



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.487/2
du 24 juin 2026

advies 79.487/2
van 24 juni 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 27 août 1993
fixant les conditions
d'intervention de l'institut national
des invalides de guerre, anciens
combattants et victimes de guerre
dans le coût des fournitures
pharmaceutiques non visées par
les arrêtés royaux fixant les
conditions dans lesquelles
l'assurance obligatoire contre la
maladie et l'invalidité intervient
dans le coût des fournitures
pharmaceutiques'

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 27 augustus 1993 tot
vaststelling van de voorwaarden
onder dewelke het Nationaal
Instituut voor oorlogsinvaliden,
oud-strijders en oorlogsslachtoffers
tussenbeide komt in de kostprijs
van de farmaceutische
verstrekkingen die niet bedoeld zijn
door de koninklijke besluiten tot
vaststelling van de voorwaarden
onder dewelke de verplichte ziekte-
en invaliditeitsverzekering
tegemoetkomt in de kostprijs van
de farmaceutische verstrekkingen'

Le 2 juin 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 27 août 1993 fixant les conditions d'intervention de l'institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre dans le coût des fournitures pharmaceutiques non visées par les arrêtés royaux fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût des fournitures pharmaceutiques'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 24 juin 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillères d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Ahmed TIOURIRINE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juin 2026.

*

Op 2 juni 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers tussenbeide komt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen die niet bedoeld zijn door de koninklijke besluiten tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering tegemoetkomt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 24 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ahmed TIOURIRINE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Comme l'a confirmé la déléguée, seul l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} juillet 1969 'fixant le droit des invalides et des orphelins de guerre au bénéfice des soins de santé aux frais de l'État' procure un fondement juridique au projet.

Les alinéas 1^{er} et 3 à 6 du préambule seront dès lors omis.

2. Interrogée sur le caractère obligatoire de la proposition de la Commission de soins de santé, la déléguée s'est référée à l'article 4, § 2, de l'arrêté royal du 19 novembre 2024 'fixant les modalités selon lesquelles l'Etat assure la gratuité des soins aux invalides de guerre et assimilés, aux orphelins de guerre et aux victimes de terrorisme, à l'intervention de la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité'.

Cette disposition n'impose pas la réalisation d'une formalité préalable obligatoire. La proposition de la Commission ne doit dès lors pas figurer au préambule sous la forme d'un visa. Si l'auteur du projet l'estime utile, elle peut néanmoins être mentionnée sous la forme d'un considérant qui sera placé après les visas ¹.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Dans la phrase liminaire, il convient de mentionner, à tout le moins, la dernière modification que le chapitre 1^{er} de l'annexe à l'arrêté royal du 27 août 1993 'fixant les conditions d'intervention de l'Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre dans le coût des fournitures pharmaceutiques non visées par les arrêtés royaux fixant les conditions dans lesquelles l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité intervient dans le coût des fournitures pharmaceutique' a subie, à savoir celle apportée par l'arrêté royal du 24 octobre 2013.

La même observation vaut pour les articles 2 et 3 du projet.

*

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 35.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Zoals de gemachtigde heeft bevestigd, ontleent het ontwerp zijn rechtsgrond enkel aan artikel 1 van de wet van 1 juli 1969 ‘tot vaststelling van het recht van de oorlogsinvaliden en oorlogsswezen op geneeskundige verzorging op kosten van de Staat’.

Bijgevolg moeten het eerste lid en het derde tot het zesde lid van de aanhef worden weggelaten.

2. Naar aanleiding van de vraag of het voorstel van de Commissie voor geneeskundige verzorging verplicht moet worden ingewonnen, heeft de gemachtigde verwezen naar artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 19 november 2024 ‘tot vaststelling van de wijze waarop de Staat door bemiddeling van de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering voorziet in de kosteloze verzorging van de oorlogsinvaliden en gelijkgestelden, van de oorlogsswezen en de slachtoffers van terrorisme’.

In die bepaling is geen sprake van enig verplicht voorafgaand vormvereiste. Het voorstel van de Commissie hoort in de aanhef dus niet als aanhefverwijzing te worden vermeld. De steller van het ontwerp kan het na de aanhefverwijzingen wel vermelden als overweging, indien hij dat nuttig acht.¹

DISPOSITIEF

Artikel 1

In de inleidende zin dient men op zijn minst de laatste wijziging te vermelden die aangebracht is in hoofdstuk I van de bijlage bij het koninklijk besluit van 27 augustus 1993 ‘tot vaststelling van de voorwaarden onder dewelke het Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oudstrijders en oorlogsslachtoffers tussenbeide komt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen die niet bedoeld zijn door de koninklijke besluiten tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering tegemoetkomt in de kostprijs van de farmaceutische verstrekkingen’, te weten de wijziging aangebracht bij het koninklijk besluit van 24 oktober 2013.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 35.

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 2 en 3 van het ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX