



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 79.470/16
van 22 juni 2026

avis 79.470/16
du 22 juin 2026

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
16 mei 2003 tot uitvoering van
het Hoofdstuk 7 van Titel IV
van de programmawet van
24 december 2002 (I),
betreffende de harmonisering
en vereenvoudiging van de
regelingen inzake
verminderingen van de sociale
zekerheidsbijdragen'

un projet d'arrêté royal
'portant modifications de
l'arrêté royal du 16 mai 2003
pris en exécution du
Chapitre 7 du Titre IV de la
loi-programme du
24 décembre 2002 (I), visant à
harmoniser et à simplifier les
régimes de réductions de
cotisations de sécurité sociale'

Op 29 mei 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 18 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 juni 2026.

*

Le 29 mai 2026, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d’arrêté royal ‘portant modifications de l’arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 18 juin 2026. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre, Toon MOONEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, président de chambre.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 22 juin 2026.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 ‘tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen’. Het ontwerp voorziet in de aanpassing van de vermindering van de socialezekerheidsbijdragen (doelgroepvermindering) voor de aanwerving van een eerste tot een vijfde werknemer.

2.1. Uit de aanhef blijkt dat het ontwerp uitvoering geeft aan de artikelen 338 en 342, tweede lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002. Er wordt eveneens verwezen naar de “programmawet van XXX, artikel X”. De gemachtigde bezorgde een rechtsgrondentabel die verduidelijkt dat hiermee artikel 107 van de programmawet van 30 mei 2026 wordt bedoeld.

2.2. Artikel 338, eerste lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002 machtigt de Koning de categorieën van werknemers te bepalen die in aanmerking komen voor een toekenning van een trimestriële doelgroepvermindering. Hij kan tevens per categorie van werkgevers bepalen op welk bedrag ‘G’ zij aanspraak kunnen maken, alsook de periode waarin de vermindering wordt toegekend. De Koning bepaalt eveneens de voorwaarden voor de toekenning van de doelgroepvermindering. Artikel 338, tweede lid, van dezelfde wet machtigt de Koning om een maximumbedrag van de doelgroepvermindering vast te stellen.

Artikel 342, eerste lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002, zoals gewijzigd door artikel 104 van de programmawet van 30 mei 2026, bepaalt dat de doelgroepvermindering voor eerste aanwervingen en werknemers voor maximum vijf werknemers kan worden toegekend. Krachtens artikel 342, tweede lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002 bepaalt de Koning de periode waarin de vermindering wordt toegekend en de periode waarin de vermindering moet worden uitgeput.

De hierboven omschreven bepalingen volstaan als rechtsgrond voor de artikelen 1 en 2 van het ontwerp.

2.3. Artikel 107 van de programmawet 30 mei 2026 machtigt de Koning om de overgangsregeling te bepalen die geldt voor de toepassing van de doelgroepverminderingen voor de aanwervingen van een eerste, tweede en/of derde werknemer, en die zijn aangevat vóór de inwerkingtreding van deze rechtsgrondsbepaling, zijnde 1 juli 2026.

De scharnierdatum voor de overgangsregeling in artikel 3 van het ontwerp is 1 april 2026. Daaruit volgt dat niet elke doelgroepvermindering die aangevat is vóór 1 juli 2026 onder het toepassingsgebied van de overgangsbepaling zal vallen. Artikel 3 van het ontwerp is aldus niet overeenstemming met artikel 107 van de programmawet 30 mei 2026.

De gemachtigde heeft evenwel aangegeven dat de datum van inwerkingtreding van het te nemen koninklijk besluit, en daarmee samenhangend de scharnierdatum voor de overgangsregeling, wordt uitgesteld tot 1 juli 2026. Onder die voorwaarde biedt artikel 107 van de programmawet van 30 mei 2026 wel afdoende rechtsgrond voor artikel 3 van het ontwerp.

In de aanhef bij het ontworpen besluit moet dan ook worden verwezen naar artikel 107 van de programmawet van 30 mei 2026.

*

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 16 mai 2003 'pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale'. Le projet adapte la réduction des cotisations de sécurité sociale (réduction groupe cible) pour l'engagement d'un premier à un cinquième travailleur.

2.1. Il ressort du préambule que le projet pourvoit à l'exécution des articles 338 et 342, alinéa 2, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002. Il est également fait référence à la « loi-programme du XXX, l'article X ». Le délégué a fourni un tableau des fondements juridiques précisant qu'il s'agit ici de l'article 107 de la loi-programme du 30 mai 2026.

2.2. L'article 338, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 habilite le Roi à déterminer les catégories de travailleurs qui entrent en considération pour l'octroi d'une réduction groupe cible trimestrielle. Il peut également déterminer par catégorie d'employeurs le montant G auquel ceux-ci ont droit ainsi que la période durant laquelle la réduction est octroyée. Le Roi détermine également les conditions d'octroi de la réduction groupe cible. L'article 338, alinéa 2, de la même loi habilite le Roi à fixer le montant maximum de la réduction groupe cible.

L'article 342, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, modifié par l'article 104 de la loi-programme du 30 mai 2026, dispose que la réduction groupe cible peut être octroyée pour des premiers engagements de travailleurs, et ce, pour maximum 5 travailleurs. En vertu de l'article 342, alinéa 2, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, le Roi détermine la période durant laquelle la réduction est octroyée ainsi que la période durant laquelle cette réduction doit être épuisée.

Les dispositions décrites ci-dessus procurent un fondement juridique suffisant aux articles 1^{er} et 2 du projet.

2.3. L'article 107 de la loi-programme du 30 mai 2026 habilite le Roi à déterminer les règles transitoires applicables aux réductions groupe cible pour l'engagement d'un premier, deuxième et/ou troisième travailleur, qui a commencé à travailler avant la date d'entrée en vigueur de cette disposition procurant un fondement juridique, à savoir le 1^{er} juillet 2026.

La date charnière pour le régime transitoire mentionnée à l'article 3 du projet est le 1^{er} avril 2026. Il s'ensuit que les réductions groupe cible, commencées avant le 1^{er} juillet 2026, ne relèveront pas toutes du champ d'application de la disposition transitoire. L'article 3 du projet n'est donc pas conforme à l'article 107 de la loi-programme du 30 mai 2026.

Le délégué a toutefois indiqué que la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal envisagé, et corrélativement, la date charnière pour le régime transitoire, sont reportées au 1^{er} juillet 2026. Ce n'est qu'à cette condition que l'article 107 de la loi-programme du 30 mai 2026 procure effectivement un fondement juridique adéquat à l'article 3 du projet.

Dès lors, le préambule de l'arrêté en projet doit viser l'article 107 de la loi-programme du 30 mai 2026.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS