



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.499/2
du 24 juin 2026

advies 79.499/2
van 24 juni 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
20 février 2017 portant
fixation de l'intervention
personnelle des bénéficiaires
pour les prestations de
logopédie'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
20 februari 2017 tot
vaststelling van het persoonlijk
aandeel van de
rechthebbenden voor de
logopedische verstrekkingen'

Le 3 juin 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 février 2017 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires pour les prestations de logopédie'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 24 juin 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillères d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Ahmed TIOURIRINE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juin 2026.

*

Op 3 juni 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 februari 2017 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden voor de logopedische verstrekkingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 24 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ahmed TIOURIRINE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

OBSERVATION PRÉALABLE

Les projets sur lesquels la section de législation a donné le 3 juin 2026 les avis 79.350/2 et 79.353/2 visent, tout comme le projet soumis à l'examen, à modifier l'arrêté royal du 20 février 2017 'portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires pour les prestations de logopédie'. Il est plus particulièrement souligné que le projet ayant donné lieu à l'avis 79.353/2 modifie l'article 1^{er}, alinéa 4, de l'arrêté royal du 20 février 2017, sans avoir égard aux modifications que le projet à l'examen entend y apporter.

L'auteur du projet veillera à assurer la cohérence entre ces projets, notamment sur les points suivants :

1^o en s'assurant que le projet qui serait adopté postérieurement ne mette pas à néant les modifications projetées par le projet qui serait adopté le premier ;

2^o en adaptant, le cas échéant, la date du dernier arrêté royal ayant modifié les articles modifiés par le projet qui serait adopté après les autres.

Par ailleurs, l'auteur du projet veillera à éviter d'adopter le même jour plusieurs arrêtés réglementaires ayant un intitulé identique, ce qui pourrait être le cas si les trois projets cités étaient adoptés à la même date.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Le projet trouve son fondement juridique uniquement dans l'alinéa 2 de l'article 37, § 1^{er}, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', non modifié à ce jour.

L'alinéa 1^{er} sera adapté en conséquence.

2. L'avis de la Commission de contrôle budgétaire n'est pas une formalité préalable obligatoire. Il ne doit dès lors pas figurer au préambule sous la forme d'un visa. Si l'auteur du projet

l'estime utile, il peut néanmoins être mentionné sous la forme d'un considérant qui sera placé après les visas ¹.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. Sous la réserve de ce qui est exposé sous l'observation préalable, le nombre « 2026 » sera remplacé par le nombre « 2024 ».

2. L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 20 février 2017 comporte des alinéas et non des paragraphes.

Par conséquent, il y a lieu, dans la version française, de remplacer le mot « § 4 » par le mot « alinéa 4 » et, dans la version néerlandaise, d'écrire « In artikel 1, vierde lid, ».

Article 2

L'article 2 de l'arrêté royal du 20 février 2017 n'est pas subdivisé en paragraphes et ne comporte qu'un seul alinéa.

Par conséquent, il y a lieu de supprimer le mot « § 1, ».

Article 3

Les modifications en projet sont la conséquence des modifications découlant d'un projet soumis à la section de législation et sur lequel elle a donné ce jour l'avis 79.498/2.

Interrogée à ce propos, la déléguée a indiqué :

« Nous veillerons, comme dans le passé avec des AR liés, en collaboration avec la Cellule Stratégique et le Moniteur Belge, à ce que les AR soient publiés le même jour, afin qu'ils entrent en vigueur le même jour ».

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 35.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

VOORAFGAANDE OPMERKING

De ontwerpen waarover de afdeling Wetgeving op 3 juni 2026 de adviezen 79.350/2 en 79.353/2 heeft uitgebracht, strekken allebei, net als het voorliggende ontwerp, tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 februari 2017 ‘tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden voor de logopedische verstrekkingen’. Er wordt meer in het bijzonder op gewezen dat het ontwerp waarover advies 79.353/2 is uitgebracht, artikel 1, vierde lid, van het koninklijk besluit van 20 februari 2017 wijzigt, zonder rekening te houden met de wijzigingen die het voorliggende ontwerp daarin beoogt aan te brengen.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat die ontwerpen onderling samenhangend zijn. Daartoe dient hij met name:

1° erop toe te zien dat het ontwerp dat als laatste zou worden vastgesteld, de ontworpen wijzigingen die het eerst vastgestelde ontwerp bevat, niet tenietdoet;

2° indien nodig de datum aan te passen van het koninklijk besluit waarbij de artikelen die worden gewijzigd door het laatst vastgestelde ontwerpbesluit, laatstelijk gewijzigd zijn.

De steller van het ontwerp moet er voorts op toezien dat op dezelfde dag niet meerdere verordeningbesluiten met eenzelfde opschrift worden vastgesteld, wat het geval zou kunnen zijn indien de drie genoemde ontwerpen op dezelfde dag worden vastgesteld.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Het ontwerp ontleent zijn rechtsgrond enkel aan het tweede lid van artikel 37, § 1, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’, dat tot nog toe ongewijzigd is gebleven.

Het eerste lid moet dienovereenkomstig worden aangepast.

2. Het advies van de Commissie voor begrotingscontrole is geen verplicht voorafgaand vormvereiste. Het mag bijgevolg niet in de vorm van een aanhefverwijzing worden vermeld. Indien de steller van het ontwerp dat nuttig acht, kan het wel vermeld worden in de vorm van een overweging, die na de aanhefverwijzingen moet staan.¹

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Onder voorbehoud van hetgeen in de voorafgaande opmerking is uiteengezet, dient het jaartal “2026” vervangen te worden door het jaartal “2024”
2. Artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 februari 2017 bevat geen paragrafen maar leden.

Bijgevolg dient men in de Nederlandse tekst te schrijven “In artikel 1, vierde lid,” en moet in de Franse tekst de vermelding “§ 4” vervangen worden door de woorden “alinéa 4,”.

Artikel 2

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 20 februari 2017 is niet onderverdeeld in paragrafen en bevat slechts één lid.

Bijgevolg dient de vermelding “§ 1,” te worden weggelaten.

Artikel 3

De ontworpen wijzigingen vloeien voort uit de wijzigingen die zijn aangebracht door een ontwerp dat aan de afdeling Wetgeving is voorgelegd en waarover vandaag advies 79.498/2 is uitgebracht.

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 35.

Op een vraag daarover heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“Nous veillerons, comme dans le passé avec des AR liés, en collaboration avec la Cellule Stratégique et le Moniteur Belge, à ce que les AR soient publiés le même jour, afin qu'ils entrent en vigueur le même jour.”

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX