



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.362/2
du 8 juin 2026

advies 79.362/2
van 8 juni 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 230 de
l'arrêté royal du 3 juillet 1996
portant exécution de la loi
relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée le
14 juillet 1994'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 230 van het koninklijk
besluit van 3 juli 1996 tot
uitvoering van de wet
betreffende de verplichte
verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994'

Le 8 mai 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 230 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 8 juin 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Michèle BELMESSIERI, conseillères d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 juin 2026.

*

Op 8 mei 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 230 van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 8 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Michèle BELMESSIERI, staatsraden, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juni 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. Le projet s'inscrit dans le cadre de l'article 230, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Comme l'expose la note CI 2026/10 du 20 février 2026 établie à l'attention du Comité de gestion de l'assurance indemnités des travailleurs salariés, l'article 230 dont la modification est envisagée organise le système suivant :

« Lorsque le titulaire reconnu en incapacité de travail exerce, avec l'autorisation du médecin-conseil (ou du collaborateur de l'équipe multidisciplinaire), une activité avec un assujettissement à la 'loi ONSS' du 27 juin 1969, un régime de cumul est applicable, depuis le 1^{er} avril 2018, en cas d'acquisition d'un revenu professionnel provenant de cette activité, en fonction de la fraction d'occupation de l'activité autorisée.

Plus concrètement, l'indemnité journalière est réduite en fonction de la fraction d'occupation de l'activité autorisée. La référence dans le cadre de cette occupation est l'activité reprise avec l'autorisation du médecin-conseil (ou du collaborateur de l'équipe multidisciplinaire), mais à temps plein : le nombre moyen d'heures de travail par semaine de la personne de référence (facteur S de l'occupation). Un certain volume de travail est toutefois immunisé, à savoir 20 % de l'occupation à temps plein.

Par exemple :

- en moyenne 7,6 heures par semaine dans le cadre de l'activité autorisée pour un travail à temps plein de 38 heures par semaine = 20 % → aucune réduction des indemnités ;
- en moyenne 19 heures par semaine dans le cadre de l'activité autorisée pour un travail à temps plein de 38 heures par semaine = 50 % → réduction limitée des indemnités de 30 % (50 % – 20 %).

L'employeur ou son mandataire communique mensuellement à l'organisme assureur, via l'attestation électronique des prestations (ZIMA 002), le volume de travail de l'activité autorisée.

Toutefois, en vertu de l'article 230, § 1^{er}, alinéa 6, de l'arrêté royal du 3 juillet 1996, un régime spécifique s'applique au titulaire qui, avec l'autorisation du médecin-conseil (ou du collaborateur de l'équipe multidisciplinaire), exerce une activité professionnelle en dehors du circuit normal du travail, au sein d'une entreprise relevant de la Commission paritaire 327 pour les entreprises de travail adapté, les ateliers sociaux et les 'maatwerkbedrijven'. Ce titulaire peut cumuler intégralement les indemnités d'incapacité de travail avec le revenu professionnel acquis dans le cadre d'une telle activité autorisée ».

L'article 1^{er} du projet abroge l'alinéa 6 de cet article 230, § 1^{er}, qui prévoit donc un régime dérogatoire en faveur des personnes exerçant leur activité professionnelle en dehors du circuit normal du travail au sein d'entreprises de travail adapté, d'ateliers sociaux et de « maatwerkbedrijven ».

L'article 2 du projet organise un régime transitoire qui maintient les effets de l'alinéa 6 pour les titulaires qui bénéficient de son application au 30 juin 2026.

2. Le mécanisme dont la modification est envisagée relève du droit à la sécurité sociale garanti par l'article 23, alinéa 3, 2^o, de la Constitution. L'effet de *standstill* qui s'attache à cette disposition interdit de réduire significativement la protection ou le niveau de protection qu'offrait auparavant la législation dans ce domaine sans qu'existe pour ce faire une justification raisonnable ¹.

En l'espèce, le niveau de protection offert par l'article 230, § 1^{er}, en vigueur aux personnes vulnérables visées en son alinéa 6 se verrait diminué d'une manière qui apparaît significative.

Il appartient donc à l'auteur du projet d'être en mesure de démontrer que ce recul repose sur des justifications raisonnables.

À cet égard, il convient de relever que les seuls motifs qui ressortent du dossier communiqué à la section de législation sont d'ordre budgétaire et font uniquement référence à l'économie qui serait réalisée à la suite de l'adoption du projet, sans prendre en considération l'impact direct sur les destinataires de celui-ci ni l'impact indirect sur les employeurs concernés.

Le projet sera réexaminé à la lumière de cette observation.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 1^{er}

Les mots « par l'arrêté royal du 7 avril 2023 » seront remplacés par les mots « en dernier lieu par l'arrêté royal du 22 mars 2026 ».

*

¹ Voir, e.a., C.C., 15 juin 2023, n° 92/2023, et 3 avril 2025, n° 53/2025.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Het ontwerp past in het kader van artikel 230, § 1, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 ‘tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’.

In nota BU 2026/10 van 20 februari 2026, opgesteld ten behoeve van het beheerscomité van de uitkeringsverzekering voor werknemers, wordt gesteld dat artikel 230 waarvan de wijziging wordt beoogd, in de volgende regeling voorziet:

“Wanneer de arbeidsongeschikt erkende gerechtigde met de toelating van de adviserend arts (of de medewerker van het multidisciplinaire team) een activiteit met een onderwerping aan de “RSZ wet” van 27 juni 1969 verricht, is bij het verwerven van een beroepsinkomen uit deze activiteit sinds 1 april 2018 een cumulatieregeling van toepassing in functie van de tewerkstellingsbreuk van de toegelaten activiteit.

Meer concreet wordt de daguitkering verminderd volgens de tewerkstellingsbreuk van de toegelaten activiteit. De referentie in het kader van deze tewerkstelling is de activiteit hervat met de toelating van de adviserend arts, maar op voltijdse basis: het gemiddeld aantal arbeidsuren per week van de maatpersoon (factor S van de tewerkstelling). Een bepaald arbeidsvolume wordt echter geïmmuniseerd, meer bepaald 20% van de voltijdse tewerkstelling.

Bijvoorbeeld :

- gemiddeld 7,6 uur per week in het kader van de toegelaten activiteit, voor gemiddeld 38 uur per week voltijds werk = 20% → geen vermindering van de uitkeringen;
- gemiddeld 19 uur per week in het kader van de toegelaten activiteit, voor gemiddeld 38 uur per week voltijds werk = 50% → beperkte vermindering van de uitkeringen met 30% (50% - 20%).

De werkgever of zijn mandataris deelt maandelijks via het elektronische prestatieattest (ZIMA 002) het arbeidsvolume van de toegelaten activiteit aan de verzekeringsinstelling mee.

Op grond van artikel 230, § 1, zesde lid van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 geldt er echter een specifieke regeling voor de gerechtigde die met de toelating van de adviserend arts (of de medewerker van het multidisciplinaire team) een tewerkstelling verricht, buiten het normale arbeidscircuit, binnen een onderneming die valt onder het Paritair Comité 327 voor de beschutte werkplaatsen, de sociale werkplaatsen en de “maatwerkbedrijven”. Deze gerechtigde kan de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen integraal cumuleren met het beroepsinkomen verworven uit een dergelijke toegelaten activiteit.”

Bij artikel 1 van het ontwerp wordt het zesde lid van dat artikel 230, §1, opgeheven. Dat lid voorziet dus in een afwijkende regeling ten gunste van personen die hun beroepsactiviteit uitoefenen buiten het normale arbeidscircuit, in beschutte werkplaatsen, sociale werkplaatsen en “maatwerkbedrijven”.

Artikel 2 van het ontwerp voorziet in een overgangsregeling die de gevolgen van het zesde lid handhaaft voor de gerechtigden die op 30 juni 2026 onder de toepassing ervan vallen.

2. De regeling waarvan de wijziging wordt beoogd, valt onder het recht op sociale zekerheid dat gewaarborgd wordt door artikel 23, derde lid, 2°, van de Grondwet. Krachtens het standstilleffect dat aan die bepaling verbonden is, mogen de bescherming of het beschermingsniveau die de wetgeving ter zake tot dan toe biedt, niet aanzienlijk worden teruggeschoefd als daarvoor geen redelijke verantwoording voorhanden is.¹

In casu zou het beschermingsniveau dat het geldende artikel 230, § 1, biedt aan de kwetsbare personen bedoeld in het zesde lid ervan, schijnbaar aanzienlijk worden teruggeschoefd.

De steller van het ontwerp moet dus kunnen aantonen dat die achteruitgang op redelijke verantwoordingen gebaseerd is.

In dat verband dient opgemerkt te worden dat de enige motieven die kunnen worden opgemaakt uit het dossier dat aan de afdeling Wetgeving is bezorgd, van budgettaire aard zijn. Ze verwijzen enkel naar de besparing die door de vaststelling van het ontwerp zou worden gerealiseerd, en laten de rechtstreekse impact van het ontwerp op de betrokken personen, alsook de onrechtstreekse impact op de betrokken werknemers, buiten beschouwing.

Het ontwerp moet in het licht van deze opmerking opnieuw worden onderzocht.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 1

De woorden “gewijzigd bij het koninklijk besluit van 7 april 2023” moeten vervangen worden door de woorden “laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 maart 2026”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX

¹ Zie onder meer GwH 15 juni 2023, nr. 92/2023 en 3 april 2025, nr. 53/2025.

