



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 79.427/17  
du 22 juin 2026

advies 79.427/17  
van 22 juni 2026

sur

over

un avant-projet de loi 'portant  
assentiment à l'Accord entre le  
Gouvernement du Royaume  
de Belgique et le  
Gouvernement de la  
République Algérienne  
Démocratique et Populaire  
relatif à l'exemption  
réciproque de l'obligation de  
visa pour les titulaires de  
passeports diplomatiques et de  
service en cours de validité,  
fait à Bruxelles le  
31 mars 2026'

een voorontwerp van wet  
'houdende instemming met de  
Overeenkomst tussen de  
Regering van het Koninkrijk  
België en de Regering van de  
Democratische Volksrepubliek  
Algerije inzake de wederzijdse  
vrijstelling van de visumplicht  
voor houders van geldige  
diplomatieke en  
dienstpaspoorten, gedaan te  
Brussel op 31 maart 2026'

Le 22 mai 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et de la Coopération au développement à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un avant-projet de loi 'portant assentiment à l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement de la République Algérienne Démocratique et Populaire relatif à l'exemption réciproque de l'obligation de visa pour les titulaires de passeports diplomatiques et de service en cours de validité, fait à Bruxelles le 31 mars 2026'.

L'avant-projet a été examiné par la dix-septième chambre le 22 juin 2026. La chambre était composée de Luc DONNAY, président de chambre, Laurence VANCRAVEBECK et Anne-Stéphanie RENSON, conseillères d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Luc DONNAY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 juin 2026.

\*

Op 22 mei 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van de Democratische Volksrepubliek Algerije inzake de wederzijdse vrijstelling van de visumplicht voor houders van geldige diplomatieke en dienstpaspporten, gedaan te Brussel op 31 maart 2026'.

Het voorontwerp is door de zeventiende kamer onderzocht op 22 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Luc DONNAY, kamervoorzitter, Laurence VANCRAVEBECK en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Luc DONNAY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 juni 2026.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique <sup>‡</sup> ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

### EXAMEN DE L'ACCORD

Aux termes de son intitulé, l'Accord auquel il est envisagé de porter assentiment est un accord entre « le Gouvernement du Royaume de Belgique » et le « Gouvernement de la République Algérienne Démocratique et Populaire ». Quoiqu'il faille impérativement reproduire littéralement l'intitulé de l'Accord dans l'intitulé et à l'article 2 de l'avant-projet, l'occasion est de nouveau mise à profit pour souligner que si ce sont les Gouvernements compétents qui concluent les traités, ils le font toutefois au nom des personnes morales dont ils constituent le pouvoir exécutif ou pour lesquelles ils interviennent. Les parties contractantes sont donc ici le Royaume de Belgique, d'une part, et la République Algérienne Démocratique et Populaire, d'autre part <sup>1</sup>.

\*

---

<sup>‡</sup> S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

<sup>1</sup> Voir en ce sens, l'avis 58.678/VR donné le 26 janvier 2016 sur un avant-projet devenu la loi du 6 juillet 2016 'portant assentiment à l'Accord entre les Gouvernements des États du Benelux et le Gouvernement de la République du Kazakhstan relatif à l'exemption de l'obligation de visa pour les titulaires de passeports diplomatiques, fait à Bruxelles le 2 mars 2015', *Doc. parl.*, Chambre, 2015-2016, n° 54-1822/001, pp. 7-9 ; l'avis 78.586/4 donné le 30 décembre 2025 sur un avant-projet, devenu projet de loi « portant assentiment au Protocole modifiant l'Accord du 2 mars 2015 entre les Gouvernements des États du Benelux et le Gouvernement de la République du Kazakhstan relatif à l'exemption de l'obligation de visa pour les titulaires de passeports diplomatiques, fait à Bruxelles le 7 novembre 2024 », *Doc. parl.*, Chambre, 2025-2026, n° 56-1413/001, pp. 7-8 .

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond<sup>‡</sup> en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

### ONDERZOEK VAN DE OVEREENKOMST

De overeenkomst waaraan instemming wordt verleend, is luidens het opschrift een overeenkomst tussen de “Regering van het Koninkrijk België” en de “Regering van de Democratische Volksrepubliek Algerije”. Hoewel het opschrift van het verdrag letterlijk overgenomen moet worden in het opschrift en in artikel 2 van het voorontwerp, wordt de gelegenheid opnieuw te baat genomen om te onderstrepen dat verdragen weliswaar gesloten worden door de bevoegde regeringen, maar dat deze dit doen namens de rechtspersonen waarvan ze de uitvoerende macht vormen of waarvoor ze optreden. De overeenkomstsluitende partijen zijn hier dan ook enerzijds het Koninkrijk België en anderzijds de Democratische Volksrepubliek Algerije.<sup>1</sup>

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Luc DONNAY

---

<sup>‡</sup> Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

<sup>1</sup> Zie in die zin advies 58.678/VR van 26 januari 2026 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 6 juli 2016 ‘houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Regeringen van de Benelux-Staten en de Regering van de Republiek Kazachstan inzake de afschaffing van de visumplicht voor houders van diplomatieke paspoorten, gedaan te Brussel op 2 maart 2015’ (*Parl.St.* Kamer 2015-16, nr. 54-1822/1, 7-9), advies 78.586/4 van 30 december 2025 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het ontwerp van wet ‘houdende instemming met het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst van 2 maart 2015 tussen de Regeringen van de Benelux-Staten en de Regering van de Republiek Kazachstan inzake de afschaffing van de visumplicht voor houders van diplomatieke paspoorten, gedaan te Brussel op 7 november 2024’, *Parl.St.* Kamer 2025-26, nr. 56-1413/1, 7-8.