3°, permet de déroger aux règles qu'il indique comme étant maintenues. En effet, selon les renseignements donnés par le maître général des stages, l'article 1er, 3°, va jusqu'à autoriser le Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité, à dispenser un stagiaire du séjour au centre de formation si des circonstances exceptionnelles le justifient.

L'article 3, alinéa 1er, devrait donc être supprimé.

Alinéas 3 et 4.

Il conviendrait d'indiquer avec plus de précision les effets des absences de plus de trente jours qui surviennent au cours des deuxième et troisième périodes de stage.

Il conviendrait également de désigner l'autorité compétente pour prendre les décisions prévues.

Article 4.

Aucune disposition n'a jusqu'ici institué des positions administratives pour les stagiaires de la première catégorie des agents de l'Etat. La question ne peut être réglée de manière occasionnelle et fragmentaire. Il conviendrait donc soit de compléter le projet par des dispositions qui régleront temporairement sans doute, mais de manière générale, la question des positions administratives des stagiaires, soit de renoncer à recourir à la notion de "mise en non-activité" (voir article 7 du texte proposé).

Article 5.

Selon les renseignements communiqués par le service d'administration générale et le maître général des stages, certaines dérogations ont, en pratique, sous la pression des circonstances, déjà été apportées aux règles fixées pour l'organisation du stage par l'arrêté royal du 16 février 1961.

La plupart des règles relatives à l'organisation du stage auxquelles le projet tend à déroger, sont de simples règles d'ordre interne. Si ce sont seulement de telles règles qui n'ont pas été observées, ce fait n'entraînera aucune sanction d'ordre juridique. Dans cette hypothèse la rétroactivité du projet n'est pas illicite, mais elle est dépourvue d'utilité.

Si, au contraire, des dérogations ont été apportées à des règles du respect desquelles dépend la validité juridique d'un acte et si des intéressés ont acquis de ce chef la faculté d'obtenir l'annulation de certaines décisions ou d'en invoquer l'illégalité, la rétroactivité prévue par l'article 5 du projet ne pourra avoir pour effet de valider ces décisions. Cette rétroactivité ne peut donc être admise que sous les réserves qui viennent d'être indiquées.

+

+ +

Le projet appelle également quelques observations de forme. En conséquence, le Conseil d'Etat propose le texte suivant :

.../...

ARRETE ROYAL PORTANT DES DISPOSITIONS TEMPORAIRES
DEROGEANT AUX REGLES ETABLIES POUR LE RECRUTEMENT DES
AGENTS DE L'ETAT DE LA PREMIERE CATEGORIE ET POUR
L'ORGANISATION DE LEUR STAGE.

...

...

Vu les articles 29 et 66, alinéa 2, de la
Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937, qui porte
le statut des agents de l'Etat, modifié notamment par
les arrêtés royaux des 16 février et 23 mars 1961 rela-
tifs au recrutement des agents de l'Etat de la première
catégorie;

Vu l'arrêté royal du 16 février 1961 organi-
sant le stage des candidats à la première catégorie des
agents de l'Etat et fixant leur statut pendant cette
période;

Considérant que la mise en application du régime
institué par les arrêtés royaux du 16 février 1961 pour
le recrutement des agents de la première catégorie et
l'organisation du stage préalable qui leur est imposé,
a fait apparaître l'utilité de certaines modifications
qui, sans porter atteinte aux principes fondamentaux
de ce régime, rendraient plus souples les règles appli-
cables en certains cas;

.../...

Considérant que l'expérience faite jusqu'ici n'est pas suffisamment longue pour permettre d'élaborer une réglementation définitive et qu'il convient de ne prendre que des dispositions dérogeant temporairement au régime institué par les arrêtés royaux du 16 février 1961;

Vu l'avis du Comité général de consultation syndicale;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Section 1ère. - Dérogations aux règles relatives au recrutement.

Article 1er (article 1er, 4°, du projet).

Le Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité peut charger le secrétaire permanent au recrutement d'organiser, en dehors du concours annuel d'admission au stage prévu par l'article 21bis de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, des concours supplémentaires destinés à assurer le recrutement d'agents de l'Etat de la première catégorie.

.../...

Ces concours supplémentaires ne peuvent, toutefois, être organisés pour le recrutement à un grade lorsqu'un ou plusieurs candidats à ce grade ont été admis en stage à la suite du concours ordinaire prévu par ledit article 21bis, ou à la suite de concours supplémentaires organisés postérieurement.

Article 2 (article 2 du projet).

Les candidats qui se sont classés en ordre utile à un des concours supplémentaires autorisés par l'article 1er sont admis au stage au plus tard deux mois après la date du procès-verbal du concours auquel ils ont participé.

Article 3 (article 1er, 6°, du projet).

§ 1er. Il peut être pourvu au remplacement des stagiaires qui cessent leur stage avant l'expiration du quatrième mois. A cette fin, le secrétaire permanent au recrutement admet au stage, dans l'ordre de leur classement, les candidats qui, sans se classer en ordre utile, ont néanmoins obtenu le minimum de points requis pour être déclarés admissibles.

§ 2. Le secrétaire permanent au recrutement peut également admettre au stage des candidats remplissant la condition indiquée au § 1er lorsque, durant la période comprise entre la décision par laquelle le Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité, a fixé le nombre de stagiaires à recruter par un concours, et la décision relative au concours suivant, il se

produit des vacances qui n'ont pas été prévues, dans des emplois correspondant aux grades pour lesquels a été organisé le premier concours indiqué.

Le secrétaire permanent au recrutement ne peut toutefois user de la faculté qui lui est donnée par l'alinéa 1er que si les circonstances recommandent de ne pas attendre l'organisation du concours suivant. Il doit, dans chaque cas, obtenir l'accord du Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité.

Section 2. - Dérogations aux règles relatives à
l'organisation du stage.

Article 4 (article 1er, 5°).

Le Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité peut charger le maître général des stages d'organiser plusieurs cycles de formation au cours d'une même année.

Article 5 (article 1er, 1° à 3°).

Le Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité peut modifier la durée de chacune des trois périodes de stage prévues par l'arrêté royal du 16 février 1961 organisant le stage des candidats à la première catégorie des agents de l'Etat et fixant leur statut pendant cette période. Il peut également scinder une ou plusieurs de ces trois périodes, ou en intervertir l'ordre. Si les conditions spéciales

.../...

requisés d'une partie des candidats ou si l'âge ou la situation exceptionnelle de certains d'entre eux le justifient, le Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité peut fixer des modalités particulières pour l'organisation du stage.

Les décisions prises en application de l'alinéa 1er ne peuvent toutefois avoir pour effet de modifier la durée totale du stage.

(Le Ministre qui a l'administration générale sous son autorité peut déléguer les pouvoirs qui lui sont attribués par le présent article à la commission des stages) (1).

Article 6 (article 3, alinéas 2 à 4).

Par dérogation à l'article 15 de l'arrêté royal du 16 février 1961 organisant le stage des candidats à la première catégorie et fixant leur statut pendant cette période, les stagiaires qui sont absents plus de quinze jours au cours de leur séjour au centre de formation, peuvent recommencer cette première partie de leur stage. En ce cas, ils accomplissent cette première partie selon les modalités arrêtées par la commission des stages, qui ne peut toutefois en réduire la durée.

.../...

(1) Cet alinéa ne doit être maintenu que pour autant qu'il réponde aux intentions du Gouvernement.

Au cours des seconde et troisième périodes du stage, seules les absences de plus de trente jours entraînent une suspension du stage. Le bénéfice de la partie de ces périodes qu'ils ont déjà accomplie reste acquis aux intéressés. Ceux-ci peuvent, lorsque la cause de leur absence prend fin, demander au Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité à pouvoir entreprendre la partie de la deuxième ou troisième période qu'ils doivent encore accomplir.

S'ils le préfèrent, les stagiaires peuvent demander au Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité à être reportés à la session de stage suivante. Ils ne peuvent néanmoins obtenir le bénéfice de cette dernière mesure qu'une seule fois.

Article 7 (article 4, alinéas 1er et 2, en partie).

Pendant les périodes de temps où il ne poursuit pas l'accomplissement de son stage, le stagiaire peut, néanmoins, à sa demande, conserver, par décision du Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité, sa qualité d'agent stagiaire de la première catégorie des agents de l'Etat.

Lorsque le stagiaire conserve sa qualité, le Ministre qui a le service d'administration générale sous son autorité lui confie, s'il y a lieu, des tâches en rapport avec ses aptitudes et son degré de préparation. En ce cas, le stagiaire continue à bénéficier de son traitement. Si, au contraire, le stagiaire n'est chargé d'aucune tâche, il cesse d'avoir droit à son traitement.

Article 8 (article 4, partie alinéa 2 et alinéa 3).

A la condition d'avoir conservé sa qualité conformément à l'article 7, le stagiaire qui a cessé temporairement d'accomplir son stage pour quelque cause que ce soit, prend rang, lors de son admission à titre définitif, à la date à laquelle a débuté son stage. Cette date est prise en considération pour déterminer en application de l'article 31quater de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 l'ancienneté de l'intéressé dans son grade et les services admissibles pour le calcul de son traitement.

Toutefois, parmi les agents qui prennent rang lors de leur admission à titre définitif, à la même date, ceux qui ont cessé temporairement l'accomplissement de leur stage sont classés après les autres.

Article 9 (partie article 5).

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Toutefois, les articles de la section 2 produisent leurs effets à partir du 1er janvier 1962.

Article 10 (partie article 5).

Le présent arrêté cesse de produire ses effets le 31 décembre 1963.

Article 11 (article 6).

Nos Ministres sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

...

...

ALGEMEENE OPMERKINGEN.

Het ontwerp heeft betrekking op de werving van de Rijksambtenaren van de eerste categorie en op de inrichting van de proeftijd welke die ambtenaren moeten doormaken alvorens in vast verband te worden benoemd.

I. Na de vele wijzigingen welke het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 heeft ondergaan, is de raadpleging van dat besluit zeer moeilijk geworden. Dit is vooral zo sedert het tot stand komen van het koninklijk besluit van 16 februari 1961 tot inrichting van de werving van de Rijksambtenaren van de eerste categorie. Zelfs indien de Regering voornemens is het statuut van het Rijks personeel te hervormen en het besluit van 2 oktober 1937 door een nieuw te vervangen, ware het niet ondienstig, in afwachting dat een volledig nieuw statuut kan worden uitgewerkt, het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 zoals het thans gewijzigd is, opnieuw in het Belgisch Staatsblad te publiceren.

II. De bepalingen van het ontwerp zijn slechts tijdelijke bepalingen. Bovendien beperken zij zich ertoe, wat bepaalde punten betreft, af te wijken van de regelen inzake aanwerving en inrichting van de proeftijd, zoals die zijn vastgesteld in de koninklijke besluiten van 16 februari 1961. Laatstbedoelde regelen blijven bestaan inzover het ontwerp ze niet doet vervallen.

.../...