



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 79.595/2/V
du 27 juillet 2026

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
18 décembre 2008 relatif à la
gestion financière du service
administratif à comptabilité
autonome FEDOREST, chargé
de l'organisation des activités
de catering pour différents
services publics'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 79.595/2/V
van 27 juli 2026

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
het koninklijk besluit van
18 december 2008 betreffende
het financieel beheer van de
administratieve dienst met
boekhoudkundige autonomie
FEDOREST, belast met de
organisatie van
cateringactiviteiten ten
behoefte van meerdere
overheidsdiensten'

Le 16 juin 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie nationale et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 31 juillet 2026 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 18 décembre 2008 relatif à la gestion financière du service administratif à comptabilité autonome FEDOREST, chargé de l'organisation des activités de catering pour différents services publics'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 27 juillet 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Anne-Stéphanie RENSON, conseillères d'État, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 juillet 2026.

*

Op 16 juni 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege** verlengd tot 31 juli 2026 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 2008 betreffende het financieel beheer van de administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie FEDOREST, belast met de organisatie van cateringactiviteiten ten behoeve van meerdere overheidsdiensten'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 27 juli 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juli 2026.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juin au 15 août.

** Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

1. Les lois 'sur la comptabilité de l'État', coordonnées le 17 juillet 1991, ayant été abrogées par l'article 127 de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral', il y a lieu d'omettre l'alinéa 1^{er} du préambule.

2. Bien qu'il soit permis de mentionner dans le préambule des normes constituant la simple description du cadre juridique, il y a lieu de le faire après le fondement juridique, les dispositions modifiées et les formalités accomplies ¹.

En outre, il y aura lieu d'écrire « Considérant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral ; ».

3. Conformément à l'article 73, alinéa 4, de la loi-programme du 8 juin 2008, le projet a été délibéré en Conseil des ministres.

À l'alinéa 8 du préambule, il convient dès lors d'ajouter les mots « et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil » ².

*

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 40 et formule F 3-3.

² *Ibidem*, recommandation 42 et formule F 3-9-1.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Aangezien de wetten ‘op de Rijkscomptabiliteit’, gecoördineerd op 17 juli 1991, opgeheven zijn bij artikel 127 van de wet van 22 mei 2003 ‘houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat’, dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten.

2. Hoewel het toegelaten is om normen die louter een beschrijving uitmaken van het juridische kader in de aanhef te vermelden, dient dat te gebeuren na de rechtsgrond, de gewijzigde bepalingen en de vervulde vormvereisten.¹

Voorts zal “Overwegende de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat;” moeten worden geschreven.

3. Overeenkomstig artikel 73, vierde lid, van de programmawet van 8 juni 2008 is in de Ministerraad overleg gepleegd over het ontwerp.

In het achtste lid van de aanhef dienen dan ook de woorden “en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers” te worden toegevoegd.²

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 40 en formule F 3-3.

² *Ibidem*, aanbeveling 42 en formule F 3-9-1.