



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.405/1
van 10 juni 2026

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving energieprestatiecertificaten, de certificering van aannemers en installateurs, en de renovatieverplichting, wat betreft de vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat residentieel en het energieprestatiecertificaat klein niet-residentieel’

Op 19 mei 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving energieprestatiecertificaten, de certificering van aannemers en installateurs, en de renovatieverplichting, wat betreft de vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat residentieel en het energieprestatiecertificaat klein niet-residentieel’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juni 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit van de Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd strekt ertoe om bijlagen 25 ('Vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat residentiële gebouwen') en 26/2 ('Vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat kleine niet-residentiële gebouwen') bij het ministerieel besluit van 28 december 2018 'houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten, de certificering van aannemers en installateurs en de renovatieverplichting' te vervangen (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).¹

De inwerkingtreding van het ministerieel besluit is voorzien op 1 juli 2026 (artikel 3).

RECHTSGROND

3. Voor artikel 1 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 9.2.1, § 1, tweede lid, van het Energiebesluit.² Voor artikel 2 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 9.2.7/1, § 1/1, tweede lid, van het Energiebesluit.³ Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 11.2.1, § 1, derde lid, van het Energiedecreet, overeenkomstig hetwelk de Vlaamse Regering de berekeningsmethode, de verdere inhoud en de vorm van het energieprestatiecertificaat bepaalt.

¹ Het gaat om de volgende identieke wijzigingen onder de titel 'Technische fiche van de ruimteverwarming' (pagina 35 van ontworpen bijlage 25; pagina 35 van ontworpen bijlage 26/2), vergeleken met de vigerende bijlagen 25 en 26/2:

- In de tabel wordt onder 'Opwekking' een extra rij 'Omrekenfactor naar primaire energie' ingevoegd;
- In de inleidende tekst worden twee leden ingevoegd, waarbij de inschatting van en keuze voor het benodigde vermogen voor ruimteverwarming wordt uitgewerkt.

² Adv.RvS 78.465/1 van 8 december 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 15 december 2025 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten, de certificering van aannemers en installateurs en de renovatieverplichting', opm. 3.2.7.

³ Adv.RvS 77.704/1 van 3 juni 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 10 juni 2025 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 28 december 2018 houdende algemene bepalingen inzake de energieprestatieregelgeving, energieprestatiecertificaten en de certificering van aannemers en installateurs en de renovatieverplichting, wat betreft de vorm en inhoud van het energieprestatiecertificaat residentieel, gemeenschappelijke delen, klein niet-residentieel en niet-residentieel', opm. 3.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 1 juli 2026.

Gelet op de datum waarop de Raad van State om advies wordt verzocht en gelet op de datum waarop dit advies wordt uitgebracht, is het niet uitgesloten dat de datum van bekendmaking van het te nemen besluit in het Belgisch Staatsblad valt na de voorziene datum van inwerkingtreding op 1 juli 2026. Dit zou tot gevolg hebben dat de bepalingen van het te nemen besluit met terugwerkende kracht met ingang van 1 juli 2026 uitwerking zouden hebben.

Vermits het ontwerp ertoe strekt twee modellen van het energieprestatiecertificaat vast te stellen, heeft het betrekking op feitelijke handelingen en gebeurtenissen waarvoor de fictie van de terugwerkende kracht niet werkzaam is.

De stellers van het ontwerp dienen erop toe te zien dat het te nemen besluit tijdig in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Als dit niet mogelijk is, zal de in artikel 3 van het ontwerp vooropgestelde datum van inwerkingtreding moeten worden aangepast.

Bijlagen

5. Door de vormgeving van de aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State voorgelegde bijlagen, zijn een aantal passages abrupt weggevallen (zie het einde van pagina's 12 en 47 van bijlage 1, alsook pagina 12 van bijlage 2).

Bij de bekendmaking van het te nemen besluit in het Belgisch Staatsblad moet erover worden gewaakt dat de bijlagen integraal worden weergegeven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC