

79.505/16**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

24 april 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 16 november 2015
houdende diverse bepalingen inzake sociale
zaken teneinde de combinatie van een ziekte-
uitkering met een flexi-job te beperken**

(ingediend door mevrouw Nathalie Muylle en
de heer Sammy Mahdi)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

24 avril 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 16 novembre 2015
portant des dispositions diverses en matière
sociale afin de limiter le cumul
d'une indemnité de maladie avec un flexi-job**

(déposée par Mme Nathalie Muylle et
M. Sammy Mahdi)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel maakt het onmogelijk om een flexi-job uit te oefenen indien men een primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering of een invaliditeitsuitkering ontvangt en men deze flexi-job nog niet gedurende een periode van drie maanden voorafgaand aan de arbeidsongeschiktheid of invaliditeit uitoefende. Wie zijn flexi-job kan blijven uitoefenen, zal het aantal uren van tewerkstelling in de flexi-job niet mogen verhogen tijdens de periode van arbeidsongeschiktheid en invaliditeit.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à interdire aux bénéficiaires d'une indemnité d'incapacité primaire ou d'une indemnité d'invalidité d'exercer un flexi-job s'ils n'ont pas exercé ce flexi-job pendant au moins trois mois avant la période d'incapacité de travail ou d'invalidité. Les bénéficiaires concernés qui pourront continuer à exercer leur flexi-job ne pourront en outre pas augmenter leur nombre d'heures prestées en flexi-job pendant la période d'incapacité de travail ou d'invalidité.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Context

Eind 2025 combineerden meer dan 8000 Belgen een vorm van uitkering met een flexi-job. Het betreft vooral de combinatie van bepaalde tijdelijke verlofstelsels zoals ouderschapsverlof of tijdskrediet met een flexi-job die men al had, maar ook het aantal langdurig zieken en werklozen dat flexi-jobt neemt toe.

Voor wat betreft de combinatie van een flexi-job met een werkloosheidsuitkering en de combinatie van een flexi-job met een verlofstelsel gelden er regels rond cumul. Zo zal men geen werkloosheidsuitkering ontvangen voor de dagen waarop men een flexi-job heeft uitgeoefend. Een flexi-job uitoefenen indien men gebruikmaakt van een verlofstelsel kan enkel indien men de flexi-job ook al uitoefende in de 3 of 12 maanden (naargelang het aangevraagde verlofstelsel) voordat het verlofstelsel aanving. Bovendien moet men in een bepaalde voorafgaande periode een minimumaantal flexi-jobprestaties hebben geleverd. Men kan tijdens het verlofstelsel dus geen nieuwe flexi-job beginnen. Daarnaast moet de flexi-job een bijkomende activiteit zijn en mag het aantal uren niet worden verhoogd tijdens het verlofstelsel.

Voor de combinatie van een flexi-job met een ziekte-uitkering bestaat er vandaag geen specifieke wettelijke beperking. Als drempel zijn enkel de algemene regels van toepassing. Zo moet de adviserend arts, zoals voor elke werkhervatting, zijn goedkeuring geven en vermindert het bedrag van de uitkering wanneer men voor meer dan 20 % het werk hervat. Met toestemming van de adviserend arts kan men momenteel dus tot 20 % van het werk hervatten in een flexi-job en hierbij de volledige ziekte-uitkering behouden.

Het federaal regeerakkoord voorziet in de uitbreiding van het aantal sectoren waarin een flexi-job mogelijk is. Ook het maximumbedrag van de inkomsten die men uit flexi-jobs fiscaal vriendelijk mag verwerven, werd verhoogd van 12.000 naar 18.000 euro. De huidige media-aandacht mee in het achterhoofd houdende, kunnen we verwachten dat het aantal arbeidsongeschikten die een ziekte-uitkering combineren met een flexi-job verder zal stijgen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Contexte

À la fin de 2025, plus de 8000 Belges cumulaient une forme d'indemnité ou d'allocation avec un flexi-job. Ces personnes combinent principalement certains régimes de congé temporaire, tels que le congé parental ou le crédit-temps, avec un flexi-job qu'elles exerçaient déjà auparavant. Force est toutefois de constater que le nombre de chômeurs et de malades de longue durée exerçant un flexi-job augmente également.

En ce qui concerne la combinaison d'un flexi-job avec des allocations de chômage ou avec un régime de congé, des règles de cumul s'appliquent. Ainsi, aucune allocation de chômage ne sera versée pour les jours où le bénéficiaire a exercé un flexi-job. Dans le cadre d'un régime de congé, il n'est possible d'exercer un flexi-job que si la personne concernée exerçait déjà ce flexi-job au cours des trois ou douze mois (selon le régime de congé demandé) précédant le début du régime de congé. L'intéressé(e) doit en outre avoir effectué un nombre minimum de prestations en flexi-job au cours d'une période préalable déterminée. Il n'est donc pas possible de commencer un nouveau flexi-job pendant le régime de congé. Par ailleurs, le flexi-job doit être une activité complémentaire et le nombre d'heures prestées en flexi-job ne peut pas augmenter pendant le régime de congé.

En revanche, il n'existe à l'heure actuelle aucune restriction légale spécifique concernant la combinaison d'un flexi-job avec une indemnité de maladie. Les seules restrictions qui s'appliquent actuellement sont les règles générales. Le médecin-conseil doit ainsi donner son feu vert, comme avant toute reprise du travail, et le montant de l'indemnité est réduit si la personne concernée reprend le travail à plus de 20 %. Moyennant l'autorisation du médecin-conseil, il est donc actuellement possible de reprendre le travail en flexi-job jusqu'à 20 % tout en conservant l'indemnité de maladie dans son intégralité.

Par ailleurs, l'accord de gouvernement fédéral prévoit d'étendre les secteurs dans lesquels il sera possible d'exercer un flexi-job. Le plafond des revenus pouvant être exonérés fiscalement a également été relevé de 12.000 à 18.000 euros pour les flexi-jobs. Compte tenu de l'attention médiatique actuelle, on peut dès lors s'attendre à ce que le nombre de personnes en incapacité de travail combinant une indemnité de maladie avec un flexi-job continue d'augmenter.

Duurzame re-integratie

De flexi-jobs mogen geen manier worden om op een financieel voordelige manier te re-integreren. Er bestaat al een financieel voordelige mogelijkheid om de volledige ziekte-uitkering te behouden indien men voor maximaal 20 % het werk hervat. Dit doen via een flexi-job is dubbelop.

Daarnaast is het de intentie van de flexi-job om mensen op een voordelige manier een centje te laten bijverdienen indien zij minstens vier vijfde werken of gepensioneerd zijn. De intentie was niet om mensen met een uitkering bovenop deze uitkering nog een financieel extraatje te geven.

Ten derde is een flexi-job slechts een tijdelijke en flexibele tewerkstellingsvorm. In het kader van de re-integratie is een gedeeltelijke werkhervatting een zeer belangrijk instrument dat zijn succes reeds heeft bewezen. Een gedeeltelijke werkhervatting laat toe om sociale contacten te behouden en vaardigheden te onderhouden, wat de opstap naar het oorspronkelijke arbeidsregime vergemakkelijkt.

Een dergelijke gedeeltelijke werkhervatting moet ons inziens via een vorm van duurzame tewerkstelling gebeuren. In eerste instantie moet hiervoor naar de oorspronkelijke job worden gekeken. Als dit om medische of praktische redenen niet mogelijk is, kan worden gekeken naar een gedeeltelijke werkhervatting in een andere job of mogelijks bij een andere werkgever. Omdat een flexi-job geen volwaardige, duurzame job is en in se geen doorstroomfinaliteit naar een volwaardige job inhoudt, vormt deze tewerkstellingsvorm geen geschikt instrument voor duurzame re-integratie. We moeten vermijden dat de combinatie van een uitkering wegens ziekte met een flexi-job een financiële gemakssituatie wordt die de duurzame re-integratie afremt.

Tot slot mag iemand die voltijds werkt niet slechter af zijn dan iemand die een flexi-job combineert met een uitkering. Enerzijds speelt een fiscale hervorming hierbij een belangrijke rol, zodat werken meer loont. Met dit wetsvoorstel willen we het anderzijds onmogelijk maken om een flexi-job te starten indien men een uitkering voor primaire arbeidsongeschiktheid of een invaliditeitsuitkering ontvangt. Dit naar analogie van de combinatie van een flexi-job met een uitkering voor een verlofstelsel.

Het onderscheid tussen wie reeds een flexi-job uitoefende voor de periode van arbeidsongeschiktheid en wie deze pas aanvangt tijdens de periode van

Réintégration durable

Les flexi-jobs ne peuvent devenir un moyen de réintégrer le marché du travail de manière financièrement avantageuse. Il est déjà possible de conserver la totalité de l'indemnité de maladie en reprenant le travail à 20 % au maximum. Le faire en flexi-job dépasse l'entendement.

Par ailleurs, l'objectif des flexi-jobs est de permettre aux personnes qui travaillent au minimum à 4/5^e ou aux pensionnés d'arrondir leurs fins de mois de manière avantageuse. Le but n'a jamais été d'accorder une rallonge financière aux bénéficiaires d'une allocation ou d'une indemnité.

Troisièmement, les flexi-jobs ne sont qu'une forme d'occupation temporaire et flexible. Dans le cadre de la réintégration sur le marché du travail, la reprise partielle du travail est un dispositif très important qui a déjà fait ses preuves. Elle permet de maintenir des contacts sociaux et d'entretenir ses compétences, ce qui facilite le retour au régime de travail initial.

Selon nous, cette reprise partielle du travail doit s'inscrire dans le cadre d'une occupation durable. Il convient prioritairement d'envisager un retour dans la fonction initiale. Si ce n'est pas possible pour des raisons médicales ou pratiques, une reprise partielle du travail dans une autre fonction ou éventuellement auprès d'un autre employeur peut être envisagée. Étant donné qu'un flexi-job ne constitue pas un emploi à part entière et durable, ni un tremplin permettant d'accéder à un emploi de ce type, cette forme d'occupation n'est pas appropriée dans l'optique d'une réintégration durable. Il convient d'éviter que la combinaison d'un flexi-job avec une indemnité de maladie ne devienne une situation de facilité financière qui freinerait une réintégration durable.

Enfin, toute personne travaillant à temps plein ne peut être moins bien lotie qu'une personne qui combine un flexi-job avec une allocation ou une indemnité. D'une part, il s'agit d'un objectif important que le gouvernement actuel s'est fixé dans le cadre de sa réforme fiscale, à savoir augmenter la différence entre le travail et l'inactivité. D'autre part, au travers de la présente proposition de loi, nous entendons interdire aux bénéficiaires d'une indemnité d'incapacité primaire ou d'une indemnité d'invalidité d'exercer un nouveau flexi-job. Le régime proposé est similaire à celui applicable en cas de combinaison d'un flexi-job avec un régime de congé.

La distinction opérée entre les personnes qui exerçaient déjà un flexi-job avant leur période d'incapacité de travail et celles qui entament un nouveau flexi-job

arbeidsongeschiktheid, wordt als volgt gemotiveerd: het toelaten van nieuwe flexi-jobs tijdens de ziekte creëert het risico op oneigenlijk gebruik van het stelsel van de flexi-jobs. Door enkel bestaande flexi-jobs toe te laten en het aantal uren te bevriezen, wordt dit risico aanzienlijk beperkt zonder lopende situaties bruusk te verbreken.

Concreet:

1) men zal drie maanden voor de arbeidsongeschiktheid reeds een flexi-job moeten uitoefenen om deze nog te kunnen verderzetten tijdens de periode waarin men een primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering of invaliditeitsuitkering ontvangt;

2) men zal gedurende de drie maanden voorafgaand aan de arbeidsongeschiktheid minstens drie prestaties in een flexi-job gepresteerd moeten hebben;

3) het aantal uur dat men presteert in een flexi-job tijdens de arbeidsongeschiktheid mag niet worden verhoogd ten opzichte van het gemiddeld aantal uren van prestaties gepresteerd in een flexi-job gedurende de drie maanden voor de aanvang van de arbeidsongeschiktheid;

4) flexi-jobprestaties tijdens de periode van gewaarborgd loon worden met dit wetsvoorstel ongemoeid gelaten.

Nathalie Muylle (cd&v)
Sammy Mahdi (cd&v)

pendant cette même période est justifiée comme suit: autoriser de nouveaux flexi-jobs en période de maladie risque d'entraîner une utilisation abusive du régime des flexi-jobs. En n'autorisant que les flexi-jobs en cours et en gelant le nombre d'heures, ce risque sera considérablement limité et les contrats en cours ne seront pas rompus brutalement pour autant.

Concrètement:

1) il faudra avoir exercé un flexi-job pendant au moins trois mois avant l'incapacité de travail pour pouvoir le poursuivre pendant la période d'octroi d'une indemnité d'incapacité primaire ou d'une indemnité d'invalidité;

2) il faudra avoir effectué au moins trois prestations en flexi-job au cours des trois mois précédant l'incapacité de travail;

3) le nombre d'heures prestées en flexi-job pendant la période d'incapacité de travail ne pourra être supérieur au nombre moyen d'heures prestées en flexi-job au cours des trois mois précédant le début de l'incapacité de travail;

4) les prestations effectuées en flexi-job pendant la période de salaire garanti ne sont pas visées par la présente proposition de loi.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4 van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 22 december 2023, wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1. Personen die een primaire ongeschiktheidsuitkering of een invaliditeitsuitkering ontvangen als bedoeld in Titel IV, hoofdstuk III, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen enkel een tewerkstelling in het kader van een flexi-job uitoefenen wanneer de flexi-job reeds werd uitgeoefend gedurende ten minste 3 maanden die het begin van de periode van arbeidsongeschiktheid voorafgaan.

Gedurende de periode van 3 maanden voorafgaand aan de periode van arbeidsongeschiktheid, zijn er minstens 3 prestaties in het kader van een flexi-job geleverd.

Per periode van 3 maanden waarin men een arbeidsongeschiktheids- of invaliditeitsuitkering ontvangt, is het aantal uren gepresteerd in een flexi-job niet hoger dan het aantal uren gepresteerd in een flexi-job tijdens de periode van 3 maanden voorafgaand aan de periode van arbeidsongeschiktheid.”

3 april 2026

Nathalie Muylle (cd&v)
Sammy Mahdi (cd&v)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 4 de la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2023, il est inséré un § 1^{er}/1 rédigé comme suit:

“§ 1^{er}/1. Toute personne bénéficiant d'une indemnité d'incapacité primaire ou d'une indemnité d'invalidité visées au titre IV, chapitre III, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités ne peut exercer un flexi-job que si elle a déjà exercé ce flexi-job pendant au moins trois mois avant le début de la période d'incapacité de travail.

Elle doit avoir effectué au moins trois prestations en flexi-job au cours des trois mois précédant la période d'incapacité de travail.

Pour chaque période de trois mois durant laquelle elle perçoit une indemnité d'incapacité primaire ou une indemnité d'invalidité, le nombre d'heures prestées en flexi-job ne peut dépasser le nombre d'heures qu'elle a prestées en flexi-job au cours des trois mois précédant la période d'incapacité de travail.”

3 avril 2026