



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.787/1/V
van 27 augustus 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot
vaststelling van het digitaal frequentieplan voor radio-
omroeporganisaties'

Op 13 juli 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Brussel en Media verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 27 augustus 2026,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot vaststelling van het digitaal frequentieplan voor radio-omroeporganisaties’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 augustus 2026. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Steven LIERMAN, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 augustus 2026.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot de vaststelling van het digitaal frequentieplan voor radio-omroeporganisaties. Het ontwerp beoogt daarmee het frequentiebeheer voor digitale radio-uitzendingen (DAB+) aan te passen aan het nieuwe decreetale omroepmodel, waarin de frequentiegebruiksrechten zullen worden toegekend aan erkende radio-omroeporganisaties in plaats van aan aanbieders van omroepnetwerken.

Artikel 1 en bijlage 1 van het ontwerp stellen het digitaal frequentieplan vast voor de landelijke, netwerk- en digitale landelijke radio-omroeporganisaties en de openbare radio-omroeporganisaties. Artikel 2 bepaalt dat per frequentieblok maximaal veertien omroepprogramma's kunnen worden uitgezonden. Artikel 3 regelt de stereokwaliteit en de bitsnelheid van de uitzendingen van de omroepprogramma's.

Artikel 4 en bijlage 2 stellen het digitaal frequentieplan vast voor lokale en digitale lokale radio-omroeporganisaties. Artikel 5 bepaalt dat per frequentieblok maximaal achttien omroepprogramma's kunnen worden uitgezonden. Artikel 6 regelt de stereokwaliteit en de bitsnelheid van de uitzendingen van de omroepprogramma's.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 133 van het decreet van 27 maart 2009 'betreffende radio-omroep en televisie' (hierna: het Mediadecreet), zoals vervangen bij het decreet van 10 juli 2026.¹ Bij die bepaling wordt de Vlaamse Regering onder meer gemachtigd om de frequentieplannen op te stellen en te bepalen hoeveel radio-omroeporganisaties kunnen worden erkend.

3.1. De frequentieplannen worden vastgesteld in de artikelen 1 en 4 en de bijlagen 1 en 2 van het ontwerp.

3.2. In de artikelen 2 en 5 van het ontwerp wordt telkens het maximaal aantal omroepprogramma's bepaald dat per frequentieblok kan worden uitgezonden, veeleer dan het aantal radio-omroeporganisaties dat kan worden erkend. Aangezien overeenkomstig artikel 132 van het Mediadecreet de erkende radio-omroeporganisaties het omroepprogramma uitzenden waarvoor ze een erkenning hebben verkregen binnen het zendgebied dat aan hen is toegekend, kan

¹ Decreet van 10 juli 2026 'tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties'.

worden aangenomen dat door de bepaling van het maximaal aantal omroepprogramma's per frequentieblok, ook het maximaal aantal te erkennen radio-omroeporganisaties wordt bepaald.

3.3. In de artikelen 3 en 6 van het ontwerp wordt telkens de stereokwaliteit en de bitsnelheid van de uitzendingen bepaald. De vraag rijst of dit deel uitmaakt van het vaststellen van de frequentieplannen, waarvan gewag wordt gemaakt in artikel 133, § 2, eerste lid, van het Mediadecreet. In artikel 201 van hetzelfde decreet, voor de wijziging ervan bij het decreet van 10 juli 2026, werd de Vlaamse Regering met betrekking tot de televisieomroepnetwerken specifiek gemachtigd om de “technische voorwaarden” te bepalen die horen bij het aantal vast te stellen frequentieblokken en frequentiekanalen. Uit het wegvallen van die specifieke machtiging na de voormelde wijziging kan niet worden afgeleid dat de decreetgever de bedoeling had dat de Vlaamse Regering niet langer de technisch-kwalitatieve aspecten van die frequentieblokken en frequentiekanalen zou kunnen bepalen. Die redenering gaat ook op voor artikel 133 van het Mediadecreet. Overigens wordt in artikel 132, tweede lid, van het Mediadecreet nog steeds gewag gemaakt van de “bijhorende technische voorwaarden” waarvan moet worden aangenomen dat ze door de Vlaamse Regering kunnen worden bepaald als een onderdeel van de machtiging in artikel 133 van het Mediadecreet om de frequentieplannen op te stellen, zonder dat een beroep moet worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 1 en 3

4. De artikelen 1 en 3 van het ontwerp verwijzen naar de openbare radio-omroeporganisaties “vermeld in artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering xx houdende de procedure en voorwaarden voor de erkenning van particuliere radio-omroeporganisaties en de toekenning van de zendvergunningen aan particuliere erkende radio-omroeporganisaties”. De ontwerpversie van dat besluit werd op 22 juli 2026 om advies voorgelegd aan de Raad van State (rolnummer 79.859/1/V). De stellers van het ontwerp moeten erover waken dat de beide te nemen besluiten gelijktijdig worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE