



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.604/2/V
du 30 juillet 2026

advies 79.604/2/V
van 30 juli 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal
modifiant l'arrêté royal du
19 octobre 1998 portant
exécution de la
directive 95/50/CE du Conseil
du 6 octobre 1995 concernant
des procédures uniformes en
matière de contrôle des
transports de marchandises
dangereuses par route'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
19 oktober 1998 ter uitvoering
van de richtlijn 95/50/EG van
de Raad van 6 oktober 1995
betreffende uniforme
procedures voor de controle op
het vervoer van gevaarlijke
goederen over de weg'

Le 18 juin 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 6 août 2026 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 19 octobre 1998 portant exécution de la directive 95/50/CE du Conseil du 6 octobre 1995 concernant des procédures uniformes en matière de contrôle des transports de marchandises dangereuses par route'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 29 juillet 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Laurence VANCRAVEBECK et Anne-Stéphanie RENSON, conseillères d'État, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 juillet 2026.

*

Op 18 juni 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Werk, Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 6 augustus 2026 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 oktober 1998 ter uitvoering van de richtlijn 95/50/EG van de Raad van 6 oktober 1995 betreffende uniforme procedures voor de controle op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 29 juli 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Laurence VANCRAVEBECK en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 juli 2026.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1^{er}, l'intitulé exact de la loi du 18 février 1969 'relative aux mesures d'exécution des traités et actes internationaux en matière de transport par mer, par route, par chemin de fer ou par voie navigable' sera mentionné.

DISPOSITIF

Article 8

L'article 8 dispose :

« Le présent arrêté entre en vigueur le 24 juin 2026 ».

Cette date correspond à celle prévue à l'article 2, paragraphe 1, alinéa 2, de la directive déléguée (UE) 2025/1801 de la Commission du 23 juin 2025 'portant adaptation au progrès scientifique et technique des annexes I et II de la directive (UE) 2022/1999 du Parlement européen et du Conseil concernant des procédures uniformes en matière de contrôle des transports de marchandises dangereuses par route' dont le projet examiné vise à assurer la transposition partielle.

Il y a toutefois lieu de rappeler que la non-rétroactivité des arrêtés est de règle, en vertu d'un principe général de droit. Elle peut toutefois être justifiée si elle est autorisée par une disposition législative. En l'absence d'autorisation légale, la rétroactivité ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit, et pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

L'auteur du projet doit être en mesure de justifier la rétroactivité du projet au regard de ces principes. Si la rétroactivité du projet est maintenue, mieux vaudrait alors formuler la disposition examinée comme suit :

« Le présent arrêté produit ses effets le 24 juin 2026 ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het eerste lid moet het exacte opschrift van de wet van 18 februari 1969 ‘betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg’ worden vermeld.

DISPOSITIEF

Artikel 8

Artikel 8 luidt als volgt:

“Dit besluit treedt in werking op 24 juni 2026.”

Die datum stemt overeen met de datum bepaald in artikel 2, lid 1, tweede alinea, van de gedelegeerde richtlijn (EU) 2025/1801 van de Commissie van 23 juni 2025 ‘tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen I en II bij Richtlijn (EU) 2022/1999 van het Europees Parlement en de Raad betreffende uniforme procedures voor de controle op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg’ waarvan het voorliggende ontwerp de gedeeltelijke omzetting beoogt.

Er dient evenwel aan herinnerd te worden dat besluiten krachtens een algemeen rechtsbeginsel in de regel geen terugwerkende kracht hebben. Terugwerkende kracht kan evenwel gerechtvaardigd zijn indien de wet die toestaat. Indien ze niet bij de wet wordt toegestaan, is ze alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer ze nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisatie van een rechtstoestand of een feitelijke toestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

De steller van het ontwerp moet in het licht van die beginselen kunnen rechtvaardigen waarom aan het ontwerp terugwerkende kracht wordt verleend. Indien de terugwerking van het ontwerp wordt gehandhaafd, verdient het aanbeveling om de thans voorliggende bepaling in dat geval te stellen als volgt:

“Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 24 juni 2026.”

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Patrick RONVAUX