



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.485/2
du 24 juin 2026

advies 79.485/2
van 24 juni 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à l'identification visuelle des
véhicules et du matériel de la
police intégrée, structurée à
deux niveaux'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende de visuele
identificatie van voertuigen en
materiaal van de geïntegreerde
politie, gestructureerd op twee
niveaus'

Le 2 juin 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'identification visuelle des véhicules et du matériel de la police intégrée, structurée à deux niveaux'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 24 juin 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillères d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Pauline LAGASSE, auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 juin 2026.

*

Op 2 juni 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende de visuele identificatie van voertuigen en materiaal van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 24 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pauline LAGASSE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juni 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

Articles 2 et 4

La portée du livre des normes est fixée à la fois par l'article 2 et par l'article 4, première phrase. Interrogé sur la question de savoir si ces deux dispositions ne devraient pas être partiellement fusionnées, le délégué a expliqué ce qui suit :

« U heeft gelijk dat artikel 2 en artikel 4 lid 1 gelijklopend zijn. De eerste zin van lid 1 van artikel 4 zou geschrapt kunnen worden terwijl de tweede zin van dit lid wat uitgebreid zou kunnen worden. Concreet zou lid 1 van artikel 4 er dan als volgt uitzien:

‘De korpschef voor de lokale politie en de commissaris-generaal of de directeur-generaal voor de federale politie, bepalen welke voertuigen worden uitgerust met de specifieke grafische richtlijnen zoals bepaald in het normenboek’ ».

L'article 4 sera modifié en ce sens.

Article 7

L'article 7 prévoit l'abrogation de la circulaire ministérielle GPI13.

Les circulaires sont cependant dépourvues de caractère normatif : elles n'ont aucune force obligatoire à l'égard des particuliers qui peuvent s'en servir comme éléments d'information ; elles lient uniquement les agents concernés, soumis au pouvoir hiérarchique du ministre compétent ¹.

Il n'est dès lors pas pertinent d'en prévoir l'abrogation au sein du projet.

L'article 7 sera supprimé.

Article 8

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations 7.6 et 79.

Interrogé à ce propos, le délégué a expliqué :

« Binnen de Geïntegreerde Politie is dit project reeds enkele jaren bekend waarbij er verschillende pilootprojecten werden gelanceerd. In de praktijk zijn vele politievoertuigen al aangepast aan de normen van het normenboek. Hierdoor is er naar onze mening geen noodzaak om een overgangstermijn te voorzien voor toekomstige bestellingen ».

La section de législation attire toutefois l'attention de l'auteur du projet sur ce que, selon l'article 6, deuxième phrase, du projet, les « nouvelles commandes des véhicules ou matériel doivent immédiatement être conformes aux dispositions du livre des normes », ce qui pourrait éventuellement poser des difficultés dans l'hypothèse d'une entrée en vigueur le jour de la publication du texte au *Moniteur belge*, en particulier pour son application à la police locale.

La disposition sera réexaminée en conséquence.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Artikelen 2 en 4

De strekking van het normenboek wordt vastgelegd zowel in artikel 2 als in artikel 4, eerste zin. Op de vraag of beide bepalingen niet gedeeltelijk samengevoegd moeten worden, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“U heeft gelijk dat artikel 2 en artikel 4 lid 1 gelijklopend zijn. De eerste zin van lid 1 van artikel 4 zou geschrapt kunnen worden terwijl de tweede zin van dit lid wat uitgebreid zou kunnen worden. Concreet zou lid 1 van artikel 4 er dan als volgt uitzien:

‘De korpschef voor de lokale politie en de commissaris-generaal of de directeur-generaal voor de federale politie, bepalen welke voertuigen worden uitgerust met de specifieke grafische richtlijnen zoals bepaald in het normenboek’.”

Artikel 4 moet in die zin gewijzigd worden.

Artikel 7

Artikel 7 voorziet in de opheffing van de ministeriële omzendbrief GPI13.

Omzendbrieven zijn echter niet normatief: ze zijn niet bindend voor particulieren, die ze kunnen gebruiken als informatiegegevens; ze zijn enkel bindend voor de betrokken ambtenaren die onder het hiërarchische gezag van de bevoegde minister staan.¹

Het is derhalve niet relevant om in het kader van het ontwerp in de opheffing ervan te voorzien.

Artikel 7 moet worden weggelaten.

Artikel 8

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding, vastgesteld bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 7.6 en 79.

en verordeningen', moet in principe worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde de volgende uitleg gegeven:

“Binnen de Geïntegreerde Politie is dit project reeds enkele jaren bekend waarbij er verschillende pilootprojecten werden gelanceerd. In de praktijk zijn vele politievoertuigen al aangepast aan de normen van het normenboek. Hierdoor is er naar onze mening geen noodzaak om een overgangstermijn te voorzien voor toekomstige bestellingen.”

De afdeling Wetgeving wijst de steller van het ontwerp er echter op dat naar luid van artikel 6, tweede zin, van het ontwerp “nieuwe bestellingen van voertuigen of materiaal (...) onmiddellijk in overeenstemming [dienen] te zijn met de bepalingen van het normenboek”. Dat kan, met name voor de toepassing van het besluit op de lokale politie, eventueel moeilijkheden opleveren ingeval het besluit in werking treedt op de dag waarop de tekst in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

De bepaling moet dienovereenkomstig opnieuw worden onderzocht.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX