



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 79.832/1/V
van 7 augustus 2026

avis 79.832/1/V
du 7 août 2026

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
7 mei 1999 betreffende de
parkeerkaart voor personen
met een handicap'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 7 mai 1999 relatif à la carte
de stationnement pour
personnes handicapées'

Op 17 juli 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Personen met een handicap verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 4 september 2026,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 7 mei 1999 betreffende de parkeerkaart voor personen met een handicap'.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 4 augustus 2026. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Tim CORTHAUT en Francis VAN NUFFEL, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Francis VAN NUFFEL, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 augustus 2026.

*

Le 17 juillet 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Personnes handicapées à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 4 septembre 2026^{**}, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 7 mai 1999 relatif à la carte de stationnement pour personnes handicapées'.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacances le 4 août 2026. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, premier président du Conseil d'État, Tim CORTHAUT et Francis VAN NUFFEL, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Francis VAN NUFFEL, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 août 2026.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

^{**} Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe het mogelijk te maken de parkeerkaart voor personen met een handicap uit te reiken aan de personen die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt en die een bepaalde beoordeling hebben verkregen op basis van de BelRAI Screener. Daartoe wordt een nieuwe categorie rechthebbenden toegevoegd aan de lijst in artikel 1, 1°, van het ministerieel besluit van 7 mei 1999 ‘betreffende de parkeerkaart voor personen met een handicap’.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in de aanhef vermelde artikel 27.4.3 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 ‘houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg’. Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 1, eerste lid, van de wet ‘betreffende de politie over het wegverkeer’, gecoördineerd op 16 maart 1968.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. De BelRAI Screener is een beoordelingsinstrument dat in de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap, in uitvoering van de in het ontwerp vermelde decreten, wordt gebruikt om de gezondheids- en welzijnssituatie van een persoon op een gestandaardiseerde en gestructureerde manier in beeld te brengen.¹ Gevraagd of dit instrument ook in de Franse Gemeenschap wordt gebruikt, en indien niet, of er een alternatief bestaat in de Franse Gemeenschap, heeft de gemachtigde geantwoord dat “de Franse Gemeenschap (nog?) geen gebruik maakt van de BelRAI Screener” en dat de “voorwaarden voor de toekenning van de parkeerkaart voor personen met een handicap op basis van de medisch-sociale schaal zijn vermeld in het [ministerieel besluit]”.

¹ Zie voor de Vlaamse Gemeenschap artikel 2, eerste lid, 5°, en (o.m.) artikel 63 van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’ en artikel 38/1 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, en, voor de Duitstalige Gemeenschap, artikel 3, 2°, en (o.m.) artikel 15 van het decreet van 27 juni 2022 ‘betreffende het zorgbudget voor ouderen’.

De ontworpen regeling is aldus niet van toepassing op personen die tot de Franse Gemeenschap behoren. Dit onderscheid wordt gesteund op de objectieve reden dat voor die personen (nog) geen wettelijk kader voorhanden is op grond waarvan zij aan de BelRAI Screening kunnen worden onderworpen. Of dit onderscheid kan worden verantwoord in het licht van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel, hangt af van het antwoord op de vraag of de personen die de in het ontwerp beschreven beoordeling op basis van de BelRAI Screener behalen, ook zonder deze screening de parkeerkaart kunnen verkrijgen op grond van één van de andere categorieën vermeld in artikel 1, 1°, van het ministerieel besluit van 7 mei 1999. De afdeling Wetgeving beschikt niet over de informatie en kennis om deze beoordeling te maken.

5. Gelet op artikel 3 van het ministerieel besluit van 7 mei 1999 heeft de ontworpen regeling maar praktisch nut wanneer de personen die het voorwerp hebben uitgemaakt van een BelRAI Screening kunnen beschikken over een attest van een administratieve overheid waaruit blijkt dat zij voldoen aan de voorwaarden vermeld in het ontwerp. De steller van het ontwerp dient zich dan ook ervan te verzekeren dat de diensten van de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap dergelijke attesten verstrekken.²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

6. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, moet dit artikel worden weggelaten.

*

² Indien het verkrijgen van dat attest moeilijkheden kan opleveren, rijst de vraag of niet ook artikel 3, tweede lid, van het ministerieel besluit van 7 mei 1999 moet worden gewijzigd, teneinde de zinsnede “en i)” in te voegen tussen de woorden “b) tot g)” en “bedoelde groepen”.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de permettre la délivrance de la carte de stationnement pour personnes handicapées aux personnes ayant atteint l'âge légal de la retraite et qui ont obtenu une évaluation déterminée, effectuée au moyen du BelRAI Screener. À cet effet, une nouvelle catégorie de bénéficiaires est ajoutée à la liste inscrite à l'article 1^{er}, 1^o, de l'arrêté ministériel du 7 mai 1999 'relatif à la carte de stationnement pour personnes handicapées'.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 27.4.3 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 'portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique', mentionné dans le préambule. Cette disposition trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi 'relative à la police de la circulation routière', coordonnée le 16 mars 1968.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4. Le BelRAI Screener est un instrument d'évaluation utilisé en Communauté flamande et en Communauté germanophone, en exécution des décrets mentionnés dans le projet, pour cerner la situation de santé et de bien-être d'une personne de façon standardisée et structurée ¹. Interrogé sur le point de savoir si cet instrument est également utilisé en Communauté française et, dans le cas contraire, s'il existe une alternative en Communauté française, le délégué a répondu que « de Franse Gemeenschap (nog?) geen gebruik maakt van de BelRAI Screener » et que les « voorwaarden voor de toekenning van de parkeerkaart voor personen met een handicap op basis van de medisch-sociale schaal zijn vermeld in het [ministerieel besluit] ».

¹ Voir, pour la Communauté flamande, l'article 2, alinéa 1^{er}, 5^o, et (entre autres) l'article 63 du décret du 18 mai 2018 'relatif à la protection sociale flamande' et l'article 38/1 du décret sur les soins résidentiels du 15 février 2019 ainsi que, pour la Communauté germanophone, l'article 3, 2^o, et (entre autres) l'article 15 du décret du 27 juin 2022 'relatif à l'allocation de soins pour personnes âgées'.

Le dispositif en projet n'est donc pas applicable aux personnes relevant de la Communauté française. Cette distinction se fonde sur le motif objectif que, pour ces personnes, il n'existe pas (encore) de cadre légal en vertu duquel elles peuvent être soumises au BelRAI Screening. La question de savoir si cette distinction peut se justifier au regard du principe constitutionnel d'égalité dépend de la réponse à la question de savoir si les personnes qui obtiennent l'évaluation effectuée au moyen du BelRAI Screener, définie dans le projet, peuvent également obtenir la carte de stationnement sans cette évaluation, sur la base de l'une des autres catégories mentionnées à l'article 1^{er}, 1^o, de l'arrêté ministériel du 7 mai 1999. La section de législation ne dispose pas des informations et des connaissances pour porter cette appréciation.

5. Eu égard à l'article 3 de l'arrêté ministériel du 7 mai 1999, le dispositif en projet ne présente un intérêt pratique que si les personnes ayant fait l'objet d'un BelRAI Screening peuvent disposer d'une attestation délivrée par une autorité administrative dont ils ressort qu'elles remplissent les conditions mentionnées dans le projet. L'auteur du projet s'assurera dès lors que les services de la Communauté flamande et de la Communauté germanophone délivrent de telles attestations ².

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

6. L'article 2 du projet dispose que l'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur Belge. Sauf si un motif particulier justifie de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, cet article doit être omis.

DE GRIFFIER
LE GREFFIER

DE EERSTE VOORZITTER
LE PREMIER PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Wilfried VAN VAERENBERGH

² Si l'obtention de cette attestation peut engendrer des difficultés, la question se pose de savoir s'il ne faut pas également modifier l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté ministériel du 7 mai 1999 afin d'ajouter le segment de phrase « et i) » après les mots « b) à g) ».