



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.596/16

van 1 juli 2026

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 april 2014 tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft berekeningen en het bezorgen van gegevens’

Op 16 juni 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 juli 2026,* een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 april 2014 tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft berekeningen en het bezorgen van gegevens’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 25 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter VAN CLEYNENBREUGEL, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 juli 2026.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen strekt tot de wijziging van het ministerieel besluit van 23 april 2014 ‘tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013’. Het bevat een regeling voor de berekening van de kinderopvangprestaties (artikel 1 van het ontwerp), evenals wijzigingen van de betalingsregeling en de te bezorgen gegevens (artikelen 2 tot 5) en van de voorwaarden specifieke dienstverlening inzake de basissubsidie en inzake de subsidie voor inclusieve kinderopvang (artikelen 6 en 7).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 april 2026, met uitzondering van artikel 1, dat in werking treedt op 1 september 2026 (artikel 8).

OMVANG VAN HET ONDERZOEK

3. Het om advies voorgelegde ontwerp maakte, met uitzondering van de door artikel 5, 6°, van het ontwerp toegevoegde bepaling, al het voorwerp uit van advies 79.201/16 van de afdeling Wetgeving, dat op 5 mei 2026 verstrekt werd. De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar het desbetreffende advies.

Ten opzichte van het ontwerp waarover advies 79.201/16 werd uitgebracht, werd het voorliggende ontwerp aangevuld met artikel 5, 6°. Het onderzoek werd tot die bepaling beperkt.

RECHTSGROND

4. Het ontworpen artikel 10, § 5, van het ministerieel besluit van 23 april 2014 (artikel 5, 6°, van het ontwerp) bepaalt dat het Agentschap Opgroeien als verwerkingsverantwoordelijke wordt aangeduid en machtigt het agentschap om de verkregen gegevens verder te bezorgen aan het Vlaams subsidieregister.

Voor deze nieuwe bepaling werd geen bijkomende rechtsgrond aangevoerd.

In zoverre de bepaling strekt tot het aanwijzen van het Agentschap Opgroeien als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens, kan zij geen rechtsgrond vinden in het in de aanhef vermelde artikel 10, tweede lid, van het Subsidiebesluit van 22 november 2013. Die bepaling machtigt de minister immers enkel om nadere regels te bepalen inzake het bezorgen van gegevens. Een delegatie aan een minister moet strikt worden geïnterpreteerd en kan niet worden uitgebreid tot andere aspecten dan diegene die uitdrukkelijk worden beoogd. Zij strekt zich derhalve niet uit tot het bepalen van nadere regels betreffende de verwerking van persoonsgegevens als zodanig, met inbegrip van het aanwijzen van een verwerkingsverantwoordelijke.

Evenmin kan daarvoor een beroep worden gedaan op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (hierna: BWHI) in samenhang met artikel 24 van het decreet van 20 april 2012 ‘houdende de organisatie van kinderopvang van baby’s en peuters’, aangezien een minister enkel beschikt over de hem uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheden, en niet over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de Vlaamse Regering die wel heeft op grond van artikel 20 van de BWHI. Een soortgelijke bepaling kan daarin derhalve wel rechtsgrond vinden wanneer zij in een besluit van de Vlaamse Regering wordt opgenomen.

Bij ontstentenis van een toereikende rechtsgrond kan de eerste zin van het ontworpen artikel 10, § 5, van het ministerieel besluit van 23 april 2014 geen doorgang vinden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS