



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 79.845/1/V
van 30 juli 2026

avis 79.845/1/V
du 30 juillet 2026

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
12 januari 2007 betreffende de
aanvullende
pensioenovereenkomsten voor
zelfstandigen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant arrêté royal du
12 janvier 2007 relatif aux
conventions de pension
complémentaire pour
travailleurs indépendants'

Op 17 juli 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 4 september 2026,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 2007 betreffende de aanvullende pensioenovereenkomsten voor zelfstandigen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 28 juli 2026. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Toon MOONEN, staatsraad, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 juli 2026.

*

Le 17 juillet 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Indépendants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 4 septembre 2026^{**}, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant arrêté royal du 12 janvier 2007 relatif aux conventions de pension complémentaire pour travailleurs indépendants’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 28 juillet 2026. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, premier président du Conseil d'État, Pierre LEFRANC, président de chambre, Toon MOONEN, conseiller d'État, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 juillet 2026.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

^{**} Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 2007 ‘betreffende de aanvullende pensioenovereenkomsten voor zelfstandigen’.¹

Artikel 1 van het ontwerp strekt tot vervanging van artikel 2, § 2, van voormeld koninklijk besluit. De ontworpen bepaling beoogt rekening te houden met het feit dat ingevolge de wet van 20 juli 2026 ‘tot wijziging van de programmawet (I) van 24 december 2002’ zelfstandigen in bijberoep een vrij aanvullend pensioen voor zelfstandigen zullen kunnen opbouwen, ook wanneer zij sociale bijdragen betalen die minder hoog zijn dan de sociale bijdragen die zelfstandigen in hoofdberoep dienen te betalen.

Artikel 2 regelt de inwerkingtreding van het te nemen koninklijk besluit. Het bepaalt dat het koninklijk besluit in werking treedt op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp van koninklijk besluit vindt voldoende rechtsgrond in artikel 44, § 2/4, van de programmawet (I) van 24 december 2002, dat de Koning machtigt te bepalen hoe de bijdragen worden berekend bij aanvang of hervatting van beroepsactiviteit. Er hoeft bijgevolg geen beroep te worden gedaan op artikel 80, eerste lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002 dat een algemene machtiging verleent aan de Koning om uitvoering te geven aan de bepalingen over de aanvullende pensioenen van zelfstandigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De verwijzing naar artikel 80, eerste lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002 dient, gelet op opmerking 3, te worden weggelaten.

¹ Een eerdere adviesaanvraag over het ontwerp heeft de afdeling Wetgeving bij advies 79.279/1 van 18 mei 2026 onontvankelijk verklaard omdat het onderzoek van de rechtsgrond niet op sluitende wijze kon worden gevoerd.

5. In de verwijzing in de aanhef naar het advies van de “Commissie voor het Vrij Aanvullend Pensioen voor Zelfstandigen” schrijve men de “Commissie voor de Aanvullende Pensioenen voor Zelfstandigen”.

Artikel 2

6. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen koninklijk besluit in werking treedt op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, bepaald bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, moet dat artikel uit het ontwerp worden weggelaten.

Bovendien dient erop te worden gelet dat het te nemen koninklijk besluit niet in werking treedt voordat de wet van 20 juli 2026 ‘tot wijziging van de programmawet (I) van 24 december 2002’ in werking is getreden, vermits de wijzigingen die bij deze wet worden doorgevoerd noodzakelijk samenhangen met de rechtsgrondbepaling.²

*

² Zie adv.RvS 79.279/1 van 18 mei 2026 over hetzelfde ontwerp.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 12 janvier 2007 'relatif aux conventions de pension complémentaire pour travailleurs indépendants' ¹.

L'article 1^{er} du projet vise à remplacer l'article 2, § 2, de l'arrêté royal précité. La disposition en projet vise à tenir compte du fait qu'à la suite de la loi du 20 juillet 2026 'modifiant la loi-programme (I) du 24 décembre 2002', les travailleurs indépendants à titre complémentaire pourront constituer une pension libre complémentaire pour indépendants, même lorsqu'ils paient des cotisations sociales inférieures à celles que doivent payer les travailleurs indépendants à titre principal.

L'article 2 règle l'entrée en vigueur de l'arrêté royal envisagé. Il dispose que l'arrêté royal entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet d'arrêté royal trouve un fondement juridique suffisant dans l'article 44, § 2/4, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, qui habilite le Roi à déterminer comment sont calculées les cotisations en cas de début ou de reprise d'activité professionnelle. Il n'y a dès lors pas lieu d'invoquer l'article 80, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, qui confère au Roi une habilitation générale pour donner exécution aux dispositions relatives aux pensions complémentaires des travailleurs indépendants.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Eu égard à l'observation 3, on omettra la référence à l'article 80, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

¹ Une demande d'avis antérieure sur le projet a été déclarée irrecevable par la section de législation dans son avis 79.279/1 du 18 mai 2026, au motif qu'elle n'a pas pu procéder de manière concluante à l'examen du fondement juridique.

5. Dans la référence que fait le préambule à l'avis de la « Commission de la Pension complémentaire libre des indépendants », on écrira « Commission des Pensions Complémentaires pour Indépendants ».

Article 2

6. L'article 2 du projet dispose que l'arrêté royal envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur Belge. À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, prévu à l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', cet article sera omis du projet.

En outre, on veillera à ce que l'arrêté royal envisagé n'entre pas en vigueur avant l'entrée en vigueur de la loi du 20 juillet 2026 'modifiant la loi-programme (I) du 24 décembre 2002', dès lors que les modifications apportées par cette loi sont nécessairement liées à la disposition procurant un fondement juridique ².

DE GRIFFIER
LE GREFFIER

DE EERSTE VOORZITTER
LE PREMIER PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Wilfried VAN VAERENBERGH

² Voir l'avis C.E. 79.279/1 du 18 mai 2026 sur le même projet.