



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.775/2/V
du 25 août 2026

advies 79.775/2/V
van 25 augustus 2026

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 23 mai 2024 fixant les
critères d'agrément
spécifiques des médecins
spécialistes, maîtres de stage
et services de stage en
chirurgie cardiaque, en
chirurgie thoracique, en
chirurgie vasculaire et en
chirurgie viscérale'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
23 mei 2024 tot vaststelling
van de bijzondere criteria voor
de erkenning van arts-
specialisten, stagemeeesters en
stagediensten in de cardiale
heelkunde, thoracale
heelkunde, vasculaire
heelkunde en viscerale
heelkunde betrekking'

Le 10 juillet 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 26 août 2026 sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 23 mai 2024 fixant les critères d'agrément spécifiques des médecins spécialistes, maîtres de stage et services de stage en chirurgie cardiaque, en chirurgie thoracique, en chirurgie vasculaire et en chirurgie viscérale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 25 août 2026. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Anne-Stéphanie RENSON, conseillères d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été rédigé par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Anne-Stéphanie RENSON.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 août 2026.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

Op 10 juli 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 26 augustus 2026 een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2024 tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van arts-specialisten, stagemeesters en stagediensten in de cardiale heelkunde, thoracale heelkunde, vasculaire heelkunde en viscerale heelkunde betrekking'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 25 augustus 2026. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is opgesteld door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Anne-Stéphanie RENSON.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 augustus 2026.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'alinéa 2 sera complété par la mention de la modification apportée à l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté royal du 21 avril 1983 'fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes' par l'arrêté royal du 10 février 2008 ¹.

Dans la version néerlandaise de ce même alinéa, les mots « geneesheren-specialisten » seront remplacés par les mots « artsen-specialisten ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Les mots « Dans les articles 10, 1^o, 14, 18 et 22, 1^o de l'arrêté ministériel du 23 mai 2024 » seront remplacés par les mots « Dans les articles 10, 14, 18 et 22 de l'arrêté ministériel du 23 mai 2024 ».

Les mots « pour chaque candidat spécialiste à former », après lesquels les mots « visé par l'arrêté fixant les critères généraux » sont insérés, figurent en effet dans la phrase introductive des articles 10 et 22 de l'arrêté ministériel du 23 mai 2024 'fixant les critères d'agrément spécifiques des médecins spécialistes, maîtres de stage et services de stage en chirurgie cardiaque, en chirurgie thoracique, en chirurgie vasculaire et en chirurgie viscérale' et non dans le premier point de l'énumération qui la suit.

Article 2

Un courriel du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement reçu le 15 juillet 2026 a complété la demande d'avis par les explications suivantes :

« Nous revenons vers vous au sujet du dossier enrôlé le 10 juillet 2026 sous le numéro 79.775/2-2/V.

En effet, entretemps, le Conseil supérieur des médecins a adopté un avis complémentaire relatif aux mesures transitoires applicables dans le cadre de la modification

¹ Arrêté royal 10 février 2008 'modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes', article 1^{er}.

de l'arrêté ministériel du 23 mai 2024 fixant les critères d'agrément spécifiques des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage en chirurgie cardiaque, en chirurgie thoracique, en chirurgie vasculaire et en chirurgie viscérale. Nous vous prions de trouver cet avis en annexe.

Cet avis recommande, durant une période transitoire limitée à trois ans, de ne pas appliquer les critères relatifs au volume d'activité par candidat spécialiste pour les spécialités de la chirurgie cardiaque et de la chirurgie viscérale.

Selon notre analyse, une modification du projet d'arrêté qui vous a été soumis serait nécessaire afin de se conformer à cet avis. Concrètement, il conviendrait de supprimer les références aux '1°' dans l'article 2 du projet. Vous trouverez également, en annexe, une version du texte reprenant cette modification en suivi de modification.

Cette adaptation nous semble essentielle afin de garantir un nombre suffisant de services de stage susceptibles d'accueillir et de former des candidats spécialistes. En outre, pour ce qui concerne la chirurgie cardiaque, cela permettrait d'éviter une discordance entre le volume d'activité requis dans les conditions d'agrément et celui pris en considération pour limiter le nombre de candidats spécialistes par service.

Enfin, nous souhaiterions préciser que cette adaptation est sans incidence budgétaire et qu'un test de proportionnalité a été réalisé, que nous joignons en annexe.

En conclusion, nous vous serions reconnaissant de bien vouloir tenir compte des nouveaux éléments que nous vous communiquons dans le cadre de votre avis ».

Il est pris acte de ces explications. L'alinéa 4 du préambule sera complété afin d'y viser également l'avis du Conseil supérieur des médecins spécialistes et des médecins généralistes du 4 juin 2026.

Article 3

Compte tenu de l'article 25/2, § 1^{er}, en projet, qui prévoit, en ce qui concerne l'agrément des services de stage en chirurgie cardiaque, une dérogation temporaire au nombre minimal d'opérations en chirurgie cardiaque pratiquées fixé à l'article 9, § 1^{er}, 4°, de l'arrêté ministériel du 23 mai 2024 (300 opérations au lieu de 400), l'auteur du projet vérifiera s'il n'y a pas également lieu de compléter le projet, en ce qui concerne les conditions auxquelles un maître de stage en chirurgie cardiaque peut former des candidats spécialistes, par une dérogation temporaire à l'article 10, 2°, de l'arrêté modifié, analogue à celle prévue par l'article 25/2, § 1^{er}, en projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het tweede lid moet de wijziging worden vermeld die bij het koninklijk besluit van 10 februari 2008 is aangebracht in artikel 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 21 april 1983 ‘tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van artsen-specialisten en van huisartsen’¹.

In de Nederlandse tekst van hetzelfde lid dienen de woorden “geneesheren-specialisten” te worden vervangen door de woorden “artsen-specialisten”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De woorden “In de artikelen 10, 1°, 14, 18 en 22, 1° van het ministerieel besluit van 23 mei 2024” moeten worden vervangen door de woorden “In de artikelen 10, 14, 18 en 22 van het ministerieel besluit van 23 mei 2024”.

Wat betreft de artikelen 10 en 22 van het ministerieel besluit van 23 mei 2024 ‘tot vaststelling van de bijzondere criteria voor de erkenning van arts-specialisten, stagemeeesters en stagediensten in de cardiale heekunde, thoracale heekunde, vasculaire heekunde en viscerale heekunde’, staan de woorden “per op te leiden kandidaat-specialist”, waarna de woorden “als bedoeld in het besluit tot vaststelling van de algemene criteria” worden ingevoegd, namelijk in de inleidende zin en niet in het eerste punt van de daaropvolgende opsomming.

Artikel 2

Ter aanvulling van de adviesaanvraag heeft de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu op 15 juli 2026 de volgende uitleg per e-mail overgezonden:

“Nous revenons vers vous au sujet du dossier enrôlé le 10 juillet 2026 sous le numéro 79.775/2-2/V.

¹ Koninklijk besluit van 10 februari 2008 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen’, artikel 1.

En effet, entretemps, le Conseil supérieur des médecins a adopté un avis complémentaire relatif aux mesures transitoires applicables dans le cadre de la modification de l'arrêté ministériel du 23 mai 2024 fixant les critères d'agrément spécifiques des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage en chirurgie cardiaque, en chirurgie thoracique, en chirurgie vasculaire et en chirurgie viscérale. Nous vous prions de trouver cet avis en annexe.

Cet avis recommande, durant une période transitoire limitée à trois ans, de ne pas appliquer les critères relatifs au volume d'activité par candidat spécialiste pour les spécialités de la chirurgie cardiaque et de la chirurgie viscérale.

Selon notre analyse, une modification du projet d'arrêté qui vous a été soumis serait nécessaire afin de se conformer à cet avis. Concrètement, il conviendrait de supprimer les références aux '1°' dans l'article 2 du projet. Vous trouverez également, en annexe, une version du texte reprenant cette modification en suivi de modification.

Cette adaptation nous semble essentielle afin de garantir un nombre suffisant de services de stage susceptibles d'accueillir et de former des candidats spécialistes. En outre, pour ce qui concerne la chirurgie cardiaque, cela permettrait d'éviter une discordance entre le volume d'activité requis dans les conditions d'agrément et celui pris en considération pour limiter le nombre de candidats spécialistes par service.

Enfin, nous souhaiterions préciser que cette adaptation est sans incidence budgétaire et qu'un test de proportionnalité a été réalisé, que nous joignons en annexe.

En conclusion, nous vous serions reconnaissant de bien vouloir tenir compte des nouveaux éléments que nous vous communiquons dans le cadre de votre avis."

Van die uitleg wordt akte genomen. Het vierde lid van de aanhef moet worden aangevuld zodat het ook verwijst naar het advies van de Hoge Raad van artsen-specialisten en van huisartsen van 4 juni 2026.

Artikel 3

Gelet op het ontworpen artikel 25/2, § 1, dat voor de erkenning van stagediensten in de cardiale heekunde voorziet in een tijdelijke afwijking van artikel 9, § 1, 4°, van het ministerieel besluit van 23 mei 2024 (minstens 300 in plaats van minstens 400 uitgevoerde ingrepen), moet de steller van het ontwerp nagaan of het ontwerp naar analogie met de voornoemde afwijking niet ook moet voorzien in een tijdelijke afwijking van artikel 10, 2°, van het gewijzigde besluit, voor wat betreft de voorwaarden volgens welke een stagemeester in de cardiale heekunde kandidaat-specialisten mag opleiden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Bernard BLERO

#LW-CIIIQAJAE-HJHHFVT#

