



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 79.861/1/V
van 17 augustus 2026

avis 79.861/1/V
du 17 août 2026

over

sur

een voorontwerp van wet
'betreffende tot wijziging van
de wet van 7 mei 1999
houdende oprichting, binnen
de Federale diensten voor
wetenschappelijke, technische
en culturele aangelegenheden,
van een Staatsdienst genoemd
'Belgisch telematica-
onderzoeksnetwerk,
BELNET''

un avant-projet de loi
'modifiant la loi du
7 mai 1999 portant création,
au sein des Services fédéraux
des affaires scientifiques,
techniques et culturelles, d'un
service de l'Etat à gestion
séparée dénommé 'Réseau
télématique belge de la
recherche, BELNET''

Op 22 juli 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Modernisering van de Overheid, belast met Ambtenarenzaken en Wetenschapsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 september 2026,^{*} een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘betreffende tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 houdende oprichting, binnen de Federale diensten voor wetenschappelijke, technische en culturele aangelegenheden, van een Staatsdienst genoemd 'Belgisch telematica-onderzoeksnetwerk, BELNET’.

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 11 augustus 2026. De kamer was samengesteld uit Tim CORTHAUT, staatsraad, voorzitter, Francis VAN NUFFEL en Jonas RIEMSLAGH, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ben CLAES, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 augustus 2027.

*

Le 22 juillet 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Action et de la Modernisation publiques, chargée de la Fonction publique et de la Politique scientifique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 7 septembre 2026^{**}, sur un avant-projet de loi ‘modifiant la loi du 7 mai 1999 portant création, au sein des Services fédéraux des affaires scientifiques, techniques et culturelles, d'un service de l'Etat à gestion séparée dénommé 'Réseau télématique belge de la recherche, BELNET’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacations le 11 août 2026. La chambre était composée de Tim CORTHAUT, conseiller d'État, président, Francis VAN NUFFEL et Jonas RIEMSLAGH, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Eline YOSHIMI, greffier.

Le rapport a été présenté par Ben CLAES, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 août 2026.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

^{**} Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 ‘houdende oprichting, binnen de Federale diensten voor wetenschappelijke, technische en culturele aangelegenheden, van een Staatsdienst genoemd ‘Belgisch telematica-onderzoeksnetwerk, BELNET’’, teneinde BELNET, dat op heden binnen de Federale diensten voor wetenschappelijke, technische en culturele aangelegenheden is opgericht, onder te brengen binnen de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning (FOD BOSA).

Daarnaast wordt de omschrijving van BELNET als een staatsdienst met afzonderlijk beheer afgestemd op de wet van 22 mei 2003 ‘houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat’ en doorheen de wet van 7 mei 1999 vervangen door de omschrijving als een administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie.

De aan te nemen wet treedt in werking op een door de Koning vast te stellen datum.

ALGEMENE OPMERKING

3. Zowel de Inspecteur van Financiën als de Minister van Begroting hebben opgemerkt dat de tekst van het voorontwerp nog “wetgevingstechnisch en redactioneel op punt [moet worden] gesteld”. Dat is tevens het geval voor de aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde tekst. Daarbij kan alvast gewezen worden op de volgende elementen die moeten worden aangepast of nagezien:

- in de Nederlandse tekst van het opschrift is sprake van een “wet betreffende tot”;
- in de Franse tekst van artikel 2 ontbreekt in de inleidende zin het lidwoord voor “loi du 7 mai 1999”;
- in de Nederlandse tekst van de artikelen 3 en 4 is sprake van “hetzelfde wet” in plaats van “dezelfde wet”;
- in de Nederlandse tekst van artikel 3, 2°, moet het aanhalingsteken “»” na het woord “autonomie” worden weggelaten.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

4. Krachtens artikel 5 van het voorontwerp bepaalt de Koning de datum van inwerkingtreding van de aan te nemen wet.

Om te vermijden dat de delegatie aan de Koning op gespannen voet staat met het beginsel bedoeld in artikel 108 van de Grondwet, volgens hetwelk hij de wetten niet mag schorsen en evenmin vrijstelling van hun uitvoering mag verlenen, dient een uiterste datum te worden bepaald waarop de wet in werking treedt indien de Koning zou nalaten binnen een redelijke termijn de datum van inwerkingtreding ervan vast te stellen.²

*

² In de nota aan de Ministerraad wordt 1 januari 2028 als beoogde datum voor de overdracht van BELNET vermeld.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier la loi du 7 mai 1999 'portant création, au sein des Services fédéraux des affaires scientifiques, techniques et culturelles, d'un service de l'État à gestion séparée dénommé « Réseau télématique belge de la recherche, BELNET »', en vue d'intégrer BELNET, institué actuellement au sein des Services fédéraux des affaires scientifiques, techniques et culturelles, dans le Service public fédéral Stratégie et Appui (SPF BOSA).

Par ailleurs, il conforme la définition de BELNET comme service de l'État à gestion séparée à la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral' et remplace celle-ci dans l'ensemble de la loi du 7 mai 1999 par la définition de service administratif à comptabilité autonome.

La loi à adopter entre en vigueur à une date à fixer par le Roi.

OBSERVATION GÉNÉRALE

3. Tant l'Inspecteur des finances que le Ministre du Budget ont observé que le texte de l'avant-projet « doit encore être peaufiné sur le plan légistique et rédactionnel ». C'est également le cas du texte soumis au Conseil d'État, section de législation. À cet égard, on peut déjà relever les éléments suivants qui devront être adaptés ou vérifiés :

- dans le texte néerlandais de l'intitulé, il est question d'une « wet betreffende tot » ;
- dans le texte français de l'article 2, l'article précédant « loi du 7 mai 1999 » fait défaut dans la phrase liminaire ;
- dans le texte néerlandais des articles 3 et 4, il est question de « hetzelfde wet » au lieu de « dezelfde wet » ;
- dans le texte néerlandais de l'article 3, 2°, il faut omettre le guillemet fermant '»' après le mot « autonomie ».

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

EXAMEN DU TEXTEArticle 5

4. En vertu de l'article 5 de l'avant-projet, le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la loi à adopter.

Afin d'éviter que la délégation au Roi se heurte au principe visé à l'article 108 de la Constitution, selon lequel il ne peut suspendre les lois, ni dispenser de leur exécution, il convient de fixer une date limite à laquelle la loi entrera en vigueur si le Roi s'abstient de fixer la date de son entrée en vigueur dans un délai raisonnable ².

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Eline YOSHIMI

Tim CORTHAUT

² La note au Conseil des ministres mentionne le 1^{er} janvier 2028 comme date envisagée pour le transfert de BELNET.