



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.621/2/V
du 30 juillet 2026

advies 79.621/2/V
van 30 juli 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant diverses
dispositions relatives
à la Sureté de l'État'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
diverse bepalingen met
betrekking tot de Veiligheid
van de Staat'

Le 22 juin 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 6 août 2026 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant diverses dispositions relatives à la Sûreté de l'État'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 29 juillet 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillères d'État, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 juillet 2026.

*

Op 22 juni 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie, belast met Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 6 augustus 2026 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van diverse bepalingen met betrekking tot de Veiligheid van de Staat'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 29 juli 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 juli 2026.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

RECEVABILITÉ PARTIELLE DE LA DEMANDE D'AVIS

Les articles 3 à 8 et les annexes 1 et 2 du projet visent à modifier des arrêtés ministériels qui ont trait à l'organisation interne des services et à des délégations de pouvoir et de signature. Ces dispositions ne présentent pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' ¹.

La demande d'avis est dès lors irrecevable en ce qui les concerne.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

La version française du projet contiendra la mention de ce qu'il est un arrêté royal.

PRÉAMBULE

1. L'article 1^{er} trouve son fondement juridique dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution. Ces dispositions seront visées dans un nouvel alinéa 1^{er}.

L'article 2 trouve son fondement juridique dans l'article 1^{ter} de la loi du 11 décembre 1998 'relative à la classification, aux habilitations de sécurité, aux avis de sécurité et au service public réglementé'. Cette disposition sera dès lors visée dans un nouvel alinéa 2.

2. Dans la version française de l'alinéa 12, il sera précisé que l'avis qui y est visé est donné par le Conseil d'État.

3. À l'alinéa 13, la délibération en Conseil des ministres doit être mentionnée par la formule « et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil » ².

¹ Voir en ce sens l'avis 77.082/4 donné le 21 octobre 2024 sur un projet devenu l'arrêté royal du 4 juillet 2025 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif à l'immatriculation de véhicules et l'arrêté ministériel du 23 juillet 2001 relatif à l'immatriculation de véhicules'.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 42 et formule F 3-9-1.

DISPOSITIF

Article 2

Dans la version française de l'article 2, l'intitulé exact de l'arrêté royal du 4 septembre 2013 sera mentionné, soit 'fixant la composition, le fonctionnement et les attributions du Comité de gestion de l'Autorité nationale de Sécurité, un service administratif à comptabilité autonome'. En outre, il sera fait mention de ce que l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5^o, a été remplacé par un arrêté royal du 16 mai 2024.

Article exécutoire

Dès lors qu'il s'agit d'un arrêté royal, le projet doit être complété par un article exécutoire.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

GEDEELTELIJKE ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

De artikelen 3 tot 8 en de bijlagen 1 en 2 van het ontwerp strekken tot wijziging van ministeriële besluiten die betrekking hebben op de interne organisatie van de diensten en op de overdracht van bevoegdheid en handtekening. Die bepalingen zijn niet van verordenende aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.¹

De adviesaanvraag is dan ook niet-ontvankelijk wat die bepalingen betreft.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

In het Franse opschrift van het ontwerp moet worden vermeld dat het om een koninklijk besluit gaat.

AANHEF

1. Artikel 1 vindt rechtsgrond in de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet. Die bepalingen moeten in een nieuw eerste lid worden vermeld.

Artikel 2 vindt rechtsgrond in artikel 1^{ter} van de wet van 11 december 1998 ‘betreffende de classificatie, de veiligheidsmachtigingen, de veiligheidsadviezen en de publiek gereguleerde dienst’. Van die bepaling moet dan ook melding worden gemaakt in een nieuw tweede lid.

2. In de Franse tekst van het twaalfde lid moet nader worden bepaald dat het advies waarvan sprake door de Raad van State is gegeven.

3. In het dertiende lid moet van het overleg in de Ministerraad melding worden gemaakt met de formule “en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers”.²

¹ Zie in die zin advies 77.082/4 van 21 oktober 2024 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 4 juli 2025 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen en het ministerieel besluit van 23 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen’.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 42 en formule F 3-9-1.

DISPOSITIEFArtikel 2

In de Franse tekst van artikel 2 moet het correcte opschrift van het koninklijk besluit van 4 september 2013 worden vermeld, met name ‘fixant la composition, le fonctionnement et les attributions du Comité de gestion de l’Autorité nationale de Sécurité, un service administratif à comptabilité autonome’. Voorts moet worden vermeld dat artikel 1, eerste lid, 5°, vervangen is bij een koninklijk besluit van 16 mei 2024.

Uitvoeringsbepaling

Aangezien het om een koninklijk besluit gaat, moet het ontwerp worden aangevuld met een uitvoeringsbepaling.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX