



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.796/2/V
du 25 août 2026

advies 79.796/2/V
van 25 augustus 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal
du 7 avril 2019 relatif au
fonctionnement du point de
contact central des comptes
et contrats financiers'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
het koninklijk besluit van
7 april 2019 betreffende de
werking van het centraal
aanspreekpunt van rekeningen
en financiële contracten'

Le 13 juillet 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie nationale et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 27 août 2026 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 7 avril 2019 relatif au fonctionnement du point de contact central des comptes et contrats financiers'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 25 août 2026. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Anne-Stéphanie RENSON, conseillères d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Timo TALLGREN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 août 2026.

*

Op 13 juli 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 27 augustus 2026 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 april 2019 betreffende de werking van het centraal aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 25 augustus 2026. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Timo TALLGREN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 augustus 2026.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le délégué a indiqué qu'une demande d'avis a été adressée à la Banque centrale européenne ainsi qu'à l'Autorité de protection des données mais qu'aucun avis n'a été reçu jusqu'à présent.

Si l'accomplissement de ces formalités devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées qui ne seraient pas de pure forme ou qui ne résulteraient pas également des suites réservées au présent avis devraient être à nouveau soumises à la section de législation conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

EXAMEN DU PROJET

OBSERVATION GÉNÉRALE

Le rapport au Roi indique que l'auteur du projet entend étendre le champ d'application du seuil d'exemption des transactions financières impliquant des espèces, actuellement fixé à 3.000 euros, à l'achat ou à la vente de cryptoactifs contre espèces.

Interrogé à propos de cette exemption, qui n'est toutefois pas prévue dans le dispositif, le délégué a répondu :

« La mention de l'échange de crypto-actifs contre espèces (qui est techniquement parlant susceptible de s'effectuer dans ce qui est couramment appelé les 'bitcoin-ATM') dans l'article 2, 9^o, c) de la loi PCC du 8 juillet 2018, était initialement prévue dans la loi portant dispositions diverses mais en a été retirée pour être insérée dans un avant-projet de loi antifraude actuellement en préparation. Dès lors, il y a lieu de supprimer toute référence à cette mesure dans le rapport au Roi ».

Le rapport au Roi sera revu en conséquence.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. De l'accord du délégué, l'alinéa 1^{er} relatif à l'article 108 de la Constitution sera omis dès lors que cet article ne procure pas de fondement juridique au projet.

2. La mention du paragraphe 2 de l'article 5 de la loi du 8 juillet 2018 'portant organisation d'un point de contact central des comptes et contrats financiers et portant extension de l'accès du fichier central des avis de saisie, de délégation, de cession, de règlement collectif de dettes et de protêt' sera omise, cette disposition ne comportant pas d'habilitation.
3. Le préambule sera complété afin de viser l'avis la Banque centrale européenne et l'avis de l'Autorité de protection des données.
4. L'accomplissement de l'analyse d'impact sera indiqué par un « visa » et non par un « considérant ».
5. Au dernier alinéa, il sera fait mention de la délibération en Conseil des ministres intervenue.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

De gemachtigde heeft verklaard dat de Europese Centrale Bank en de Gegevensbeschermingsautoriteit om advies zijn verzocht, maar dat die adviezen tot nog toe niet zijn ontvangen.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst naar aanleiding van het vervullen van die vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen die niet louter vormelijk zijn en evenmin het resultaat zijn van het gevolg dat aan dit advies gegeven wordt, op hun beurt om advies aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

ALGEMENE OPMERKING

Volgens het verslag aan de Koning wil de steller van het ontwerp de toepassing van de vrijstellingsdrempel voor financiële transacties waarbij contanten betrokken zijn, drempel die momenteel op 3000 euro is vastgesteld, uitbreiden tot de aan- en verkoop van cryptoactiva tegen contanten.

Over die vrijstelling staat echter niets te lezen in het dispositief. Op een vraag daarover heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“La mention de l’échange de crypto-actifs contre espèces (qui est techniquement parlant susceptible de s’effectuer dans ce qui est couramment appelé les ‘bitcoin-ATM’) dans l’article 2, 9°, c) de la loi PCC du 8 juillet 2018, était initialement prévue dans la loi portant dispositions diverses mais en a été retirée pour être insérée dans un avant-projet de loi antifraude actuellement en préparation. Dès lors, il y a lieu de supprimer toute référence à cette mesure dans le rapport au Roi.”

Het verslag aan de Koning moet dienovereenkomstig worden herzien.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. De gemachtigde heeft beaamd dat het eerste lid, dat betrekking heeft op artikel 108 van de Grondwet, moet worden weggelaten aangezien dat artikel geen rechtsgrond verschaft aan het ontwerp.
2. De vermelding van paragraaf 2 van artikel 5 van de wet van 8 juli 2018 ‘houdende organisatie van een centraal aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten en tot uitbreiding van de toegang tot het centraal bestand van berichten van beslag, delegatie, overdracht, collectieve schuldenregeling en protest’ moet worden weggelaten, omdat die bepaling geen machtiging bevat.
3. In de aanhef moet ook melding worden gemaakt van het advies van de Europese Centrale Bank en van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.
4. De uitgevoerde regelgevingsimpactanalyse moet worden vermeld in een aanhefverwijzing en niet in een overweging.
5. In het laatste lid moet melding worden gemaakt van het overleg dat in de Ministerraad heeft plaatsgevonden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Bernard BLERO