



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.879/1/V
van 7 augustus 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de energetische renovatie van sociale huurwoningen, de infrastructuursubsidies en de subsidiëring van woonwagenterreinen’

Op 22 juli 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2026,* een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de energetische renovatie van sociale huurwoningen, de infrastructuursubsidies en de subsidiëring van woonwagenterreinen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 4 augustus 2026. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Tim CORTHAUT en Francis VAN NUFFEL, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 augustus 2026.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. Ten eerste strekt het ontwerp ertoe de regels in verband met de premies voor energetische renovatie van sociale huurwoningen te wijzigen, om te kunnen voldoen aan de voorwaarden voor ondersteuning vanuit het Europese emissiehandelssysteem ETS2 en financiering vanuit het Sociaal Klimaatfonds (artikelen 3, 5 en 7). Ten tweede strekt het ontwerp ertoe de regels in verband met de infrastructuursubsidie te wijzigen, zodat vervangingsbouw aan dezelfde voorwaarden wordt onderworpen als renovatiebouw. Ook worden bijkomende voorwaarden ingevoerd om in aanmerking te komen voor de infrastructuursubsidies (artikel 8). Ten derde bevat het ontwerp een wijziging van de regels voor de subsidiëring van woonwagenterreinen, zodat uitsluitend nog een premie kan worden bekomen voor de renovatie van een woonwagenterrein, en niet langer voor de verwerving, inrichting of uitbreiding ervan (artikelen 1 en 10 tot en met 16). Ten slotte worden een aantal technische wijzigingen of rechtzettingen doorgevoerd (artikelen 2, 4, 6 en 9), en wordt het ontwerp afgesloten met een overgangsbepaling (artikel 17) en een uitvoeringsbepaling (artikel 18).

RECHTSGROND

3. Artikel 10 van het ontwerp leidt ertoe dat enkel nog voor de renovatie van woonwagenterreinen een subsidie kan worden verkregen, waar voorheen ook een subsidie kon worden verkregen voor de verwerving, de inrichting en de uitbreiding van woonwagenterreinen.

In de Vlaamse Codex Wonen van 2021 wordt bepaald:

“Artikel 5.53. Binnen de perken van de goedgekeurde begroting kan de Vlaamse Regering een subsidie verlenen voor de investeringen aan woonwagenterreinen, aan de rechtspersonen, vermeld in dit deel.

Artikel 5.54. De subsidie voor residentiële woonwagenterreinen en voor doortrekkersterreinen kan worden toegekend voor:

1° de verwerving ;

2° de inrichting ;

3° de renovatie ;

4° de uitbreiding.

(...)

Artikel 5.56. (...)

De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden vaststellen en prioriteiten bepalen voor de toekenning van de subsidie.”

Uit de artikelen 5.53 en 5.54 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 volgt dat de Vlaamse Regering over een ruime bevoegdheid beschikt om desgewenst subsidies toe te kennen voor de verwerving, de inrichting, de renovatie en/of de uitbreiding van woonwagenterreinen. Er wordt geen verplichting opgelegd om een subsidieregeling uit te werken, laat staan dat het verplicht zou zijn om tegelijk een subsidieregeling uit te werken voor elk van de vier handelingen vermeld in artikel 5.54. Artikel 5.56 laat de Regering ook uitdrukkelijk toe om prioriteiten te bepalen voor de toekenning van de subsidie.

Deze bepalingen machtigen de Vlaamse Regering dan ook om ervoor te kiezen slechts één van de vier handelingen vermeld in artikel 5.54 te subsidiëren, mits voor die beleidskeuze een redelijke verantwoording bestaat. De gemachtigde heeft in dit verband toegelicht:

“Gelet op de beschikbare begrotingsmiddelen en de beleidskeuze om prioritair in te zetten op het behoud en de kwaliteit van het bestaande aanbod aan woonwagenterreinen, wordt de subsidiëring beperkt tot renovatie-investeringen.”

Artikel 10 van het ontwerp vindt dan ook voldoende grondslag in de artikelen 5.53, 5.54 en 5.56 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

4. Het ontwerp vindt voor het overige rechtsgrond in de in de aanhef vermelde bepalingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het licht van opmerking 3 moeten in de aanhef de artikelen 5.53 en 5.54 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 als bijkomende rechtsgronden worden vermeld.

Artikel 3

6. Artikel 3 van het ontwerp strekt tot wijziging van artikel 5.49 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021. Het ontworpen artikel 5.49, vijfde lid, luidt:

“In afwijking van het vierde lid, 1°, legt de woonmaatschappij voor eengezinswoningen aan de VMSW niet een sloopopvolgingsplan als vermeld in het vierde lid, 1°, voor maar het sjabloon dat de VMSW ter beschikking stelt.”

Aan de gemachtigde werd gevraagd wat de voorziene inhoud is van het sjabloon, en of het vaststellen ervan in dit geval niet neerkomt op een delegatie van bevoegdheid aan de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (hierna: VMSW) om afwijkende regels vast te stellen. De gemachtigde antwoordde:

“Inhoudelijk zal het sjabloon maximaal afgestemd worden op de vormvereisten zoals opgenomen in artikel 4.3.3 §2 van het VLAREMA met identificatie van de werf en overzicht van alle afvalstoffen met hun respectievelijke benaming, EURAL-code, vermoedelijk hoeveelheden, plaats en vorm van voorkomen en wijze van selectieve inzameling, opslag en aanvoer. Dit om maximaal terug te vallen op gekende kaders en werkwijze van deskundigen in deze materie. Het is geenszins de bedoeling bijkomende voorwaarden op te leggen breder dan bovenstaande afbakening, doch eerder in samenspraak met OVAM te evalueren waar mogelijke vereenvoudigingen zitten gezien de context van eengezinswoningen en groepswoningbouw.”

De delegatie aan de VMSW om het sjabloon vast te stellen, dient nader te worden gepreciseerd om de bedoeling duidelijk te maken dat het sjabloon inhoudelijk overeenstemt met de voorwaarden van artikel 4.3.3, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 ‘tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’. Bij gebreke hieraan kan deze delegatie niet geacht worden beperkt te zijn tot maatregelen van detailmatige of technische aard, en kan zij als zodanig geen doorgang vinden.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Wilfried VAN VAERENBERGH