

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
FINANCIËNSERVICE PUBLIC FÉDÉRAL
FINANCES**Koninklijk besluit tot wijziging van het
koninklijk besluit van 23 mei 2018
betreffende de Hoge Raad van
Financiën****Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du
23 mai 2018 relatif au Conseil supérieur
des Finances****FILIP, Koning der Belgen,****PHILIPPE, Roi des Belges,***Aan allen die nu zijn en hierna wezen
zullen,
Onze Groet.**A tous, présents et à venir, Salut.*

Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, artikel 49, § 6;

Vu la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, l'article 49, § 6;

Gelet op het koninklijk besluit van 23 mei 2018 betreffende de Hoge Raad van Financiën;

Vu l'arrêté royal du 23 mai 2018 relatif au Conseil supérieur des Finances ;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van [...] tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de economische governance

Vu l'accord de coopération du [...] entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la gouvernance économique

Gelet op het advies van ... van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap;

Vu l'avis du ... du Gouvernement de la Communauté germanophone ;

Gelet op het advies van ... van de Regering van de Franstalige Gemeenschap;

Vu l'avis du ... du Gouvernement de la Communauté française ;

Gelet op het advies van ... van de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest;

Vu l'avis du ... du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;

Gelet op het advies van ... van de Vlaamse Regering;

Vu l'avis du ... du Gouvernement flamand ;

Gelet op het advies van ... van het College van de Franse Gemeenschapscommissie;

Vu l'avis du ... du Collège de la Commission communautaire française ;

Gelet op het advies van ... van de Waalse Regering;

Gelet op het advies van ... van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 26 september 2025;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op 20 oktober 2025;

Gelet op het advies n° ... van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op de vrijstelling van de impactanalyse ingevolge artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Op de voordracht van de Vice-eersteminister en Minister van Financiën en Pensioenen en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Artikel 1. Artikel 6 van het koninklijk besluit van 23 mei 2018 betreffende de Hoge Raad van Financiën wordt als volgt vervangen:

“Art. 6. De Afdeling is samengesteld uit twaalf leden met stemrecht, door Ons op voordracht van de Minister van Financiën en van de Minister van Begroting benoemd.

De twaalf leden bestaan uit:

1° zes leden door Ons benoemd wegens hun bijzondere onderlegdheid en ervaring op financieel, budgettair en economisch gebied:

a) drie leden op voordracht van de Nationale Bank van België, waarvan één afkomstig is van het Federaal Planbureau;

b) drie leden op voordracht van de federale Regering;

Vu l'avis du ... du Gouvernement wallon ;

Vu l'avis du ... du Collège réuni de la Commission communautaire commune ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 26 septembre 2025 ;

Vu l'accord de la Ministre du Budget, donné le 20 octobre 2025 ;

Vu l'avis n° ... du Conseil d'État, donné le ..., en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Vu la dispense d'analyse d'impact du fait de l'article 8, § 1, 4°, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative ;

Sur la proposition du Vice-premier Ministre et Ministre des Finances et des Pensions et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Article 1^{er}. L'article 6 de l'arrêté royal du 23 mai 2018 relatif au Conseil supérieur des Finances est remplacé comme suit :

« Art. 6. La Section est composée de douze membres avec droit de vote, nommés par Nous sur proposition du Ministre des Finances et du Ministre du Budget.

Les douzes membres comprennent:

1° six membres nommés par Nous en raison de leur compétence et expérience particulières dans les domaines financier, budgétaire et économique :

a) trois membres sur proposition de la Banque nationale de Belgique, dont un issu du Bureau fédéral du Plan ;

b) trois membres sur proposition du Gouvernement fédéral ;

2° zes leden door Ons benoemd wegens hun bijzondere onderlegdheid en ervaring op financieel, budgettair en economisch gebied, op voordracht van de Minister van Financiën en van de Minister van Begroting en op voordracht van de regeringen van de gemeenschappen en van de gewesten, onder wie:

a) twee leden op voordracht van de Vlaamse Regering;

b) één lid op voordracht van de Regering van de Franse Gemeenschap;

c) één lid op voordracht van de Regering van het Waalse Gewest;

d) twee leden op voordracht van de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, waarvan een lid tot de Franse taalrol en het andere tot de Nederlandse taalrol behoort.

Ieder van de voordrachten bedoeld in het voorgaande lid, punt 1°, a) en b) en punt 2°, a), b), c) en d) omvat minstens één hoogleraar of emeritus hoogleraar aan een universiteit of hogeschool in de Vlaamse of Franse Gemeenschap of een persoon met een gelijkwaardige academische graad aan een buitenlandse universiteit of hogeschool of een persoon waarvan de beroepservaring daaraan gelijkwaardig kan worden beschouwd, en met een relevante ervaring van tenminste 10 jaar op financieel, budgettair of economisch vlak.

De helft van de twaalf leden behoren tot de Franse taalrol, de andere helft tot de Nederlandse taalrol.

De Afdeling wordt aangevuld met een lid door Ons benoemd en op voordracht van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap. Dit lid woont de vergaderingen bij met raadgevende stem.

Het mandaat van de leden van de Afdeling duurt vijf jaar. Het kan worden vernieuwd.”.

Art. 2. Artikel 8 van hetzelfde koninklijk besluit wordt als volgt vervangen:

2° six membres nommés par Nous, en raison de leur compétence et expérience particulières dans les domaines financier, budgétaire et économique, sur la proposition du Ministre des Finances et du Ministre du Budget et sur proposition des gouvernements des communautés et des régions, parmi lesquels :

a) deux membres sur proposition du Gouvernement flamand ;

b)un membre sur proposition du Gouvernement de la Communauté française ;

c) un membre sur proposition du Gouvernement de la Région wallonne ;

d) deux membres sur proposition du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, l'un appartenant au rôle linguistique français et l'autre au rôle linguistique néerlandais.

Chacune des propositions visées à l'alinéa précédent, point 1°, a) et b), et point 2°, a), b), c), et d) comprend au moins un professeur ou professeur émérite dans une université ou une haute école de la Communauté flamande ou française, ou une personne avec un grade académique équivalent dans une université ou une haute école étrangère ou une personne dont l'expérience professionnelle peut être considérée comme équivalente, et qui dispose d'une expérience pertinente d'au moins 10 ans dans les domaines financier, budgétaire ou économique.

La moitié des douze membres appartiennent au rôle linguistique français, l'autre moitié au rôle linguistique néerlandais.

La Section est complétée par un membre nommé par Nous et proposé par le Gouvernement de la Communauté germanophone. Ce membre assiste aux réunions avec voix consultative.

Le mandat des membres de la Section est de cinq ans. Il est renouvelable.”.

Art. 2. L'article 8 du même arrêté royal est remplacé comme suit :

“Art. 8. De Ministerraad benoemt de Voorzitter van de Afdeling. De Vice-voorzitter vervangt de Voorzitter bij diens afwezigheid en behoort tot een andere taalrol dan de Voorzitter.

De Voorzitter en Vice-voorzitter van de Afdeling moeten over het gevoerde budgettaire beleid vrij en onafhankelijk en zonder enige beperking wegens zijn of haar functies buiten de Afdeling, kunnen communiceren met alle belanghebbenden, de media en de maatschappij in het algemeen.”.

Art. 3. Artikel 9 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een vierde lid, luidende:

“De Afdeling verstrekt in de documenten die zij opstelt en op haar website de nodige toelichting bij de door haar gebruikte of toegepaste methodologie, gegevens en procedures.”.

Art. 4. In artikel 10, derde lid, van hetzelfde koninklijk besluit worden de woorden “het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013” vervangen door de woorden “een samenwerkingsakkoord”.

Art. 5. In hoofdstuk II, afdeling 2, van hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 11/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 11/1. De Afdeling beschikt over voldoende middelen om haar taken te vervullen.

De nodige kredieten voor de werking van de Afdeling worden jaarlijks in de begroting opgenomen onder een afzonderlijk programma binnen de sectie 07. Het secretariaat van de Afdeling bezorgt daartoe tijdig een gemotiveerde opgave van de nodige kredieten aan de Stafdienst Begroting en Beheerscontrole van de FOD Financiën. Deze kredieten dienen niet tot dekking van de middelen bedoeld in artikel 12, § 4.”.

Art. 6. In hoofdstuk II van hetzelfde koninklijk besluit wordt het opschrift van afdeling 3 aangevuld met de woorden “en ondersteuning door het Federaal Planbureau”.

« Art. 8. Le Conseil des ministres nomme le Président de la Section. Le Vice-président remplace le Président en son absence et appartient à un autre rôle linguistique que le Président.

Le Président et le Vice-président de la Section doivent pouvoir communiquer à propos des politiques budgétaires menées, de façon libre, indépendante et sans aucune restriction liée aux fonctions qu’il exerce en dehors de la Section, avec toutes les parties prenantes, les médias et la société en général. ».

Art. 3. L’article 9 du même arrêté royal est complété par un alinéa 4, rédigé comme suit.

« La Section fournit, dans les documents qu’elle produit et sur son site web, les indications nécessaires sur la méthodologie, les données et les procédures qu’elle utilise ou applique. ».

Art. 4. Dans l’article 10, alinéa 3, du même arrêté royal, les mots « l’accord de coopération du 13 décembre 2013 » sont remplacés par les mots « un accord de coopération ».

Art. 5. Dans le chapitre II, section 2, du même arrêté royal il est inséré un article 11/1, rédigé comme suit :

« Art. 11/1. La Section dispose de moyens suffisants pour exercer ses missions.

Les crédits nécessaires au fonctionnement de la Section sont repris annuellement dans le budget sous un programme spécifique au sein de la section 07. Le secrétariat de la Section fournit en temps utile l’indication motivée des crédits nécessaires au Service d’encadrement Budget et Contrôle de la Gestion du SPF Finances. Ces crédits ne sont pas destinés à couvrir les moyens visés à l’article 12, § 4. ».

Art. 6. Dans le chapitre II du même arrêté royal, l’intitulé de la section 3 est complété par les mots « et soutien du Bureau fédéral du plan ».

Art. 7. Artikel 12 van hetzelfde koninklijk besluit wordt als volgt vervangen:

“Art. 12. § 1. De Afdeling wordt bijgestaan door een secretariaat dat beheerd wordt door het Federaal Planbureau.

§ 2. Het secretariaat is belast met het bijstaan van de Afdeling en de eventuele werkgroepen bedoeld in artikel 20.

§ 3. Het Federaal Planbureau stelt gratis kantoor- en vergaderruimte ter beschikking van de Afdeling.

§ 4. Het Federaal Planbureau beschikt over de nodige middelen voor de uitvoering van de taken bedoeld in dit artikel door middel van een dotatieverhoging.”.

Art. 8. In artikel 19, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit wordt het bepaalde onder 4° als volgt vervangen:

“4° één van de drie leden bedoeld in artikel 6, tweede lid, 1°, b, door Ons daartoe aangeduid op voordracht van de Minister van Financiën en de Minister van Begroting;”.

Art. 7. L'article 12 du même arrêté royal est remplacé comme suit :

« Art. 12. § 1^{er}. La Section est assistée par un secrétariat dont le Bureau fédéral du Plan a la charge.

§ 2. Le secrétariat est chargé d'assister la Section et les éventuels groupes de travail visés à l'article 20.

§ 3. Le Bureau fédéral du plan met gratuitement à disposition de la Section des bureaux et des espaces de réunion.

§ 4. Le Bureau fédéral du Plan dispose des moyens nécessaires pour l'exécution des tâches visées dans cet article, au moyen d'une augmentation de sa dotation. ».

Art. 8. Dans l'article 19, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, le 4° est remplacé comme suit :

« 4° d'un des trois membres visés à l'article 6, deuxième alinéa, 1°, b, nommé par Nous sur proposition du Ministre des Finances et du Ministre du Budget ; ».

Art. 9. Artikel 1 treedt in werking op 1 september 2028.

Artikel 2 treedt in werking op 1 september 2028.

Art. 9. L'article 1^{er} entre en vigueur le 1^{er} septembre 2028.

L'article 2 entre en vigueur le 1^{er} septembre 2028.

Gegeven te

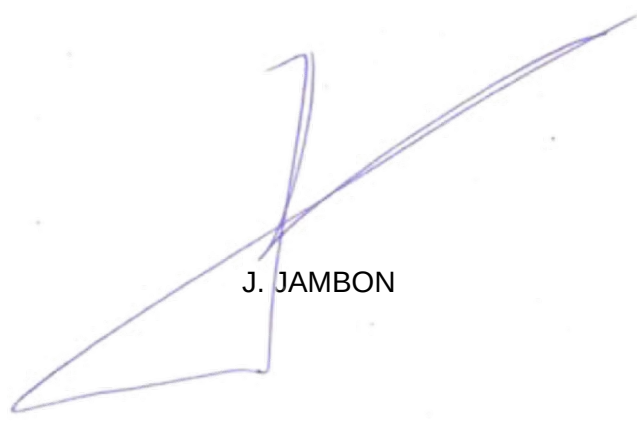
Donné à

Van Koningswege:

De Vice-eersteminister en Minister van
Financiën en Pensioenen, belast met de
Nationale Loterij en de federale culturele
instellingen,

Par le Roi :

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des
Finances et des Pensions, chargé de la
Loterie Nationale et des institutions
culturelles fédérales,



J. JAMBON

KONINKRIJK BELGIE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
FINANCIËN**

**Koninklijk besluit tot wijziging van het
koninklijk besluit van 23 mei 2018
betreffende de Hoge Raad van
Financiën**

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit heeft als voornaamste doel de hervorming en versterking van het secretariaat van de permanente Afdeling financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën (hierna genoemd “de Afdeling Financieringsbehoeften” of “de Afdeling”). Daarnaast wijzigt het ontwerp ook in beperkte mate de samenstelling van de Afdeling Financieringsbehoeften, zodat die in overeenstemming wordt gebracht met de internationale aanbevelingen inzake onafhankelijke begrotingsinstellingen (*independent fiscal institutions*, hierna “IFI’s” genoemd).

Verskillende factoren rechtvaardigen een hervorming van het secretariaat van de Afdeling Financieringsbehoeften.

De voorbije jaren is het secretariaat structureel onderbemand geweest, waardoor de feitelijke werkzaamheden van de Afdeling Financieringsbehoeften beperkt moesten blijven tot het opstellen van de twee jaarlijkse verplichte adviezen, zoals voorzien in artikel 2, § 4, en artikel 4 van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de federale Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het

ROYAUME DE BELGIQUE

**SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL
FINANCES**

**Arrêté royal modifiant l’arrêté royal du
23 mai 2018 relatif au Conseil supérieur
des Finances**

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent projet d’arrêté royal a pour objectif principal de réformer et renforcer le secrétariat de la Section permanente besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances (ci-après dénommée « Section besoins de financement » ou « la Section »). En outre, il modifie aussi légèrement la composition de la Section besoins de financement afin de la rendre conforme aux recommandations internationales en matière d’institutions budgétaires indépendantes (*independent fiscal institutions*, ci-après dénommées « IFIs »).

Différents facteurs justifient une réforme du secrétariat de la Section besoins de financement.

Ces dernières années, le secrétariat a été en sous-effectif permanent, de telle sorte que les tâches effectives de la Section besoins de financement ont dû être limitées à la fourniture de ses deux avis annuels obligatoires prévus à l’article 2, § 4, et à l’article 4 de l’accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l’Etat fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l’article 3, § 1^{er}, du Traité sur la stabilité, la coordination et la

Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur binnen de Economische en Monetaire Unie (hierna genoemd het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013).

Zelfs voor de uitvoering van deze minimale verplichtingen heeft de Afdeling Financieringsbehoeften een beroep moeten doen op externe ondersteuning. Zo moest ze onder meer de hulp inroepen van experts van de Nationale Bank van België voor het opstellen van haar advies van 25 juli 2024 voor de verdeling van het door de Europese Commissie aan België overgemaakt referentiepapier voor de periode 2025–2028/2031.

Bovendien voorziet het nieuwe Europese begrotingskader, zoals bepaald door Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1467/97 over de bespoediging en verduidelijking van tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten, Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad, en Richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU betreffende de voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, in vernieuwde en bijkomende taken voor de IFI's van de lidstaten. In het bijzonder kan verwezen worden naar artikel 8*bis* van de Richtlijn 2011/85/EU, dat de volgende taken opdraagt aan de IFI's:

- het opstellen, beoordelen en bekrachtigen van jaarlijkse en meerjarige macro-economische prognoses;
- het monitoren van de naleving van de landspecifieke cijfermatige begrotingsregels;
- het uitvoeren van taken overeenkomstig artikel 11, artikel 15, lid 3, en artikel 23 van Verordening (EU) 2024/1263 en artikel 3, lid 5, van Verordening (EG) nr. 1467/97; het betreft hier met name de mogelijkheid die

gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire (ci-après dénommé l'accord de coopération du 13 décembre 2013).

Par ailleurs, même pour remplir ces obligations minimales, la Section besoins de financement a dû faire appel à une assistance externe. Par exemple, elle a dû obtenir l'aide des experts de la Banque nationale de Belgique afin de produire son avis du 25 juillet 2024 sur la répartition de la trajectoire de référence transmise à la Belgique par la Commission européenne pour la période 2025-2028/2031.

Au demeurant, le nouveau cadre budgétaire européen, tel que traduit dans le Règlement (UE) 2024/1264 du Conseil du 29 avril 2024 modifiant le règlement (CE) n° 1467/97 visant à accélérer et à clarifier la mise en œuvre de la procédure concernant les déficits excessifs, le Règlement (UE) 2024/1263 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2024 relatif à la coordination efficace des politiques économiques et à la surveillance budgétaire multilatérale et abrogeant le règlement (CE) n° 1466/97 du Conseil, et la Directive 2024/165 du Conseil du 29 avril 2024 du 29 avril 2024 modifiant la directive 2011/85/UE sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres, prévoit des nouvelles tâches à charge des IFI des États membres. On peut renvoyer en particulier à l'article 8*bis* de la directive 2011/85/UE, qui attribue les tâches suivantes aux IFI :

- réaliser, évaluer ou approuver des prévisions macroéconomiques annuelles et pluriannuelles ;
- contrôler le respect des règles budgétaires chiffrées spécifiques à chaque pays, sauf si ce contrôle est effectué par d'autres organismes ;
- exécuter des tâches conformément aux articles 11, 15, paragraphe 3, et 23 du Règlement (UE) 2024/1263 et à l'article 3, paragraphe 5 du Règlement (CE) n° 1467/97 ; il s'agit en particulier de la

het nieuwe Europese begrotingskader biedt voor de lidstaten om hun IFI's te verzoeken (i) de macro-economische aannames te beoordelen die de basis vormen voor het netto-uitgavenpad in het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn, (ii) afwijkingen tussen begrotingsresultaten en het netto-uitgavenpad te beoordelen, en (iii) de door de overheid ondernomen actie in het kader van de buitensporigetekortenprocedure te beoordelen;

- het beoordelen van de consistentie, samenhang en doeltreffendheid van het nationale begrotingskader;

- het op uitnodiging deelnemen aan regelmatige hoorzittingen en debatten in het nationale parlement.

In België worden de functies van het IFI uitgeoefend door de volgende instellingen: het Federaal Planbureau en de Afdeling financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën (HRF). Het Federaal Planbureau is verantwoordelijk voor het ontwikkelen van economische vooruitzichten op middellange termijn in de veronderstelling dat de huidige beleidskeuzes behouden blijven. De Afdeling is verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de begrotingsnormen en kan, op eigen initiatief, adviezen formuleren. De Afdeling zou bijgevolg nieuwe opdrachten toegewezen krijgen zodra het nieuwe Europese begrotingskader in Belgisch recht wordt omgezet door wijziging van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 dan wel door het sluiten van een nieuw samenwerkingsakkoord. De volledige lijst met opdrachten zou merkkelijk uitgebreider zijn.

Gelet op het bovenstaande is het essentieel dat het secretariaat wordt versterkt. Dit is overigens een herhaalde aanbeveling aan België vanwege verschillende nationale en internationale instellingen, zoals van:

- het IMF, in het document "[Belgium. 2025 Article IV consultation – press release and staff report](#)" (punt 21);

possibilité offerte par le nouveau cadre budgétaire européen aux États membres de demander à leurs IFIs (i) d'évaluer les hypothèses macroéconomiques sous-jacentes à la trajectoire des dépenses nettes dans le plan budgétaire et structurel national à moyen terme, (ii) d'évaluer les écarts entre les résultats budgétaires et la trajectoire des dépenses nettes, et (iii) d'évaluer les mesures prises par le gouvernement dans le cadre de la procédure concernant les déficits excessifs ;

- évaluer l'homogénéité, la cohérence et l'efficacité du cadre budgétaire national ;

- sur invitation, participer à des auditions et discussions régulières au parlement national.

En Belgique, les fonctions des IFI sont assurées par deux institutions : le Bureau fédéral du Plan et la Section besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances (CSF). Le Bureau fédéral du Plan est chargé d'élaborer des prévisions économiques à moyen terme en supposant le maintien des politiques actuelles. La Section est responsable du contrôle du respect des normes budgétaires et peut, de sa propre initiative, formuler des avis. La Section se verrait dès lors attribuer de nouvelles missions lorsque le nouveau cadre budgétaire européen sera transposé en droit belge par le biais d'une modification de l'accord de coopération du 13 décembre 2013 ou d'un nouvel accord de coopération. La liste complète des missions serait largement plus étendue.

Compte tenu de ce qui précède, il est indispensable que le secrétariat soit renforcé. Il s'agit, du reste, d'une recommandation récurrente adressée à la Belgique par plusieurs institutions nationales et internationales telles que :

- le FMI, dans le document « [Belgium. 2025 Article IV consultation – press release and staff report](#) » (point 21) ;

- de Europese Commissie, in het [Country Report 2024 over België](#) (p. 16);

- de Hoge Raad van Financiën, in het [Advies](#) voor de verdeling van het door de Europese Commissie aan België overgemaakt referentiepad voor de periode 2025-2028/2031 (p. 54).

Daarenboven hebben de Belgische regeringen er zich in hun (bij overlegcomité goedgekeurd) nationaal budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn, dat op 18 maart 2025 bij de Europese Commissie werd ingediend, toe verbonden om de budgettaire coördinatie tussen de verschillende overheden te versterken. Op 20 juni 2025 heeft de Raad van de EU het plan goedgekeurd, met onder meer de [aanbeveling](#) om “de herdefiniëring van de taken en versterking van de financiële en personeelscapaciteit van de Hoge Raad van Financiën”, uit te voeren uiterlijk in het vierde kwartaal van 2025. Deze hervorming is een onderdeel van een pakket hervormingen die ten grondslag ligt aan een verlenging van de budgettaire aanpassingsperiode van vier tot zeven jaar.

In dat kader voorziet het voorliggende ontwerp in het opheffen van de huidige beperkende voorwaarden inzake de samenstelling van het secretariaat, die het in de praktijk beletten om zijn kader in te vullen en over het nodige personeel te beschikken.

In een geest van efficiëntie en synergie met de andere instelling die deel uitmaakt van de Belgische IFI, stelt het ontwerp bovendien voor dat de verantwoordelijkheid voor het secretariaat van de Afdeling Financieringsbehoeften wordt toevertrouwd aan het Federaal Planbureau.

De personeelsmiddelen en de logistieke aspecten van het secretariaat, met inbegrip van het ter beschikking stellen van kantoren en vergaderzalen, komen aldus volledig voor rekening van het Federaal Planbureau.

Door het secretariaat onder te brengen in het Federaal Planbureau is kruisbestuiving

- la Commission européenne, dans le [Country Report 2024 de la Belgique](#) (p. 16) ;

- le Conseil supérieur des Finances, dans [l'avis](#) sur la répartition de la trajectoire de référence transmise à la Belgique par la Commission européenne pour la période 2025-2028/2031.

Par ailleurs, dans leur plan budgétaire structurel national à moyen terme (approuvé par le Comité consultatif), soumis à la Commission européenne le 18 mars 2025, les gouvernements belges se sont engagés à renforcer la coordination budgétaire entre les différentes autorités. Le 20 juin 2025, le Conseil de l'UE a approuvé ce plan, qui [recommande](#) entre autres de « redéfinir les missions et de renforcer les capacités financières et humaines du Conseil supérieur des finances » au plus tard au quatrième trimestre 2025. Cette réforme s'inscrit dans un ensemble de réformes qui sous-tendent une prolongation de la période d'ajustement budgétaire de quatre à sept ans.

Dans cette perspective, le présent projet prévoit de lever les conditions restrictives actuelles concernant la composition du secrétariat qui l'empêchent, dans la pratique, de remplir son cadre et de disposer du personnel nécessaire.

Dans un esprit d'efficacité et de synergie avec l'autre institution qui compose l'IFI belge, le présent projet propose également que le Bureau du Plan se voit confier la responsabilité du secrétariat de la Section besoins de financement.

Le Bureau fédéral du Plan prendra ainsi à sa charge les aspects de gestion des ressources humaines et les aspects logistiques du secrétariat, en ce compris la fourniture de bureaux et de salles de réunion.

L'intégration du secrétariat au Bureau fédéral du Plan permet une synergie entre

mogelijk tussen de omvangrijke relevante expertise binnen het Federaal Planbureau enerzijds en het secretariaat van de Afdeling Financieringsbehoeften anderzijds. Dit leidt er ook toe dat de Afdeling Financieringsbehoeften zelf geen personeels- en verloningsbeleid hoeft te voeren en zich kan toespitsen op haar kerntaken. Tot slot zal daar waar de samenstelling onderhevig was aan administratieve en te beperkende voorwaarden, de aanwerving door het Federaal Planbureau open en louter op basis van relevante vaardigheden plaatsvinden.

Wat de aanpassingen aan de samenstelling van de Afdeling betreft, voorziet het ontwerp in een verplichting om onder de leden een bepaald aantal academici aan te duiden. Het onderliggende doel hiervan is het bevorderen van professionele excellentie, objectiviteit en onafhankelijkheid van de Afdeling.

Tot slot voorziet het ontwerp dat de Voorzitter van de Afdeling door de Ministerraad wordt benoemd.

COMMENTAAR VAN DE ARTIKELEN

Artikel 1

Deze ontwerpbeeping brengt wijzigingen aan in de samenstelling van de Afdeling door artikel 6 van het KB van 23 mei 2018 te vervangen.

Vooreerst wordt verduidelijkt dat de Federale Regering drie leden kan voordragen zonder dat die voordracht dient gedaan te worden door de Minister van Financiën of de Minister van Begroting. Al deze leden hebben stemrecht in de Afdeling. Er zij overigens op gewezen dat de benoemingsbesluiten worden voorbereid en ondertekend door de Ministers van Financiën en van Begroting.

De door de Nationale Bank en de door iedere Regering voorgedragen leden met stemrecht moeten minstens één hoogleraar of emeritus hoogleraar aan een universiteit of hogeschool omvatten; het kan gaan om een academicus in de Vlaamse of Franse Gemeenschap, een

la vaste expertise pertinente du Bureau fédéral du Plan et celle du secrétariat de la Section besoins de financements. Cela signifie également que la Section besoins de financement ne doit pas gérer elle-même une politique de ressources humaines et de rémunération et peut se concentrer sur ses missions principales. Enfin, alors que sa composition était soumise à des conditions administratives et trop restrictives, le recrutement par le Bureau fédéral du Plan sera désormais ouvert et basé uniquement sur les compétences requises.

Pour ce qui concerne les aménagements à la composition de la Section, le présent projet prévoit une obligation de désigner parmi ceux-ci un certain nombre d'académiques. L'objectif sous-jacent étant de favoriser l'excellence professionnelle, l'objectivité et l'indépendance de la Section.

Enfin, le projet prévoit que le Président de la Section sera nommé par le Conseil des ministres.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cette disposition en projet modifie la composition de la Section par le biais du remplacement de l'article 6 de l'AR du 23 mai 2018.

Premièrement, il est précisé que le Gouvernement fédéral peut présenter trois membres, sans que ceux-ci ne doivent être désignés spécifiquement par le Ministre des Finances ou par le Ministre du Budget. Tous ces membres disposent du droit de vote au sein de la Section. Il est à noter que les décisions de nomination sont préparées et signées par les ministres des Finances et du Budget.

La Banque nationale et les différents gouvernements qui présentent des membres dotés du droit de vote doivent chacun présenter au moins un membre avec droit de vote qui est professeur ou professeur émérite dans une université ou une haute école. Il peut s'agir d'une

persoon met een equivalente academische graad aan een buitenlandse universiteit of hogeschool of een persoon waarvan de beroepservaring daaraan gelijkwaardig kan worden beschouwd, mits de voorgedragen persoon over een relevante ervaring beschikt van tenminste 10 jaar op financieel, budgettair of economisch vlak. Deze wijziging beoogt de professionele excellentie, objectiviteit en onafhankelijkheid van de Afdeling te verzekeren, in lijn met wat het geval is in andere Europese IFI's.

De Afdeling wordt op taalvlak paritair samengesteld.

Tot slot wordt aangevuld dat een van de door de Nationale Bank voorgedragen leden afkomstig moet zijn van het Federaal Planbureau, dat belast is met het secretariaat van de Afdeling.

Artikel 2

Deze ontwerpbeplanning brengt wijzigingen aan wat de benoeming en kwalificaties van de Voorzitter en de Vice-voorzitter van de Afdeling betreft, door artikel 8 van het KB van 23 mei 2018 te vervangen.

De Voorzitter van de Afdeling dient niet langer afkomstig te zijn uit de rangen van de Nationale Bank van België. De Ministerraad benoemt de Voorzitter van de Afdeling.

Daarnaast wordt verduidelijkt dat de Voorzitter en Vice-voorzitter van de Afdeling vrij moeten kunnen communiceren over het gevoerde budgettaire beleid, zowel intern als naar de buitenwereld toe, en dit op een onafhankelijk wijze zonder enige beperking wegens zijn of haar functies buiten de Afdeling. Aldus wordt verzekerd dat de Voorzitter en de Vice-voorzitter in volledige vrijheid en onafhankelijkheid kunnen communiceren met de media, alle belanghebbenden en met de maatschappij in het algemeen. Zij moeten immers sterk aanwezig kunnen zijn in het publieke debat. IFI's moeten immers in staat zijn om de publieke opinie op een

persoon academische dans l'enseignement de la Communauté française ou de la Communauté flamande, d'une personne avec un grade académique équivalente d'une université ou d'une haute école étrangère ou d'une personne dont l'expérience professionnelle peut être considérée comme équivalente, pour autant que la personne présentée dispose d'au moins 10 ans d'expérience dans les domaines financier, budgétaire ou économique. Cette modification vise à garantir l'excellence professionnelle, l'objectivité et l'indépendance de la section, en ligne avec les pratiques des autres IFI's européennes.

La Section est composée paritair sur le plan linguistique.

Enfin, on précise qu'un des membres présentés par la Banque nationale doit être issu du Bureau Fédéral du Plan, responsable du secrétariat de la Section.

Article 2

Cette disposition en projet apporte des modifications en ce qui concerne la désignation et les qualifications du Président et du Vice-président de la Section, en remplaçant l'article 8 de l'AR du 23 mai 2018.

Le Président de la Section ne doit plus forcément être issu des rangs de la Banque nationale de Belgique. Le Conseil des ministres nomme le Président de la Section.

En outre, il est précisé que le Président et le Vice-président de la Section doivent pouvoir librement communiquer à propos de la politique budgétaire menée, tant en interne que vers le monde extérieur, et ce de façon indépendante, sans être limité de quelque manière que ce soit par les fonctions qu'il exerce en dehors de la Section. On garantit ainsi que le Président et le Vice-président puissent communiquer en toute liberté et indépendance avec les médias, toutes les parties prenantes et la société en générale. En effet, ils doivent pouvoir s'impliquer fortement dans les débats publics. Les IFI's doivent en effet être capables d'informer l'opinion publique

daadkrachtige en effectieve wijze te informeren, wat de overheid er vervolgens kan toe aanzetten om een transparant en verantwoordelijk budgettair beleid te voeren. Deze vereisten benadrukken aldus de door artikel 8bis van Richtlijn 2011/85/EU gevraagde onafhankelijkheid van de IFI's, en geven uiting aan Principe 8 van de OESO principes inzake de onafhankelijkheid van IFI's: "IFI's dienen vanaf het begin effectieve communicatiekanalen te ontwikkelen, met name met de media, het maatschappelijk middenveld en andere belanghebbenden. Aangezien de invloed van IFI's op de fiscale beleidsvorming overtuigend is (in plaats van dwingend door middel van juridische sancties of andere strafmaatregelen), draagt media-aandacht voor hun werk bij aan het stimuleren van geïnformeerde kiezers, die vervolgens tijdig druk kunnen uitoefenen op de overheid om zich transparant en verantwoordelijk te gedragen in fiscale aangelegenheden".

De Vice-voorzitter moet behoren tot een andere taalrol dan de Voorzitter.

Artikel 3

Deze ontwerpbeplanning brengt een wijziging aan in artikel 9 van het KB van 23 mei 2018, wat de werking van de Afdeling betreft.

De Afdeling moet in staat zijn om alle nodige toelichtingen te verstrekken over de door haar toegepaste en gebruikte methodologieën, gegevens en procedures. De ontwerpbeplanning geeft aldus gevolg aan de richtlijn van de OESO volgens dewelke IFI's zo transparant mogelijk moeten handelen. Volledige transparantie over toegepaste en gebruikte methodes, data en processen versterkt de onafhankelijkheid van een IFI en laat hen toe om geloofwaardigheid op te bouwen ten aanzien van de verschillende belanghebbenden. Zie OESO, [Recommandation](#) of the Council on Principles for Independent Fiscal Institutions, principe 7. Eén en ander impliceert evenwel niet dat de Afdeling de individuele gegevens waarop zij zich baseert zonder meer zou mogen meedelen aan derden. Terzake dienen de regels

de manière décisive et effective, laquelle peut ensuite inciter les pouvoirs publics de mener une politique budgétaire transparente et responsable. Ces exigences soulignent ainsi l'indépendance des IFI's requise par l'article 8bis de la directive 2011/85/UE, et expriment le Principe n° 8 des principes de l'OCDE relatifs à l'indépendance des IFI's : « Les IFI's devraient développer d'emblée des canaux de communication efficaces, notamment avec les médias, la société civile et les autres parties prenantes. L'influence des IFI's sur l'élaboration des politiques budgétaires étant persuasive (plutôt que coercitive par le biais de sanctions juridiques ou autres mesures punitives), la couverture médiatique de leurs travaux contribue à informer les populations concernées, qui peuvent ensuite exercer une pression opportune sur le gouvernement pour qu'il se comporte de manière transparente et responsable en matière budgétaire ».

Le Vice-président doit appartenir à un autre rôle linguistique que le Président.

Article 3

Cette disposition en projet apporte une modification à l'article 9 de l'AR du 23 mai 2018, pour ce qui concerne le fonctionnement de la Section.

La Section doit être en état de fournir tous les éclaircissements à propos de la méthodologie, les données et les procédures utilisées. La disposition en projet donne suite à la directive de l'OCDE selon laquelle les IFI's doivent agir de la façon la plus transparente possible. Une transparence totale à propos des méthodes, des données et des procédures utilisées renforce l'indépendance d'une IFI et lui permet de bâtir sa crédibilité à l'égard des parties prenantes. Voir la [Recommandation](#) du Conseil sur les Principes relatifs aux institutions budgétaires indépendantes, principe 7. Ceci n'implique toutefois pas que la Section puisse simplement partager avec des tiers les données individuelles sur lesquelles elle fonde ses travaux. À cet égard, les règles relatives au secret professionnel ou statistique, ainsi qu'au traitement des

inzake het beroeps- of statistisch geheim evenals inzake de verwerking van persoonsgegevens te allen tijde nageleefd te worden.

Artikel 4

Aangezien het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie zal vervangen worden, wordt voorgesteld voortaan te verwijzen naar een samenwerkingsakkoord in deze materie, zonder vermelding van de datum.

Artikel 5

Deze ontwerpbepaling voegt een nieuw artikel 11/1 in in het KB van 23 mei 2018.

De bepaling betreffende de begrotingsmiddelen van de Afdeling bevindt zich momenteel in paragraaf 6 van artikel 12. Die bepaling staat echter in afdeling 3, die specifiek betrekking heeft op het secretariaat van de Afdeling financieringsbehoeften.

Om redenen van coherentie wordt deze bepaling daarom verplaatst naar een nieuw artikel 11/1, in afdeling 2, die meer algemeen betrekking heeft op de werking en de taken van de Afdeling financieringsbehoeften.

De Afdeling moet over de nodige middelen beschikken voor de uitvoering van haar opdrachten, zoals desgevallend de toekenning van presentiegeld en de terugbetaling van werkelijke onkosten aan de leden van de Afdeling. Deze kredieten worden jaarlijks in de begroting opgenomen onder een afzonderlijk programma binnen de sectie 07. Deze middelen hebben evenwel geen betrekking op de ondersteuning verleend door het secretariaat; de middelen voor de werking van het secretariaat worden geregeld via een dotatieverhoging van het Federaal Planbureau (zie *infra*).

Artikel 6

données à caractère personnelle, doivent être respectées à tout moment.

Article 4

Puisque l'accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'Etat fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1^{er}, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire, sera remplacé, il est proposé de faire désormais référence à un accord de coopération en la matière, sans en mentionner la date.

Article 5

Cette disposition en projet insère un nouvel article 11/1 dans l'AR du 23 mai 2018.

La disposition relative aux moyens budgétaires de la Section se situe actuellement au paragraphe 6 de l'article 12. Or cette disposition se situe elle-même dans la section 3 relative spécifiquement au secrétariat de la Section besoins de financement.

Par souci de cohérence, cette disposition est dès lors déplacée dans un nouvel article 11/1, dans la section 2, plus générale relative au fonctionnement et aux missions de la Section besoins de financement.

La Section doit disposer des moyens nécessaires à l'exécution de ses missions, tels que, le cas échéant, l'attribution de jetons de présence ou le remboursement des frais réels à ses membres. Ces crédits sont repris annuellement dans le budget sous un programme spécifique au sein de la section 07. Ces moyens ne relèvent pas du soutien fourni par le secrétariat ; les moyens destinés au fonctionnement du secrétariat sont réglés via une augmentation de la dotation du Bureau fédéral du Plan (voir *infra*).

Article 6

Aangezien het Federaal Planbureau de Afdeling Financieringsbehoeften niet alleen ondersteunt door het secretariaat ervan waar te nemen maar bijv. ook door vergaderruimte ter beschikking te stellen, wordt voorgesteld het opschrift van afdeling 3 in die zin te verduidelijken.

Artikel 7

Deze ontwerpbeeping brengt wijzigingen aan wat de inrichting, organisatie en werking van het secretariaat van de Afdeling betreft, door artikel 12 van het KB van 23 mei 2018 te vervangen.

Het Federaal Planbureau wordt voortaan belast met het secretariaat van de Afdeling, om de redenen die in de algemene toelichting hierboven reeds werden aangehaald.

De leden van het secretariaat worden aangeworven door het Federaal Planbureau.

Het bepaalde onder de paragrafen 2, 3, 4, 6 en 7 kan worden opgeheven aangezien het secretariaat voortaan volledig geïntegreerd wordt in het Federaal Planbureau. Werkingsmiddelen, loonkosten en kantoorruimte voor het secretariaat evenals de terbeschikkingstelling van vergaderruimte aan de Afdeling dienen gedekt te worden door de middelen die ter beschikking zullen worden gesteld aan het Federaal Planbureau.

Het Federaal Planbureau moet inderdaad over de nodige middelen beschikken voor de uitvoering van zijn nieuwe taken als secretariaat van de Afdeling. Deze bijkomende middelen voor het Federaal Planbureau worden geregeld via een verhoging van diens dotatie.

De Voorzitter van de Afdeling dient er evenwel over te waken dat de complexiteit en timing van de aan het secretariaat gevraagde opdrachten steeds in verhouding staat tot de aan het Federaal Planbureau toegekende middelen.

Artikel 8

Etant donné que le Bureau fédéral du Plan soutient la Section besoins de financement non seulement en prenant charge de son secrétariat mais aussi, par exemple, en mettant à disposition des salles de réunion, il est proposé de clarifier l'intitulé de la section 3 dans ce sens.

Article 7

Cette disposition en projet apporte des modifications pour ce qui concerne l'établissement, l'organisation et le fonctionnement du secrétariat de la Section, en remplaçant l'article 12 de l'AR du 23 mai 2018.

Le Bureau fédéral du Plan est désormais chargé du secrétariat de la Section pour les raisons déjà détaillées dans le Rapport au Roi, ci-dessus.

Les membres du secrétariat sont engagés par le Bureau fédéral du Plan.

Les dispositions des paragraphes 2, 3, 4, 6 et 7 peuvent être abrogées, le secrétariat étant désormais pleinement intégré au Bureau fédéral du Plan. Les ressources de fonctionnement, les coûts salariaux, les locaux du secrétariat et la mise à la disposition de la Section de salles de réunion doivent être couverts par les ressources qui seront mises à la disposition du Bureau fédéral du Plan.

Le Bureau fédéral du Plan doit effectivement disposer des moyens nécessaires à l'exercice de ses nouvelles missions en tant que secrétariat de la Section. Ces moyens additionnels du Bureau fédéral du Plan sont réglés par une augmentation de sa dotation.

Cependant, le Président de la Section doit veiller à ce que la complexité et les délais des missions allouées au secrétariat restent toujours en rapport avec les moyens alloués au Bureau fédéral du Plan.

Article 8

Deze ontwerp-bepaling brengt een wijziging aan in artikel 19, eerste lid, 4° van het KB van 23 mei 2018, en bepaalt dat het bureau van de Raad mede is samengesteld uit één van de drie door de Federale Regering voorgedragen leden van de Afdeling Financieringsbehoeften, zoals aangeduid door de Koning op voordracht van de Minister van Financiën en de Minister van Begroting.

Artikel 9

Er wordt voorgesteld de wijzigingen in de samenstelling van de Afdeling Financieringsbehoeften en inzake de verkiezing van de Voorzitter pas in werking te laten treden met ingang van 1 september 2028. Het mandaat van de huidige leden van de Afdeling eindigt immers op die datum, en op die manier wordt de continuïteit van de Afdeling niet in gevaar gebracht.

De andere wijzigingen kunnen in werking treden volgens het gemeenrechtelijke regime, dit wil zeggen tien dagen na publicatie van het besluit in het *Belgisch Staatsblad*.

Dit is, Sire, de draagwijdte van het besluit dat U wordt voorgelegd,

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,

de zeer eerbiedige en zeer getrouwe
dienaar,

Vice-eersteminister en Minister van
Financiën en Pensioenen, belast met de
Nationale Loterij en de federale culturele
instellingen

Cette disposition en projet apporte une modification à l'article 19, alinéa 1^{er}, 4°, de l'AR du 23 mai 2018, et stipule que le bureau du Conseil sera composé de l'un des trois membres de la Section besoins de financement proposés par le gouvernement fédéral, tel que nommé par le Roi sur proposition du Ministre des Finances et du Ministre du Budget.

Article 9

Il est proposé que les modifications qui ont trait à la composition de la Section besoins de financement et à l'élection de son Président n'entrent en vigueur qu'au 1^{er} septembre 2028. Le mandat des membres actuels de la Section se termine en effet à cette date, de telle sorte que la continuité de la Section ne serait ainsi pas mise en péril.

Les autres modifications peuvent entrer en vigueur conformément au droit commun, soit 10 jours à compter de la publication de cet arrêté au Moniteur belge.

Telle est, Sire, la portée de l'arrêté qui Vous est soumis,

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,

le très respectueux et très fidèle serviteur,

Vice-Premier Ministre et Ministre des
Finances et des Pensions, chargé de la
Loterie Nationale et des institutions
culturelles fédérales

J. JAMBON