

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE,
P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

Ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de omschrijving van de nevenactiviteit en de nadere voorwaarden die de dagbladhandelaars moeten naleven voor de aanneming van weddenschappen

Projet d'arrêté royal fixant les contours de l'activité complémentaire et les conditions spécifiques auxquelles les libraires doivent satisfaire pour l'engagement de paris

FILIP, Koning der Belgen,

PHILIPPE, Roi des Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

A tous, présents et à venir, Salut.

Gelet op de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, het artikel 43/4, § 5, 1°, tweede lid, vervangen bij de wet van 7 mei 2019 en gewijzigd bij de wetten van 28 november 2021 en 30 april 2026, en het artikel 61, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 7 mei 2019 en vervangen bij de wet van 18 februari 2024;

Vu la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, l'article 43/4, § 5, 1°, alinéa 2, remplacé par la loi du 7 mai 2019 et modifié par les lois du 28 novembre 2021 et du 30 avril 2026, et l'article 61, alinéa 2, inséré par la loi du 7 mai 2019 et remplacé par la loi du 18 février 2024 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden tot aanneming van weddenschappen buiten kansspelinrichtingen klasse IV;

Vu l'arrêté royal du 22 décembre 2010 déterminant les conditions pour l'engagement de paris en dehors des établissements de jeux de hasard de classe IV ;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende de vorm van de vergunning klasse F2, de wijze waarop de aanvragen voor een vergunning klasse F2 moeten worden ingediend en onderzocht en de verplichtingen waaraan vergunninghouders F2 moeten voldoen inzake beheer en boekhouding;

Vu l'arrêté royal du 22 décembre 2010 concernant la forme de la licence de classe F2, les modalités d'introduction et d'examen des demandes de licence de classe F2 ainsi que les obligations auxquelles doivent satisfaire les titulaires d'une licence de classe F2 en matière d'administration et de comptabilité ;

Gelet op het koninklijk besluit van 27 februari 2023 tot bepaling van de nadere regels betreffende de reclame voor de kansspelen;

Vu l'arrêté royal du 27 février 2023 déterminant les modalités relatives à la publicité pour les jeux de hasard ;

Gelet op de impactanalyse van de reglementering, uitgevoerd overeenkomstig de artikelen 6 en 7 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation réalisée conformément aux articles 6 et 7 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative ;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 24 juni 2026;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 24 juin 2026 ;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op 14 juli 2026;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le 14 juillet 2026 ;

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat er ingevolge arrest nr. 265.529 van de Raad van State, waarbij het koninklijk besluit van 17 februari 2022 tot vaststelling van de omschrijving van de nevenactiviteit uitgeoefend door boekhandelaars werd vernietigd, een lacune bestaat in de reglementering die van toepassing is op dagbladhandelaars die als nevenactiviteit weddenschappen aannemen. Als gevolg van deze vernietiging kunnen de dagbladhandelaars geen vergunningen van klasse F2 meer aanvragen of verlengen, waardoor zij een groot deel van hun inkomsten dreigen te verliezen. Zij riskeren ook mogelijke sancties indien zij zonder geldige vergunning doorgaan met het aanbieden van weddenschappen. Dit koninklijk besluit moet dus zo snel mogelijk in werking treden om een einde te maken aan deze rechtsonzekerheid;

Vu l'urgence, motivée par la circonstance qu'à la suite de l'arrêt n° 265.529 du Conseil d'Etat qui annule l'arrêté royal du 17 février 2022 fixant les contours de l'activité complémentaire exercée par les libraires, il existe une lacune dans la réglementation applicable aux libraires qui engagent des paris comme activité complémentaire. En raison de cette annulation, les libraires ne peuvent plus demander de nouvelle licence de classe F2 ni renouveler leur licence, ce qui risque de leur faire perdre une grande partie de leurs revenus. Ils risquent en outre d'éventuelles sanctions s'ils continuent à offrir des paris sans licence valable. Par conséquent, le présent arrêté royal doit entrer en vigueur le plus rapidement possible afin de mettre un terme à cette insécurité juridique ;

Gelet op advies ... van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Vu l'avis ... du Conseil d'Etat, donné le ..., en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Op de voordracht van de Minister van Economie en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Sur la proposition du Ministre de l'Economie et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Nous avons arrêté et arrêtons :

Hoofdstuk 1. – Wijzigingen van het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden tot aanneming van weddenschappen buiten kansspelinrichtingen klasse IV

Chapitre 1^{er}. – Modifications de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 déterminant les conditions pour l'engagement de paris en dehors des établissements de jeux de hasard de classe IV

Artikel 1. In de plaats van artikel 2/1 van het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden tot aanneming van weddenschappen buiten kansspelinrichtingen klasse IV, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 17 februari 2022 vernietigd bij het arrest nr. 265.529 van de Raad van State, wordt het als volgt luidende artikel 2/1 ingevoegd:

Article 1^{er}. A la place de l'article 2/1 de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 déterminant les conditions pour l'engagement de paris en dehors des établissements de jeux de hasard de classe IV, inséré par l'arrêté royal du 17 février 2022 annulé par l'arrêt n° 265.529 du Conseil d'Etat, il est inséré un article 2/1 rédigé comme suit :

“Art. 2/1. Er mogen maximaal 4 terminals of informaticatoepassingen worden geëxploiteerd om weddenschappen aan te nemen.”.

Art. 2. Artikel 4 van hetzelfde besluit, vervangen en aangevuld bij het koninklijk besluit van 17 februari 2022 vernietigd bij het arrest nr. 265.529 van de Raad van State, wordt vervangen als volgt:

« Art. 4. De aanneming van weddenschappen wordt beschouwd als nevenactiviteit, overeenkomstig artikel 43/4, § 5, 1^o, van de wet van 7 mei 1999 op de kanspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en bescherming van de spelers, indien:

1^o de weddenschappen enkel worden aangenomen tussen 6 uur en 20 uur;

2^o de totale inzetten voor weddenschappen niet meer dan 250.000 euro per jaar bedragen;

3^o het deel van de jaaromzet dat afkomstig is uit de aanneming van weddenschappen niet meer bedraagt dan twintig procent van de totale jaaromzet.”.

Art. 3. In artikel 5 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 februari 2022 vernietigd bij het arrest nr. 265.529 van de Raad van State, worden de woorden "die een weddenschap aanneemt buiten een kansspelinrichting klasse IV" opgeheven.

Hoofdstuk 2. – Wijzigingen van het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende de vorm van de vergunning klasse F2, de wijze waarop de aanvragen voor een vergunning klasse F2 moeten worden ingediend en onderzocht en de verplichtingen waaraan vergunninghouders F2 moeten voldoen inzake beheer en boekhouding

Art. 4. In artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende de vorm van de vergunning klasse F2, de wijze waarop de aanvragen voor een vergunning klasse F2 moeten worden ingediend en onderzocht en de verplichtingen waaraan vergunninghouders F2 moeten voldoen inzake beheer en boekhouding, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 17 februari 2022 vernietigd bij het arrest nr. 265.529 van de Raad van State, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o de bestaande tekst van het eerste lid vormt paragraaf 1;

« Art. 2/1. Quatre terminaux ou applications informatiques au maximum peuvent être exploités pour engager des paris. ».

Art. 2. L'article 4 du même arrêté, remplacé et complété par l'arrêté royal du 17 février 2022 annulé par l'arrêt n° 265.529 du Conseil d'Etat, est remplacé comme suit :

« Art. 4. L'engagement de paris est considéré comme une activité complémentaire, conformément à l'article 43/4, § 5, 1^o, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, lorsque :

1^o les paris ne sont pris qu'entre 6 heures et 20 heures ;

2^o le total des mises pour les paris ne dépasse pas 250.000 euros par an ;

3^o la part du chiffre d'affaires annuel provenant de l'engagement de paris ne dépasse pas vingt pour cent du chiffre d'affaires annuel total. ».

Art. 3. Dans l'article 5 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 17 février 2022 annulé par l'arrêt n° 265.529 du Conseil d'Etat, les mots « qui engage un pari en dehors d'un établissement de jeux de hasard de classe IV » sont abrogés.

Chapitre 2. – Modifications de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 concernant la forme de la licence de classe F2, les modalités d'introduction et d'examen des demandes de licence de classe F2 ainsi que les obligations auxquelles doivent satisfaire les titulaires d'une licence de classe F2 en matière d'administration et de comptabilité

Art. 4. A l'article 2 de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 concernant la forme de la licence de classe F2, les modalités d'introduction et d'examen des demandes de licence de classe F2 ainsi que les obligations auxquelles doivent satisfaire les titulaires d'une licence de classe F2 en matière d'administration et de comptabilité, modifié par l'arrêté royal du 17 février 2022 annulé par l'arrêt n° 265.529 du Conseil d'Etat, les modifications suivantes sont apportées :

1^o le texte actuel de l'alinéa 1^{er} forme le paragraphe 1^{er} ;

2° het vroegere tweede en het vroegere derde lid worden vervangen als volgt:

"§ 2. Voor de aanvragen en hernieuwingen van de vergunningen klasse F2 die betrekking hebben op de aanneming van weddenschappen door de dagbladhandelaars zoals bedoeld in artikel 43/4, § 5, 1°, van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, worden bij de aanvraag van de vergunning klasse F2 de volgende documenten gevoegd:

1° een kopie van de overeenkomst tussen de dagbladhandelaar en de F1-vergunninghouder waarvan de duur niet langer mag zijn dan de termijn waarvoor de dagbladhandelaar een vergunning F2 heeft, met een maximum van drie jaar;

2° het door de bevoegde instantie ingevulde en ondertekende typedocument "ADVIES BURGEMEESTER INZAKE DAGBLADHANDELAARS" waarvan het model als bijlage IV bij dit besluit is gevoegd. Dit advies dient minstens betrekking te hebben op de voorwaarden bepaald bij artikel 43/4, § 5, 1° van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers.

De aanvragen tot vernieuwing van de vergunning klasse F2 door de dagbladhandelaars bevatten eveneens boekhoudkundige documenten waarmee kan worden nagegaan of de jaaromzet uit de aanneming van weddenschappen niet meer bedraagt dan negenenveertig procent van de totale omzet.

Voor elke nieuwe vergunningsaanvraag rapporteert de dagbladhandelaar die F2-vergunninghouder wordt, zelf binnen de drie maanden na de eerste periode van twaalf maanden na het bekomen van een vergunning over het deel van de jaaromzet dat afkomstig is uit de aanneming van weddenschappen. Nadien gebeurt de controle door rapportering bij elke driejaarlijkse hernieuwing van de vergunning.

§ 3. Bij ontstentenis van het advies bedoeld in de paragrafen 1 en 2, eerste lid, 2°, binnen de twee maanden na datum van de verzending of na datum van ontvangstbewijs door de gemeente mag de procedure worden voortgezet.

Indien binnen de termijn bedoeld in het eerste lid niet is ingegaan op de adviesaanvraag, voegt de aanvrager deze adviesaanvraag bij de

2° les alinéas 2 et 3 anciens sont remplacés comme suit :

« § 2. Pour les demandes et les renouvellements de licences de classe F2 qui concernent l'engagement de paris par les libraires visés à l'article 43/4, § 5, 1°, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, les documents suivants sont joints à la demande de licence de classe F2 :

1° une copie du contrat conclu entre le libraire et le titulaire d'une licence F1 dont la durée ne peut excéder le délai durant lequel le libraire est titulaire d'une licence F2, avec un maximum de trois ans ;

2° le document-type « AVIS DU BOURGMESTRE SUR LES LIBRAIRES », complété et signé par l'instance compétente, dont le modèle est joint en annexe IV au présent arrêté. Cet avis doit à tout le moins porter sur les conditions prévues à l'article 43/4, § 5, 1°, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs.

Les demandes de renouvellement de licence de classe F2 par les libraires comprennent également les documents comptables permettant de vérifier que le chiffre d'affaires annuel provenant de l'engagement de paris ne dépasse pas quarante-neuf pour cent du chiffre d'affaires total.

Pour toute nouvelle demande de licence, le libraire qui devient titulaire d'une licence de classe F2 rend compte de la part du chiffre d'affaires annuel provenant de l'engagement de paris dans les trois mois suivant la première période de douze mois après l'obtention de la licence. Par la suite, le contrôle s'effectue par déclaration à chaque renouvellement triennal de la licence.

§ 3. La procédure peut être poursuivie en l'absence de l'avis visé aux paragraphes 1^{er} et 2, alinéa 1^{er}, 2°, dans les deux mois de la date de l'envoi ou de la date de l'accusé de réception par la commune.

S'il n'a pas été donné suite à la demande d'avis dans le délai visé à l'alinéa 1^{er}, le demandeur joint cette demande d'avis à la demande de

vergunningsaanvraag, samen met het bewijs van de datum van de adviesaanvraag."

Art. 5. In de plaats van de bijlage IV van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 17 februari 2022 vernietigd bij het arrest nr. 265.529 van de Raad van State, wordt een bijlage IV die als bijlage is gevoegd bij dit besluit ingevoegd.

Hoofdstuk 3. – Wijziging van het koninklijk besluit van 27 februari 2023 tot bepaling van de nadere regels betreffende de reclame voor de kansspelen

Art. 6. Artikel 7 van het koninklijk besluit van 27 februari 2023 tot bepaling van de nadere regels betreffende de reclame voor de kansspelen wordt aangevuld met een lid, luidende:

"Voor houders van een vergunning van klasse F2 bedoeld in artikel 43/4, § 5, 1°, van de kansspelwet, is de aangebrachte reclame, zowel langs de straatzijde als in de winkelruimte zelf, voor maximaal een vijfde gericht op de aanneming van weddenschappen en neemt in totaal niet meer dan drie vierkante meter in beslag."

Hoofdstuk 4. – Slotbepalingen

Art. 7. Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt en treedt buiten werking op 31 december 2028.

Art. 8. De minister bevoegd voor Economie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

licence, ainsi que la preuve de la date d'introduction de la demande d'avis. ».

Art. 5. A la place de l'annexe IV du même arrêté, insérée par l'arrêté royal du 17 février 2022 annulé par l'arrêt n° 265.529 du Conseil d'Etat, il est inséré une annexe IV qui est jointe en annexe au présent arrêté.

Chapitre 3. – Modification de l'arrêté royal du 27 février 2023 déterminant les modalités relatives à la publicité pour les jeux de hasard

Art. 6. L'article 7 de l'arrêté royal du 27 février 2023 déterminant les modalités relatives à la publicité pour les jeux de hasard est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Pour les titulaires de licence de classe F2 visée à l'article 43/4, § 5, 1°, de la loi sur les jeux de hasard, la publicité placée, tant du côté rue que dans l'espace commercial même, n'est axée sur l'engagement de paris que pour maximum un cinquième et n'occupe pas plus de trois mètres carré au total. ».

Chapitre 4. – Dispositions finales

Art. 7. Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2028.

Art. 8. Le ministre qui a l'Economie dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à

Van Koningswege:
De Minister van Economie,

Par le Roi :
Le Ministre de l'Economie,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke.

David CLARINVAL

Bijlage bij het koninklijk besluit van tot vaststelling van de omschrijving van de nevenactiviteit en de nadere voorwaarden die de dagbladhandelaars moeten naleven voor de aanneming van weddenschappen

Bijlage IV bij het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende de vorm van de vergunning klasse F2, de wijze waarop de aanvragen voor een vergunning klasse F2 moeten worden ingediend en onderzocht en de verplichtingen waaraan vergunninghouders F2 moeten voldoen inzake beheer en boekhouding

Bijlage IV

**Federale Overheidsdienst
Economie, K.M.O., Middenstand en Energie**



Kansspelcommissie

ADVIES BURGEMEESTER INZAKE DAGBLADHANDELAARS

Naam inrichting:

Adres inrichting:

Naam uitbater:

Adres uitbater:.....

Ik, ondergetekende,
optredend in hoedanigheid van burgemeester of optredend in regelmatig gedelegeerde
bevoegdheid van burgemeester met betrekking tot het advies inzake dagbladhandelaars van
de gemeente, verklaar hierbij
dat:

1. voormelde inrichting gelegen is op het grondgebied van de gemeente;
2. dat de aanneming van weddenschappen een nevenactiviteit is van de dagbladhandel en dat de aangebrachte reclame, zowel langs de straatzijde als in de winkelruimte zelf, voor maximaal een derde ($1/3^{de}$) op de aanneming van weddenschappen is gericht;
3. dat de inrichting als commerciële onderneming is ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen en geen plaats is waar alcoholische dranken worden verkocht voor verbruik ter plaatse;
4. dat de dagbladhandel enkel weddenschappen aanneemt tussen 6u en 20u;

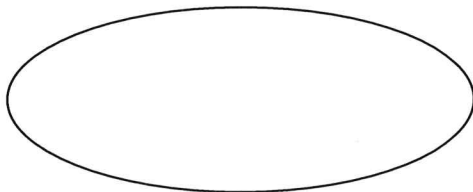
5. er WEL / GEEN¹ bezwaren zijn met betrekking tot de plaatsing van maximaal vier terminals of informaticatoepassingen om weddenschappen aan te nemen in de dagbladhandel;

Indien bezwaren, motivering:
.....
.....

Afgeleverd te op

Naam en handtekening bevoegde persoon

Stempel gemeentebestuur

	
--	--

**BIJ ONSTENTENIS VAN ADVIES BINNEN DE TWEE MAANDEN NA DATUM
VAN DE AANGETEKENDE VERZENDING OF NA DATUM VAN
ONTVANGSTBEWIJS DOOR DE GEMEENTE MAG DE PROCEDURE
WORDEN VOORGEZET.**

Gezien om te worden gevoegd bij Ons besluit van tot vaststelling
van de omschrijving van de nevenactiviteit en de nadere voorwaarden die de
dagbladhandelaars moeten naleven voor de aanneming van weddenschappen.

Van Koningswege:
Le Ministre de l'Économie,



David CLARINVAL

¹ doorhalen wat niet past.

Annexe à l'arrêté royal du **fixant les contours de l'activité**
complémentaire et les conditions spécifiques auxquelles les libraires doivent satisfaire
pour l'engagement de paris

Annexe IV à l'arrêté royal du 22 décembre 2010 concernant la forme de la licence de classe F2, les modalités d'introduction et d'examen des demandes de licence de classe F2 ainsi que les obligations auxquelles doivent satisfaire les titulaires d'une licence de classe F2 en matière d'administration et de comptabilité

Annexe IV

**Service public fédéral
Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie**



Commission des jeux de hasard

AVIS DU BOURGMESTRE SUR LES LIBRAIRES

Nom de l'établissement :

Adresse de l'établissement :

Nom de l'exploitant :

Adresse de l'exploitant :

Je soussigné,,
agissant en qualité de bourgmestre ou agissant en qualité de bourgmestre par délégation
régulière de pouvoir pour l'avis sur les libraires de la commune
....., déclare par la présente :

1. que l'établissement précité est situé sur le territoire de la commune ;
2. que l'engagement de paris est une activité complémentaire de la librairie et que la publicité placée, tant du côté rue que dans l'espace commercial même, n'est axée sur l'engagement de paris que pour maximum un tiers (1/3) ;
3. que l'établissement est inscrit à la Banque-Carrefour des Entreprises en qualité d'entreprise commerciale et n'est pas un endroit où des boissons alcoolisées sont vendues pour être consommées sur place ;
4. que la librairie n'engage des paris qu'entre 6h00 et 20h00 ;

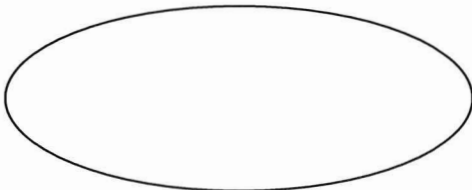
5. Qu'il Y A DES OBJECTIONS / N'Y A PAS D'OBJECTIONS¹ au placement de maximum quatre terminaux ou applications informatiques pour l'engagement de paris dans la librairie.

Motivation des éventuelles objections :

.....
.....
.....

Délivré à le

Nom et signature de la personne compétente Cachet de l'administration communale

	
--	--

**LA PROCÉDURE PEUT ÊTRE POURSUIVIE EN L'ABSENCE D'AVIS DANS
LES DEUX MOIS DE LA DATE DE L'ENVOI RECOMMANDÉ OU DE LA DATE
DE L'ACCUSÉ DE RÉCEPTION PAR LA COMMUNE.**

Vu pour être annexé à Notre arrêté du fixant les contours de
l'activité complémentaire et les conditions spécifiques auxquelles les libraires doivent
satisfaire pour l'engagement de paris.

Par le Roi :
Le Ministre de l'Économie,



David CLARINVAL

¹ Biffer la mention inutile.

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

Ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de omschrijving van de nevenactiviteit en de nadere voorwaarden die de dagbladhandelaars moeten naleven voor de aanneming van weddenschappen

Projet d'arrêté royal fixant les contours de l'activité complémentaire et les conditions spécifiques auxquelles les libraires doivent satisfaire pour l'engagement de paris

Verslag aan de Koning

Rapport au Roi

Sire,

Sire,

Het besluit dat U wordt voorgelegd, strekt ertoe de juridische leemte op te vullen die is ontstaan door de vernietiging door de Raad van State van het koninklijk besluit van 17 februari 2022 tot vaststelling van de omschrijving van de nevenactiviteit uitgeoefend door boekhandelaars (arrest nr. 265.529 van 22 januari 2026). Dit besluit bepaalt de omschrijving van de nevenactiviteit die door dagbladhandelaars wordt uitgeoefend, zijnde het aannemen van weddenschappen, en de specifieke voorwaarden waaraan dagbladhandelaars moeten voldoen om die nevenactiviteit uit te oefenen, in toepassing van artikel 43/4, § 5, 1^o, tweede lid, van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers (hierna "de kansspelwet").

Het voornoemde koninklijk besluit van 17 februari 2022 werd met name aangenomen om het fenomeen van "schijndagbladhandelaren" te bestrijden. Bij arrest nr. 265.529 van 22 januari 2026 heeft de Raad van State dit koninklijk besluit integraal vernietigd. Hij was van mening dat bepaalde voorwaarden in dit koninklijk besluit de bevoegdheden overschreden die waren vastgelegd in artikel 43/4, § 5, 1^o, tweede lid, van de kansspelwet.

Sinds de wijziging in 2019 staat artikel 43/4, § 5, 1^o van de kansspelwet dagbladhandelaars met een vergunning klasse F2 toe om weddenschappen op sportevenementen en op paardenwedrennen aan te nemen als nevenactiviteit. Het gebrek aan de

L'arrêté qui Vous est proposé vise à remédier à la lacune juridique qui résulte de l'annulation par le Conseil d'Etat de l'arrêté royal du 17 février 2022 fixant les contours de l'activité complémentaire exercée par les libraires (arrêt n^o 265.529 du 22 janvier 2026). Cet arrêté détermine les contours de l'activité complémentaire exercée par les librairies, étant l'engagement de paris, et les conditions spécifiques auxquelles les libraires doivent satisfaire pour exercer cette activité complémentaire, en application de l'article 43/4, § 5, 1^o, alinéa 2, de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection du joueur (ci-après « la loi sur les jeux de hasard »).

L'arrêté royal du 17 février 2022 précité avait été adopté notamment en vue de lutter contre le phénomène des « fausses librairies ». Par l'arrêt n^o 265.529 du 22 janvier 2026, le Conseil d'État a annulé intégralement cet arrêté royal. Il a considéré que certaines conditions prévues dans cet arrêté royal outrepassaient la délégation prévue à l'article 43/4, § 5, 1^o, alinéa 2, de la loi sur les jeux de hasard.

Depuis sa modification en 2019, l'article 43/4, § 5, 1^o, de la loi sur les jeux de hasard permet aux libraires titulaires d'une licence de classe F2 d'engager des paris sur les événements sportifs et sur les courses hippiques à titre d'activité

bepaling van de omschrijving van deze nevenactiviteit heeft er echter voor gezorgd dat er zich ook inrichtingen gingen vestigen die weddenschappen aannemen onder de noemer "dagbladhandelaar", terwijl ze niet beantwoorden aan de kenmerken daarvan. Dit fenomeen noemt men "schijndagbladhandelaren".

Steeds meer ontwikkelen deze "schijndagbladhandelaren" zich als kleine wedkantoren. Door dit fenomeen zagen we de afgelopen jaren een enorme toename van het aanbod van weddenschappen, want in tegenstelling tot de wedkantoren bestaat er voor de dagbladhandelaren geen strikte beperking in het aantal vergunningen die toegekend kunnen worden. Deze praktijk zorgt er ook voor dat deze "schijndagbladhandelaren" de bepalingen die van toepassing zijn op wedkantoren omzeilen, waardoor ze zich met name vestigen in de nabijheid van scholen en andere plaatsen die frequent bezocht worden door minderjarigen. Kortom, de praktijk van "schijndagbladhandelaren" ondermijnt de kansspelwet. Om de spelers, en in het bijzonder de minderjarigen, te beschermen tegen de invloeden van het gokken en om het aanbod van en de toegang tot kansspelen te beperken, is het belangrijk om de praktijk van "schijndagbladhandelaren" te bestrijden.

Aangezien de hoofdactiviteit van dagbladhandelaar niet in de kansspelwet is gedefinieerd, moet deze worden begrepen in de courante betekenis, namelijk als de activiteit bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, 1°, van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren, overeenkomstig de jurisprudentie van het Grondwettelijk Hof (arrest nr. 177/2021 van 9 december 2021, B.36). Een vestigingseenheid is dus een dagbladhandel indien zij aan de volgende voorwaarden voldoet:

a) de verkoop van kranten en week- en maandbladen vormt een aanbod van minstens tweehonderd verschillende titels met een actuele verschijningsdatum, met inbegrip van de laatste twee gepubliceerde nummers, en;

b) de ruimte voorbehouden aan de tentoonstelling van de kranten en week- en maandbladen en van boeken, schrijfwaren, kaarten en van producten van de Nationale Loterij en sportweddenschappen samen met de ruimte voorbehouden aan de opslag van tabaksproducten en aanverwanten, elektronische sigaretten en producten op basis van nicotine bedraagt minimum veertig procent van de totale netto verkoopoppervlakte.

complémentaire. Toutefois, l'absence de définition des contours de cette activité complémentaire a eu pour effet que des établissements engageant des paris se sont également établis sous le dénominateur de « librairie » alors qu'ils ne répondent pas aux caractéristiques de celle-ci. C'est ce que l'on appelle de « faux libraires ».

De plus en plus, ces « faux libraires » se développent comme de petites agences de paris. À cause de ce phénomène, une énorme augmentation de l'offre de paris a été observée ces dernières années, car contrairement aux agences de paris, il n'existe pas de limite stricte du nombre de licences pouvant être octroyées pour les libraires. Cette pratique a également pour effet que ces « faux libraires » contournent les restrictions applicables aux agences de paris et s'établissent notamment à proximité d'écoles et d'autres endroits souvent fréquentés par des mineurs. En résumé, la pratique des « faux libraires » érode la loi sur les jeux de hasard. Afin de protéger les joueurs, et en particulier les mineurs, contre l'influence des paris et de limiter l'offre des jeux de hasard et l'accès à ceux-ci, il importe de lutter contre la pratique des « faux libraires ».

L'activité principale de libraire n'étant pas définie dans la loi sur les jeux de hasard, il convient de la comprendre dans le sens courant, étant l'activité visée à l'article 16, § 2, alinéa 1er, 1°, de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouvertures, conformément à la jurisprudence de la Cour Constitutionnelle (arrêt n° 177/2021 du 9 décembre 2021, B.36). Ainsi, une unité d'établissement est une librairie lorsqu'elle répond aux conditions suivantes :

a) la vente de journaux, hebdomadaires et mensuels constitue une offre de minimum deux cents titres différents avec une date de publication actuelle, en ce compris les deux derniers numéros de publication, et;

b) l'espace réservé à l'exposition des journaux, hebdomadaires et mensuels ainsi qu'aux livres, à la papeterie, carterie et aux produits de la Loterie Nationale et paris sportifs ainsi que l'espace réservé au stockage des produits de tabac et accessoires, des cigarettes électroniques et des produits dérivés à base de nicotine est de minimum quarante pour cent par rapport à la surface commerciale nette totale.

Dit besluit strekt ertoe de duidelijke omschrijving en voorwaarden te definiëren voor de uitoefening van de nevenactiviteit die bestaat in het aannemen van weddenschappen door dagbladhandelaars, zodat de vergunningen correct kunnen worden verleend en vernieuwd, in overeenstemming met de oorspronkelijke bedoeling van de wetgever: de economische levensvatbaarheid van dagbladhandels ondersteunen en tegelijkertijd de bescherming van de spelers en de kanalisering van het kansspelaanbod garanderen. Bij het vaststellen van deze voorwaarden wordt ook rekening gehouden met de rechtspraak van de Raad van State.

Om aan die doelstelling te voldoen, wijzigt het voorgestelde besluit twee koninklijke besluiten:

- het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden tot aanneming van weddenschappen buiten kansspelinrichtingen klasse IV;
- het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende de vorm van de vergunning klasse F2, de wijze waarop de aanvragen voor een vergunning klasse F2 moeten worden ingediend en onderzocht en de verplichtingen waaraan vergunninghouders F2 moeten voldoen inzake beheer en boekhouding.

Bovendien wijzigt het voorgestelde besluit bovendien het koninklijk besluit van 27 februari 2023 tot bepaling van de nadere regels betreffende de reclame voor de kansspelen (hierna "het koninklijk besluit reclame") om daarin een specifieke regel voor dagbladhandelaren in te voegen.

Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 tot 3 wijzigen het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden tot aanneming van weddenschappen buiten kansspelinrichtingen klasse IV.

De artikelen 4 en 5 wijzigen het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende de vorm van de vergunning klasse F2, de wijze waarop de aanvragen voor een vergunning klasse F2 moeten worden ingediend en onderzocht en de verplichtingen waaraan vergunninghouders F2 moeten voldoen inzake beheer en boekhouding.

Le présent arrêté vise à définir des contours et conditions clairs pour l'exercice de l'activité complémentaire consistant à recevoir des paris par les libraires, afin que les licences puissent être délivrées et renouvelées correctement, conformément à l'intention initiale du législateur : soutenir la viabilité économique des libraires, tout en garantissant la protection des joueurs ainsi que la canalisation de l'offre de jeux de hasard. La jurisprudence du Conseil d'Etat est également prise en considération pour définir ces conditions.

Pour répondre à cet objectif, l'arrêté proposé modifie deux arrêtés royaux :

- l'arrêté royal du 22 décembre 2010 déterminant les conditions pour l'engagement de paris en dehors des établissements de jeux de hasard de classe IV ;
- l'arrêté royal du 22 décembre 2010 concernant la forme de la licence de classe F2, les modalités d'introduction et d'examen des demandes de licence de classe F2 ainsi que les obligations auxquelles doivent satisfaire les titulaires d'une licence de classe F2 en matière d'administration et de comptabilité.

En outre, l'arrêté proposé modifie l'arrêté royal du 27 février 2023 déterminant les modalités relatives à la publicité pour les jeux de hasard (ci-après « l'arrêté royal publicité ») afin d'y insérer une règle de publicité spécifique pour les librairies.

Commentaire des articles

Les articles 1^{er} à 3 modifient l'arrêté royal du 22 décembre 2010 déterminant les conditions pour l'engagement de paris en dehors des établissements de jeux de hasard de classe IV.

Les articles 4 et 5 modifient l'arrêté royal du 22 décembre 2010 concernant la forme de la licence de classe F2, les modalités d'introduction et d'examen des demandes de licence de classe F2 ainsi que les obligations auxquelles doivent satisfaire les titulaires d'une licence de classe F2 en matière d'administration et de comptabilité.

Het artikel 6 wijzigt het koninklijk besluit reclame.

L'article 6 modifie l'arrêté royal publicité.

De artikelen 7 en 8 bevatten de slotbepalingen.

Les articles 7 et 8 contiennent les dispositions finales.

Hoofdstuk 1. – Wijzigingen van het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden tot aanneming van weddenschappen buiten kansspelinrichtingen klasse IV

Chapitre 1. – Modifications de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 déterminant les conditions pour l'engagement de paris en dehors des établissements de jeux de hasard de classe IV

Artikel 1

Article 1^{er}

Dit artikel beperkt het aantal terminals of informaticatoepassingen dat mag worden geëxploiteerd door de dagbladhandelaren om weddenschappen aan te nemen tot vier.

Cet article limite à quatre le nombre de terminaux ou d'applications informatiques qui peuvent être exploités par les libraires pour engager des paris.

Het koninklijk besluit van 22 december 2010 tot vaststelling van de voorwaarden tot aanneming van weddenschappen buiten kansspelinrichtingen klasse IV schreef het gebruik van een passend informaticasysteem al voor. Door de gebruikte bewoordingen "terminals of informaticatoepassingen" maakt het niet uit wie de aanneming van de weddenschappen in het systeem ingeeft: dit kan ofwel de speler zelf zijn via een zelfbedieningstoestel, ofwel de dagbladhandelaar zelf via zijn eigen informaticasysteem achter de toonbank. In totaal mogen er slechts vier toestellen worden bediend, inclusief de toepassing bediend door de dagbladhandelaar.

L'arrêté royal du 22 décembre 2010 déterminant les conditions pour l'engagement de paris en dehors des établissements de jeux de hasard de classe IV imposait déjà l'utilisation d'un système informatique approprié. Par l'utilisation des termes « terminaux ou applications informatiques », l'identité de celui qui encode l'engagement des paris dans le système n'a pas d'importance : il peut s'agir soit du joueur même via un appareil self-service, soit du libraire même via son propre système informatique derrière son comptoir. Au total, seuls quatre appareils peuvent être utilisés, y compris l'application dont se sert le libraire.

Aangezien de aanneming van weddenschappen in de dagbladhandel een strikt omschreven nevenactiviteit dient te blijven, kunnen niet meer dan vier toestellen worden aanvaard. Deze bepaling beperkt het aanbod van kansspelen ter bescherming van de speler. Bovendien hangt deze beperking samen met de voorwaarden die van toepassing zijn op houders van een vergunning van klasse C (cafés), die slechts twee automatische kansspelen en twee automatische kansspelen met beperkte inzet mogen hebben (artikel 39 van de kansspelwet). De informaticatoepassingen waarvan sprake hebben geen betrekking op de toestellen voor loterijproducten.

Étant donné que l'engagement de paris dans la librairie constitue une activité complémentaire strictement définie, on ne peut pas accepter plus de quatre appareils. Cette disposition limite l'offre de jeux de hasard afin de protéger le joueur. De plus, cette limite est cohérente avec les conditions applicables aux titulaires de licences C (les cafés), qui ne peuvent avoir que deux jeux de hasard automatiques et deux jeux de hasard automatiques avec mise atténuée (article 39 de la loi sur les jeux de hasard). Les applications informatiques en question ne concernent pas les appareils des produits de loterie.

Artikel 2

Article 2

Dit artikel vervangt artikel 4 van het voornoemde koninklijk besluit van 22 december 2010 waarin de cumulatieve voorwaarden bepaalt die een dagbladhandelaar moet naleven opdat de aanneming van weddenschappen als

Cet article remplace l'article 4 de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 précité qui détermine les conditions cumulatives auxquelles un libraire doit satisfaire pour que l'engagement de paris soit considéré comme une activité complémentaire

nevenactiviteit wordt beschouwd overeenkomstig artikel 43/4, § 5, 1°, van de kansspelwet. Deze voorwaarden zijn als volgt:

1° De weddenschappen worden enkel aangenomen tussen 6 uur en 20 uur.

Dagbladhandels maken deel uit de uitzonderingen op de regels inzake sluitingsuren en wekelijkse rustdag voor de kleinhandel voorzien door de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren (artikel 16, § 2, eerste lid, 1°). Daarnaast moeten de dagbladhandelaren, in tegenstelling tot de wedkantoren, geen overeenkomst met de gemeente afsluiten en kunnen ze zich vestigen in de nabijheid van plaatsen die vaak door jongeren bezocht worden.

Dit gebrek aan beperkingen inzake de openingsuren van de dagbladhandel zorgt ervoor dat de weddenschappen heel toegankelijk zijn. Bijgevolg is het, met het oog op een betere bescherming van de spelers, opportuun dat de Koning de uren, waarop weddenschappen in dagbladhandels kunnen worden aangenomen, bepaalt.

Deze bepaling is overgenomen uit het koninklijk besluit van 17 februari 2022 tot vaststelling van de omschrijving van de nevenactiviteit uitgeoefend door boekhandelaars, dat nietig is verklaard, aangezien ze nog steeds volledig van belang is.

2° De totale inzetten voor weddenschappen niet meer dan 250.000 euro per jaar bedragen.

Het aannemen van weddenschappen in een dagbladhandel is alleen toegestaan als een strikt omschreven nevenactiviteit, met name om een duidelijk onderscheid te maken met wedkantoren. Bovendien is het wenselijk om het aanbod van weddenschappen, zelfs in dagbladhandels, te beperken om spelers te beschermen tegen overmatig gokken en een normalisering van kansspelen te voorkomen. Daarom is het totale jaarlijkse inzetbedrag in een dagbladhandel beperkt tot 250.000 euro. Deze inzetten houden geen rekening met uitbetaalde winsten die opnieuw worden ingezet.

De limiet met betrekking tot de jaaromzet (hieronder) volstaat niet, omdat deze gemakkelijk door exploitanten zou kunnen worden omzeild, bijvoorbeeld door zeer lage commissies vast te

conformément à l'article 43/4, § 5, 1°, de la loi sur les jeux de hasard. Ces conditions sont les suivantes :

1° Les paris ne sont pris qu'entre 6 heures et 20 heures.

Les librairies font partie des exceptions aux dispositions relatives aux heures de fermeture et au jour de repos hebdomadaire dans la vente au détail prévues par la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture (article 16, § 2, alinéa 1^{er}, 1°). En outre, les libraires, contrairement aux agences de paris, ne doivent pas conclure de convention avec la commune et peuvent s'établir à proximité de lieux souvent fréquentés par les jeunes.

Cette absence de restrictions en matière d'heures d'ouverture des librairies rend les paris très accessibles. Par conséquent, il est opportun, en vue de mieux protéger les joueurs, que le Roi fixe les heures auxquelles des paris peuvent être engagés dans les librairies.

Cette disposition est reprise de l'arrêté royal du 17 février 2022 fixant les contours de l'activité complémentaire exercée par les libraires, lequel a été annulé, car elle garde toute sa pertinence.

2° Le total des mises pour les paris ne dépasse pas 250.000 euros par an.

L'engagement de paris dans une librairie n'est permis qu'à titre d'activité complémentaire strictement définie afin notamment d'établir une distinction claire avec les agences de paris. De plus, il est opportun de limiter l'offre de paris, même dans les librairies, afin de protéger les joueurs contre le jeu excessif et d'éviter la normalisation des jeux de hasard. C'est pourquoi le total des mises par an dans une librairie est limité à 250.000 euros. Ces mises ne comptent pas les gains qui ont été payés et qui sont misés à nouveau.

La limite relative au chiffre d'affaires annuel (ci-après) ne suffit pas car elle pourrait être aisément contournée par les opérateurs, par exemple en prévoyant des commissions très basses. Afin de

stellen. Ter aanvulling op deze maatregel is het noodzakelijk om deze aanvullende limiet met betrekking tot het totale jaarlijkse inzetbedrag vast te stellen. Deze limiet is duidelijk en absoluut, wat de controle door de Kansspelcommissie voor kansspelen vergemakkelijkt. Aangezien dit bedrag effectief is toegepast onder het koninklijk besluit van 17 februari 2018, is het gehandhaafd om de sector niet verder te verstoren.

compléter cette mesure, il est nécessaire de prévoir cette limite supplémentaire relative au total des mises par an. Cette limite est claire et absolue, ce qui facilite son contrôle par la Commission des jeux de hasard. Ce montant ayant été appliqué efficacement sous le régime de l'arrêté royal du 17 février 2018, il est maintenu afin de ne pas plus perturber le secteur.

3° Het deel van de jaaromzet uit de aanneming van weddenschappen niet meer bedraagt dan twintig procent (20%) van de totale jaaromzet.

3° La part du chiffre d'affaires annuel provenant de l'engagement de paris ne dépasse pas vingt pour cent (20%) du chiffre d'affaires annuel total.

Het oorspronkelijke voornoemde koninklijk besluit van 22 december 2010 bepaalde reeds dat de omzet uit weddenschappen niet meer dan 49 % van de totale omzet mocht bedragen, hetgeen destijds werd gecontroleerd wanneer er een vermoeden bestond dat het aannemen van weddenschappen geen nevenactiviteit van de dagbladhandelaar was.

L'arrêté royal du 22 décembre 2010 précité initial prévoyait déjà que le chiffre d'affaires relatif à l'engagement de paris ne pouvait excéder 49 % du chiffre d'affaires total, ce qui était alors vérifié lorsqu'il existait une présomption que l'engagement de paris n'était pas une activité complémentaire du libraire.

De wetgever van 2021 heeft artikel 43/4, § 5, 1°, van de kansspelwet gewijzigd door op te leggen dat het aannemen van weddenschappen door dagbladhandelaars een nevenactiviteit is waarvan de omschrijving strikt door de Koning wordt bepaald, om een einde te maken aan het exploiteren van weddenschappen door "schijndagbladhandels" (*Doc. Parl.*, Kamer, zitting 2020-2021, nr. 55 2175/001, blz. 39-40). Daartoe voorziet het voorgestelde besluit in een beperking van het deel van de jaaromzet dat afkomstig is uit het aannemen van weddenschappen in de dagbladhandel tot 20% van de totale omzet.

Le législateur de 2021 a modifié l'article 43/4, § 5, 1°, de la loi sur les jeux de hasard en imposant que l'engagement de paris par les libraires constitue une activité complémentaire dont les contours sont strictement définis par le Roi afin de mettre fin à l'exploitation de paris par les « faux libraires » (*Doc. Parl.*, Chambre, session 2020-2021, n° 55 2175/001, p. 39-40). À cette fin, l'arrêté proposé prévoit de limiter la part du chiffre d'affaires annuel issu de l'engagement de paris dans la librairie à 20% de son chiffre d'affaires total.

Het percentage van 20 % wordt gehandhaafd om de continuïteit van de activiteiten te waarborgen en de sector niet nog verder te verstoren. Dit percentage zorgt ervoor dat de nevenactiviteit strikt wordt afgebakend en dat het aanbod aan weddenschappen wordt beperkt. Hoewel de wetgever in 2019 dagbladhandels inderdaad een extra inkomstenbron wilde bieden ter compensatie van hun omzetsdaling – die onder meer te wijten was aan de digitalisering van de pers – blijft het niettemin enkel een aanvulling; het overgrote deel van de inkomsten van de dagbladhandel moet afkomstig zijn uit haar andere activiteiten. De beperking van het aanbod van weddenschappen in dagbladhandels is des te belangrijker omdat er veel dagbladhandels zijn die worden beschouwd als gezellige buurtwinkels, en omdat er geen maximum

Le pourcentage de 20% est maintenu afin de permettre une continuité des activités et de ne pas perturber plus encore le secteur. Ce pourcentage permet d'assurer que l'activité complémentaire soit strictement délimitée et de limiter l'offre de paris. En effet, si le législateur de 2019 a voulu permettre aux librairies d'avoir une source de revenus supplémentaire afin de compenser leur baisse d'activité liée notamment à la digitalisation de la presse, il n'en demeure pas moins qu'il ne s'agit que d'un complément ; la grande majorité des revenus de la librairie doit provenir de ses autres activités. La limitation de l'offre de paris dans les librairies est d'autant plus importante qu'elles sont nombreuses et considérées comme des commerces de proximité conviviaux, et qu'il n'existe pas de

is gesteld aan het aantal dagbladhandelaars dat houder kan zijn van de vergunning van klasse F2.

numerus clausus du nombre de libraires pouvant être titulaires de la licence de classe F2.

Artikel 3

Article 3

Dit artikel houdt een technische verbetering in van artikel 5 van het voornoemde koninklijk besluit van 22 december 2010.

Cet article apporte une correction technique à l'article 5 de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 précité.

Hoofdstuk 2. – Wijzigingen van het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende de vorm van de vergunning klasse F2, de wijze waarop de aanvragen voor een vergunning klasse F2 moeten worden ingediend en onderzocht en de verplichtingen waaraan vergunninghouders F2 moeten voldoen inzake beheer en boekhouding

Chapitre 2. – Modifications de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 concernant la forme de la licence de classe F2, les modalités d'introduction et d'examen des demandes de licence de classe F2 ainsi que les obligations auxquelles doivent satisfaire les titulaires d'une licence de classe F2 en matière d'administration et de comptabilité

Artikel 4

Article 4

Dit artikel wijzigt artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende de vorm van de vergunning klasse F2, de wijze waarop de aanvragen voor een vergunning klasse F2 moeten worden ingediend en onderzocht en de verplichtingen waaraan vergunninghouders F2 moeten voldoen inzake beheer en boekhouding om te verduidelijken welke documenten door de dagbladhandelaar bij de aanvraag van de vergunning klasse F2 dienen te worden gevoegd.

Cet article modifie l'article 2 de l'arrêté royal du 22 décembre 2010 concernant la forme de la licence de classe F2, les modalités d'introduction et d'examen des demandes de licence de classe F2 ainsi que les obligations auxquelles doivent satisfaire les titulaires d'une licence de classe F2 en matière d'administration et de comptabilité afin de préciser les documents qui doivent être joints à la demande de licence de classe F2 par le libraire.

De aanvrager van een vergunning klasse F2 bedoeld in artikel 43/4, § 5, van de kansspelwet moet de volgende documenten voorleggen om aan te tonen dat hij inderdaad een dagbladhandelaar is die als nevenactiviteit weddenschappen aanneemt:

Le demandeur de licence de classe F2 visé à l'article 43/4, § 5, de la loi sur les jeux de hasard doit fournir les documents suivants afin d'attester qu'il est bien une librairie qui exerce l'engagement de paris à titre complémentaire :

1° een kopie van de overeenkomst tussen de dagbladhandelaar en de houder van een vergunning klasse F1, waarvan de duur niet langer mag zijn dan de duur van de vergunning klasse F2 waarvan de dagbladhandelaar houder is, met een maximum van drie jaar.

1° une copie de la convention conclue entre le libraire et le titulaire d'une licence de classe F1 dont la durée ne peut excéder le délai durant lequel le libraire est titulaire d'une licence de classe F2, avec un maximum de trois ans.

Zolang de verlenging van de F2-vergunning van de dagbladhandelaar nog niet is toegekend, is het onzeker of hij na afloop van de driejarige looptijd van zijn vergunning nog weddenschappen zal mogen aannemen. Het is dan ook logisch dat de looptijd van de overeenkomst met de F1-vergunninghouder niet langer is dan de looptijd van de vergunning van de dagbladhandelaar.

Tant que le renouvellement de la licence F2 du libraire n'est pas octroyé, il n'est pas certain que celui-ci pourra continuer à engager des paris au-delà de la durée triennale de sa licence. Il est dès lors logique que la durée de la convention avec le titulaire de licence F1 n'excède pas la durée de la licence du libraire.

Deze bepaling biedt bovendien bescherming aan de dagbladhandelaar. Zo kan hij op grond van de

Cette disposition permet en outre de protéger le libraire. Ainsi, celui-ci ne peut être forcé, par la

overeenkomst met de houder van vergunning klasse F1 niet worden gedwongen om de activiteit van het aannemen van weddenschappen voort te zetten na afloop van de looptijd van zijn vergunning, met een maximum van drie jaar.

2° het advies van de burgemeester overeenkomstig bijlage IV bij het besluit.

Naast de voormelde documenten moet de dagbladhandelaar die een hernieuwing van zijn vergunning aanvraagt, de boekhoudkundige documenten verstrekken waarmee kan worden vastgesteld dat de jaaromzet uit de aanneming van weddenschappen niet meer bedraagt dan 49% van de totale jaaromzet.

Tot slot moet de vergunninghouder in het geval van de aanvragen van nieuwe vergunningen binnen de drie maanden na de eerste periode van twaalf maanden na het verkrijgen van een vergunning zelf rapporteren over het deel van de jaaromzet dat afkomstig is uit de aanneming van weddenschappen. Nadien gebeurt de controle door rapportering bij elke driejaarlijkse hernieuwing van de vergunning.

Zoals reeds was bepaald in het artikel 2 van het voornoemde koninklijk besluit van 22 december 2010, voorziet paragraaf 3 in de procedure bij gebreke van advies van de burgemeester.

Artikel 5

Dit artikel voert een nieuwe bijlage "ADVIES BURGEMEESTER INZAKE DAGBLADHANDELAARS" in, die is afgestemd op de dagbladhandelaren.

Punt 5 van bijlage IV vraagt de burgemeester om eventuele bezwaren te geven die hij zou maken tegen de plaatsing van maximum vier terminals of informaticatoepassingen voor de aanneming van weddenschappen in een dagbladhandel. Een gemeente moet kunnen ingrijpen in de wijze waarop een beleid inzake kansspelen op zijn grondgebied moet worden gevoerd. De eventuele bezwaren van het advies kunnen dan ook inzonderheid worden gemotiveerd op grond van het beginsel van behoorlijk bestuur en ruimer zijn dan louter de kwestie van de overlast en de verstoringen van de openbare orde.

convention avec le titulaire de licence classe F1, à continuer l'activité d'engagement de paris au-delà de la durée de sa licence, avec un maximum de trois ans.

2° l'avis du bourgmestre conforme à l'annexe IV de l'arrêté.

Outre les documents précités, le libraire qui demande un renouvellement de sa licence doit fournir les documents comptables permettant d'établir que le chiffre d'affaires annuel provenant de l'engagement de paris ne dépasse pas 49% du chiffre d'affaires annuel total.

Enfin, dans les cas de demandes de nouvelles licences, le titulaire de la licence doit lui-même, dans les trois mois suivant la première période de douze mois suivant l'obtention d'une licence, faire rapport sur la part du chiffre d'affaires annuel provenant de l'engagement de paris. Par la suite, le contrôle par rapportage se fait lors de chaque renouvellement triennal de la licence.

Comme cela était déjà prévu dans l'article 2 de l'arrêté royal du 22 décembre 2010, le paragraphe 3 prévoit la procédure à suivre en cas d'absence d'avis du bourgmestre.

Article 5

Cet article introduit une nouvelle annexe « AVIS DU BOURGMESTRE SUR LES LIBRAIRES » adaptée aux libraires.

Le point 5 de l'annexe IV demande au bourgmestre d'indiquer les éventuelles objections qu'il aurait au placement de maximum quatre terminaux ou applications informatiques pour l'engagement de paris dans une librairie. Il doit être possible pour une commune d'intervenir dans la manière dont une politique en matière de jeux de hasard doit être menée sur son territoire. Les éventuelles objections de l'avis peuvent dès lors notamment être motivées sur base du principe de bonne gouvernance et être plus large que la simple question des nuisances et des atteintes à l'ordre public.

Hoofdstuk 3. – Wijziging van het koninklijk besluit van 27 februari 2023 tot bepaling van de nadere regels betreffende de reclame voor de kansspelen

Artikel 6

Dit artikel neemt de regel inzake reclame over die bij koninklijk besluit van 18 februari 2022 in het koninklijk besluit van 22 december 2010 was ingevoegd om de maatschappij te behoeden voor een normalisering van het gokken. Deze regel bepaalt dat de aangebrachte reclame in dagbladhandels, zowel aan de straatkant als in de winkelruimte zelf, voor maximaal een vijfde (1/5) is gericht op de aanneming van weddenschappen en in totaal niet meer dan drie vierkante meter (3 m²) in beslag mag nemen.

Deze bepaling is in het koninklijk besluit reclame ingevoegd met het oog op de samenhang en om de regels inzake reclame in één enkel koninklijk besluit te bundelen.

Hoofdstuk 4. – Slotbepalingen

Artikel 7

Dit artikel voorziet in de inwerkingtreding van het voorgestelde besluit de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Dit is immers noodzakelijk om zo snel mogelijk de leemte in de regelgeving op te vullen die is ontstaan door arrest nr. 265.529 van de Raad van State, waarbij het koninklijk besluit van 17 februari 2022 tot vaststelling van de omschrijving van de nevenactiviteit uitgeoefend door boekhandelaars nietig wordt verklaard. Deze leemte in de regelgeving verhindert de Kansspelcommissie om vergunningen klasse F2 voor dagbladhandelaars te verlenen of te hernieuwen.

Dit artikel bepaalt tevens dat het voorgestelde besluit op 31 december 2028 buiten werking treedt (zelfopheffing). Het voorgestelde besluit heeft tot doel de regelgevingsleemte die is ontstaan door de nietigverklaring van het koninklijk besluit van 18 februari 2022 zo snel mogelijk op te vullen. Daartoe neemt het de maatregelen over die waren voorzien in het vernietigde koninklijk besluit en die niet aan de orde kwamen in de uitspraak van de Raad van State. In de tussentijd zal een evaluatie worden uitgevoerd van deze maatregelen en de impact daarvan, alsook van mogelijke alternatieven, om tot een evenwichtige en duurzame oplossing te komen.

Chapitre 3. – Modification de l'arrêté royal du 27 février 2023 déterminant les modalités relatives à la publicité pour les jeux de hasard

Article 6

Cet article reprend la règle de publicité qui avait été insérée dans l'arrêté royal du 22 décembre 2010 par l'arrêté royal du 18 février 2022 afin de protéger la société contre la normalisation des jeux d'argent. Cette règle prévoit que la publicité placée dans les librairies, tant du côté rue que dans l'espace commercial même, n'est axée sur l'engagement de paris que pour maximum un cinquième (1/5^{ème}) et n'occupe pas plus de trois mètres carré (3 m²) au total.

Cette disposition est insérée dans l'arrêté royal publicité par souci de cohérence et afin de rassembler les règles relatives à la publicité dans un seul arrêté royal.

Chapitre 4. – Dispositions finales

Article 7

Cet article prévoit l'entrée en vigueur de l'arrêté proposé le jour de sa publication au Moniteur belge. Il est en effet nécessaire de résoudre dès que possible la lacune réglementaire créée par l'arrêt n° 265.529 du Conseil d'Etat qui annule l'arrêté royal du 17 février 2022 fixant les contours de l'activité complémentaire exercée par les libraires. Cette lacune réglementaire empêche l'octroi ou le renouvellement des licences de classe F2 des libraires par la Commission des jeux de hasard.

Cet article prévoit également que l'arrêté proposé cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2028 (auto-abrogation). L'arrêté proposé vise à pallier dès que possible la lacune réglementaire subséquente à l'annulation de l'arrêté royal du 18 février 2022. À cette fin, il reprend les mesures qui étaient prévues dans l'arrêté royal annulé et qui n'étaient pas visées dans la décision du Conseil d'Etat. Une évaluation de ces mesures et de leur impact, ainsi que des alternatives possibles, sera menée avant cette date afin de trouver une solution équilibrée et durable.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Ik hebt de eer te zijn, Sire, van Uwe Majesteit, de
zeer eerbiedwaardige en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Economie,

Article 8

Cet article ne nécessite pas de commentaire.

J'ai l'honneur d'être, Sire, de Votre Majesté, le très
respectueux et très fidèle serviteur,

Le Ministre de l'Economie,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

David CLARINVAL