

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL INTÉRIEUR

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSEZAKEN

Avant-projet d'arrêté royal déterminant les modalités et le contenu de la formation des membres du personnel de l'Office des étrangers visée à l'article 28/2, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la Constitution, l'article 108 ;

Vu la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, l'article 28/2, alinéas 1^{er} et 3, inséré par la loi du 12 mai 2024 ;

Vu les avis des Inspecteurs des Finances, donnés les 4 et 16 mars 2026 ;

Vu l'accord de la Ministre de la Fonction publique, donné le xxx ;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le xxx ;

Vu le protocole de négociation n° xxx du comité de secteur V - Intérieur, conclu le xxx ;

Vu la dispense d'analyse d'impact sur la base de l'article 8, § 1^{er}, 4°, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative ;

Vu l'avis xxx du Conseil d'État, donné le xxx en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et de la Ministre de l'Asile et de la Migration, et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE 1^{er}. – Dispositions générales

Article 1^{er}. Le présent arrêté transpose partiellement :

- la directive 2003/110/CE du Conseil du 25 novembre 2003 concernant l'assistance au transit dans le cadre de mesures d'éloignement par voie aérienne ;

Voorontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de modaliteiten en de inhoud van de opleiding van personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken bedoeld in artikel 28/2, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de Grondwet, artikel 108;

Gelet op de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, artikel 28/2, leden 1 en 3, ingevoegd bij de wet van 12 mei 2024;

Gelet op de adviezen van de Inspecteurs van Financiën, gegeven op 4 en 16 maart 2026;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken, gegeven op xxx;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op xxx;

Gelet op het protocol van onderhandelingen nr. xxx van het sectorcomité V - Binnenlandse Zaken, gesloten op xxx;

Gelet op de vrijstelling van een impactanalyse op basis van artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Gelet op het advies xxx van de Raad van State, gegeven op xxx met toepassing met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken en van de Minister van Asiel en Migratie, en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

HOOFDSTUK 1. – Algemene Bepalingen

Artikel 1. Dit koninklijk besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van

- de richtlijn 2003/110/EG van de Raad van 25 november 2003 betreffende de ondersteuning bij doorgeleiding in het kader van maatregelen tot verwijdering door de lucht;

- la directive 2008/115/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 relative aux normes et procédures communes applicables dans les États membres au retour des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

Art. 2. Pour l'application du présent arrêté, on entend par :

1° loi : la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers ;

2° escorteur de l'Office des étrangers: le membre du personnel de l'Office des étrangers, visé à l'article 28/1, § 2, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi, qui, dans le cadre de ses fonctions, est chargé de l'exécution forcée des mesures de transfert, de refoulement ou d'éloignement ;

3° fonctionnaire de police : le fonctionnaire de police visé à l'article 28/1, § 2, alinéa 2, de la loi, sous l'autorité, la direction opérationnelle et la coordination duquel s'effectue la mission d'escorte.

CHAPITRE 2. – Dispositions relatives à la formation des escorteurs de l'Office des étrangers

Section 1^{re}. – Principes généraux

Art. 3. La formation donnée aux escorteurs de l'Office des étrangers comprend :

1° une formation de base ;

2° une formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une opération policière ;

3° une formation de recyclage obligatoire pour l'escorteur de l'Office des étrangers qui a déjà suivi la formation de base et effectué la formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une opération policière.

Art. 4. La formation visée à l'article 3, 1°, est organisée par l'Office des étrangers, en collaboration avec une école provinciale de police.

Les formations visées à l'article 3, 2° et 3°, sont organisées par la Police Fédérale.

Un protocole d'accord entre l'Office des étrangers et la Police Fédérale détermine :

1° les modalités pratiques de l'organisation des formations visées à l'article 3, 2° et 3°

2° la périodicité et le calcul de la compensation financière pour les prestations effectuées par la Police Fédérale ainsi que les modalités de paiement.

Section 2. – Formation de base

Art. 5. La formation de base visée à l'article 3, 1°, est axée sur :

- la connaissance des aspects légaux et réglementaires encadrant l'exercice de la fonction d'escorteur de l'Office des étrangers ;

- de la directive 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven.

Art. 2. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° wet : de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

2° escorteur van de Dienst Vreemdelingenzaken: het personeelslid van de Dienst Vreemdelingenzaken, vermeld in artikel 28/1, § 2, eerste lid, 2°, van de wet, die, in het kader van zijn functies, belast is met de gedwongen tenuitvoerlegging van overdrachts-, teruggrijpings- of verwijderingsmaatregelen;

3° politieambtenaar: de politieambtenaar vermeld in artikel 28/1, § 2, tweede lid, van de wet, onder wiens gezag, operationele leiding en coördinatie de begeleidingsopdracht plaatsvindt.

HOOFDSTUK 2.- Bepalingen met betrekking tot de opleiding van de escorteurs van de Dienst Vreemdelingenzaken

Afdeling 1. – Algemene principes

Art. 3. De opleiding die aan de escorteurs van de Dienst Vreemdelingenzaken gegeven wordt, bestaat uit:

1° een basisopleiding;

2° een opleiding specifiek gericht op de verwijdering van vreemdelingen via de lucht binnen een politieopdracht;

3° een verplichte bijscholingsopleiding voor de escorteur van de Dienst Vreemdelingenzaken die de basisopleiding en de opleiding specifiek gericht op de verwijdering van vreemdelingen via de lucht binnen een politieopdracht reeds gevolgd heeft.

Art. 4. De opleiding onder het artikel 3, 1°, wordt georganiseerd door de Dienst Vreemdelingenzaken, in samenwerking met een provinciale politieschool.

De opleidingen onder het artikel 3, 2° en 3°, worden georganiseerd door de Federale Politie.

Een protocolakkoord tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de Federale Politie bepaalt:

1° de praktische modaliteiten voor de organisatie van de opleidingen zoals vermeld onder het artikel 3, 2° en 3°;

2° de periodiciteit en de kostberekening van de financiële vergoeding voor de door de Federale Politie geleverde prestaties, alsmede de betalingsmodaliteiten.

Afdeling 2. – Basisopleiding

Art. 5. De basisopleiding onder het artikel 3, 1° is gericht op:

- de kennis van de wettelijke en reglementaire aspecten die gelden voor het uitvoeren van de functie als escorteur van de Dienst Vreemdelingenzaken;

- le travail au sein d'une structure d'autorité policière ;
- l'apprentissage des techniques nécessaires en matière de communication, de recours à la contrainte, en ce compris les mesures préventives, et de gestion des conflits.

Art. 6. La formation de base a pour objectif de doter l'aspirant-escorteur de l'Office des étrangers des compétences et connaissances professionnelles de base requises pour le suivi de la formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une opération policière visée à l'article 3, 2°.

Art. 7. La formation de base comprend les modules suivants :

- 1° Place, fonction et rôle de la police dans la société ;
- 2° Place, fonction et rôle des cadres au sein de la police intégrée ;
- 3° Police de proximité ;
- 4° Compétences techniques de base et initiation aux procédés policiers primaires ;
- 5° Phénomènes d'actualité ;
- 6° Entraînement physique et mental ;
- 7° Maîtrise de la violence.

Le contenu des modules visés à l'alinéa 1^{er} est fixé dans le contrat conclu entre l'Office des étrangers et l'école provinciale de police.

Art. 8. Outre les modules de formation visés à l'article 8, la formation de base comprend un parcours de socialisation transversal au sein de l'Office des étrangers.

Art. 9. La durée de référence de la formation de base est de trois mois, sous réserve d'ajustements liés aux priorités pédagogiques de chaque module de formation visé à l'article 7.

Art. 10. Durant la formation de base, des évaluations intermédiaires et des moments de remédiation sont prévus afin de garantir que l'aspirant-escorteur de l'Office des étrangers atteigne les objectifs de chaque module de formation visé à l'article 7.

La formation de base se clôture par une évaluation finale mesurant le degré d'acquisition, par l'aspirant-escorteur de l'Office des étrangers, des compétences et connaissances théoriques et pratiques dispensées dans les modules de formation visés à l'article 7.

Art. 11. L'accès à la formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une opération policière visée à l'article 3, 2°, est subordonné :

- 1° à la réussite de l'évaluation finale visée à l'article 10, alinéa 2, avec une note totale de 60% au moins pour chaque module de formation ; et

- het werken binnen een politionele gezagsstructuur;
- het aanleren van de noodzakelijke technieken op het gebied van de communicatie, van het gebruik van dwang, met inbegrip van de preventieve maatregelen, en van het beheer van conflicten.

Art. 6. De basisopleiding heeft tot doel de aspirant-escorteur van de Dienst Vreemdelingenzaken de professionele basiscompetenties en –kennis bij te brengen die vereist zijn voor het volgen van de specifieke opleiding gericht op de verwijdering van vreemdelingen via de lucht binnen een politieopdracht als bedoeld in artikel 3, 2°.

Art. 7. De basisopleiding omvat de volgende modules:

- 1° Plaats, functie en rol van de politie in de samenleving;
- 2° Plaats, functie en rol van de kaders in de geïntegreerde politie;
- 3° Gemeenschapsgerichte politiezorg;
- 4° Technische basiscompetenties en initiatie in primaire politionele processen;
- 5° Actualiteitsfenomenen;
- 6° Fysieke en mentale training;
- 7° Geweldbeheersing.

De inhoud van de in het eerste lid bedoelde modules wordt vastgelegd in het contract dat wordt gesloten tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de provinciale politieschool.

Art. 8. Naast de in artikel 8 bedoelde opleidingsmodules, omvat de basisopleiding een transversaal socialisatietraject binnen de Dienst Vreemdelingenzaken.

Art. 9. De referentieduur van de basisopleiding bedraagt drie maanden, onder voorbehoud van aanpassingen op basis van de pedagogische prioriteiten van elke opleidingsmodule bedoeld in artikel 7.

Art. 10. Tijdens de basisopleiding worden tussentijdse evaluaties en bijsturingsmomenten voorzien met als doel te waarborgen dat de aspirant-escorteur van de Dienst Vreemdelingenzaken de doelstellingen bereikt van elke opleidingsmodule bedoeld in artikel 7.

De basisopleiding wordt afgesloten met een eindevaluatie waarbij de mate van verwerving van competenties wordt gemeten, door de aspirant-escorteur van de Dienst Vreemdelingenzaken, van de theoretische en praktische vaardigheden en kennis die werden verstrekt in de in artikel 7 bedoelde modules.

Art. 11. De toegang tot de specifieke opleiding gericht op de verwijdering van vreemdelingen via de lucht binnen een politieopdracht als bedoeld in artikel 3, 2°, is afhankelijk van:

- 1° het slagen voor de eindevaluatie bedoeld in artikel 10, tweede lid, met een totale score van ten minste 60 % voor elke opleidingsmodule; en

2° à un taux de participation à la formation de base de 80% au moins.

Section 3. – Formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une opération policière

Art. 12. La formation prévue à l'article 3, 2°, est la formation fonctionnelle « escorte rapatriements », telle que visée à l'annexe de l'arrêté ministériel du 23 décembre 2005 déterminant les formations fonctionnelles relatives aux qualifications particulières des membres du personnel des services de police, et dont le contenu est fixé dans le dossier d'agrément correspondant.

La formation fonctionnelle vise à enseigner les bases juridiques encadrant les rapatriements forcés, les compétences techniques et tactiques requises dans le cadre de l'exécution d'une mission de rapatriement forcé, les compétences comportementales et communicatives requises au regard de la mission, ainsi que les aspects éthiques et déontologiques propres aux missions d'éloignements.

La formation fonctionnelle comprend :

- 1° une partie théorique « escorte rapatriements » et ;
- 2° un stage pratique.

Art. 13. Le stage pratique comprend :

- un stage de trente-cinq jours ouvrables au sein du Service Éloignement de la Police aéronautique et ;
- la participation à quatre missions d'éloignement par voie aérienne.

Le stage pratique se clôture par un entretien avec une commission d'évaluation de la Police Fédérale, laquelle statue sur l'aptitude de l'aspirant-escorteur de l'Office des étrangers pour l'exercice de missions d'escorte par voie aérienne exécutées sous l'autorité, la direction et la coordination opérationnelles d'un fonctionnaire de police.

Art. 14. Pour pouvoir être effectivement déployé en tant qu'escorteur lors de missions d'éloignement exécutées par voie aérienne sous l'autorité, la direction et la coordination opérationnelles d'un fonctionnaire de la police, l'aspirant-escorteur de l'Office des étrangers doit avoir été déclaré apte par la commission d'évaluation visée à l'article 13, alinéa 2.

Section 4. – Formation de recyclage

Art. 15. La formation de recyclage consiste à rappeler et à actualiser les connaissances et les aptitudes nécessaires à l'exercice de la fonction d'escorteur.

Art. 16. La formation de recyclage est suivie une première fois un an après avoir satisfait au stage pratique visé à l'article 13.

La formation de recyclage est ensuite organisée chaque année.

2° een deelnamegraad van ten minste 80 % aan de basisopleiding.

Afdeling 3.- Opleiding specifiek gericht op de verwijdering van vreemdelingen via de lucht binnen een politieopdracht

Art. 12. De opleiding onder het artikel 3, 2°, is de functionele opleiding "begeleider verwijderingen", zoals bedoeld in de bijlage van het ministerieel besluit van 23 december 2005 tot bepaling van de functionele opleidingen betreffende de bijzondere bekwaamheden van de personeelsleden van de politiediensten, en waarvan de inhoud is vastgelegd in het overeenkomstige erkenningsdossier.

De functionele opleiding heeft tot doel de juridische basisbeginselen aan te leren die de gedwongen verwijderingen omkaderen, de technische en tactische vaardigheden die vereist zijn voor de uitvoering van een gedwongen verwijdering, de gedrags- en communicatieve vaardigheden die nodig zijn in het kader van de opdracht, evenals de ethische en deontologische aspecten die eigen zijn aan verwijderingsopdrachten.

De functionele opleiding omvat :

- 1° een theoretisch deel "begeleider verwijderingen" en ;
- 2° een praktijkstage.

Art. 13. De praktijkstage omvat :

- een stage van vijftientig werkdagen op de Dienst Verwijderingen binnen de Luchtvaartpolitie en ;
- de deelname aan vier verwijderingsmissies via de lucht.

De praktijkstage eindigt met een gesprek met een evaluatiecommissie van de Federale Politie, die beslist over de geschiktheid van de aspirant-escorteur van de Dienst Vreemdelingenzaken voor het uitvoeren van escorteringsopdrachten via de lucht die worden uitgevoerd onder het gezag en de operationele leiding en coördinatie van een politieambtenaar.

Art. 14. Om daadwerkelijk ingezet te kunnen worden als escorteur voor verwijderingsopdrachten via de lucht onder het gezag en de operationele leiding en coördinatie van een politieambtenaar moet de aspirant-escorteur van de Dienst Vreemdelingenzaken door de in artikel 13, tweede lid, bedoelde evaluatiecommissie geschikt worden verklaard.

Afdeling 4. – Bijscholingsopleiding

Art. 15. De bijscholingsopleiding bestaat uit het herhalen en het actualiseren van de kennis en vaardigheden die nodig zijn voor het uitvoeren van de functie als escorteur.

Art. 16. De bijscholingsopleiding wordt de eerste keer gevolgd één jaar na het voldoen aan de praktijkstage bedoeld in artikel 13.

De bijscholingsopleiding vindt vervolgens jaarlijks plaats.

CHAPITRE 3. – Disposition finale

Art.17. Le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions et le ministre ayant l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à _____, le _____

Par le Roi :

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur

HOOFDSTUK 3. – Slotbepaling

Art. 17. De minister tot wiens bevoegdheid Binnenlandse Zaken behoort en de minister tot wiens bevoegdheid de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering behoort zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te _____, op _____

Van Koningswege:

De Minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken

Bernard QUINTIN

La Ministre de l'Asile et de la Migration

De Minister van Asiel en Migratie



Anneleen VAN BOSSUYT

ROYAUME DE BELGIQUE
SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL INTÉRIEUR

Avant-projet d'arrêté royal déterminant les modalités et le contenu de la formation des membres du personnel de l'Office des étrangers visée à l'article 28/2, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

RAPPORT AU ROI

Sire,

1. COMMENTAIRE GÉNÉRAL

La loi du 12 mai 2024, publiée au Moniteur belge le 10 juillet 2024, insère un nouvel article 28/2 dans la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, au séjour, à l'établissement et à l'éloignement des étrangers (ci-après « la loi du 15 décembre 1980 »).

L'article 28/1, § 2, alinéa 1^{er}, 2°, de la loi du 15 décembre 1980 prévoit que des membres du personnel de l'Office des étrangers peuvent être chargés de missions d'escorte dans le cadre de l'exécution forcée d'une mesure de transfert, de refoulement ou d'éloignement.

L'article 28/1, § 2, alinéa 2, de la loi du 15 décembre 1980 prévoit que, lorsque le transfert, le refoulement ou l'éloignement est exécuté par voie aérienne, les escorteurs de l'Office des étrangers exécuteront leur mission sous l'autorité, la direction et la coordination opérationnelles d'un fonctionnaire de police. Ils seront soumis aux ordres, instructions et directives de ce dernier.

L'article 28/2, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 décembre 1980 prévoit que les escorteurs de l'Office des étrangers qui exécutent une mission d'escorte conformément à l'article 28/1, § 2, alinéa 2, peuvent utiliser la contrainte à l'égard de l'étranger, pour autant qu'ils aient reçu la formation nécessaire à cet effet.

Le deuxième alinéa de l'article 28/2 fait référence à certains moyens de contrainte visés dans la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, pour lesquels les escorteurs de l'Office des étrangers exécutant une mission d'escorte conformément à l'article 28/1, § 2,

KONINKRIJK BELGIE
FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSEZAKEN

Voorontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de modaliteiten en de inhoud van de opleiding van personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken bedoeld in artikel 28/2, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

1. ALGEMEEN COMMENTAAR

De wet van 12 mei 2024, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 10 juli 2024 voegt een nieuw artikel 28/2 toe aan de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (hierna "de wet van 15 december 1980").

Artikel 28/1, § 2, eerste lid, 2°, van de wet van 15 december 1980 voorziet dat dat personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken belast kunnen worden met escorteringsopdrachten in het kader van de tenuitvoerlegging van een overdrachts-, terugdrijvings- of verwijderingsmaatregel.

Artikel 28/1, § 2, tweede lid, van de wet van 15 december 1980 voorziet dat wanneer de overdracht, de terugdrijving of de verwijdering door de lucht wordt uitgevoerd, de escorteurs van de Dienst Vreemdelingenzaken hun escorteringsopdrachten zullen uitvoeren onder het gezag en de operationele leiding en coördinatie van een politieambtenaar. Zij zullen onderworpen zijn aan de bevelen, onderrichtingen en richtlijnen van deze laatste.

Artikel 28/2, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 voorziet dat de escorteurs van de Dienst Vreemdelingenzaken die een escorteringsopdracht uitvoeren overeenkomstig artikel 28/1, § 2, tweede lid, dwang mogen gebruiken ten aanzien van de vreemdeling, voor zover zij daartoe de nodige opleiding hebben genoten.

Het tweede lid van artikel 28/2 verwijst naar bepaalde dwangmiddelen waarin de wet van 5 augustus 1992 op de het politieambt voorziet, waarvoor de DVZ-escorteurs die een escorteringsopdracht uitvoeren overeenkomstig artikel 28/1, § 2, tweede lid – onder

alinéa 2 – sous la supervision d'un fonctionnaire de police – seront assimilés à des fonctionnaires de police. Il s'agit des articles 28, § 1, 37, 37bis et 37ter de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, qui visent respectivement la fouille de sécurité, le recours à la force et la pose de menottes.

Le troisième et dernier alinéa de l'article 28/2 de la loi du 15 décembre 1980 prévoit que la formation requise pour que les escorteurs de l'Office des étrangers puissent avoir recours aux moyens de contrainte prévus à l'article 28/2, alinéa 2, doit être élaborée par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Le projet d'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise à exécuter cet article 28/2, alinéa 3.

Cet arrêté royal a également pour objet de transposer partiellement :

- l'article 7 de la directive 2003/110/CE du Conseil du 25 novembre 2003 concernant l'assistance au transit dans le cadre de mesures d'éloignement par voie aérienne ;
- l'article 8, paragraphes 4 à 6, de la directive 2008/115/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 relative aux normes et procédures communes applicables dans les États membres au retour des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier.

Cet arrêté royal est subdivisé comme suit. Le premier chapitre (articles 1 à 2) comprend les définitions et les dispositions générales. Le deuxième chapitre (articles 3 à 17) regroupe l'ensemble des dispositions décrivant les formations que doivent suivre les escorteurs de l'Office des étrangers. Le troisième et dernier chapitre comporte une disposition finale (article 18).

2. COMMENTAIRE ARTICLE PAR ARTICLE

Article 1^{er}

Cette disposition précise que l'arrêté royal a pour objet de transposer partiellement des directives européennes.

Article 2

L'article 2 définit quelques notions qui figurent dans l'arrêté.

het toezicht van een politieambtenaar – gelijkgesteld zullen worden met politieambtenaren. Het betreffen de artikelen 28, § 1, 37, 37bis en 37ter van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, die verwijzen respectievelijk naar de veiligheidsfouillering, het gebruik van geweld en het boeien.

Het derde en laatste lid van artikel 28/2 van de wet van 15 december 1980 voorziet dat de opleiding die vereist is voor de escorteurs van de Dienst Vreemdelingenzaken om dwangmiddelen te kunnen gebruiken bedoeld in artikel 28/2, tweede lid, moeten worden vastgelegd bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat ter ondertekening aan Uwe Majesteit wordt voorgelegd heeft tot doel de uitvoering van dit artikel 28/2, derde lid.

Dit koninklijk besluit heeft ook tot doel de gedeeltelijke omzetting van:

- artikel 7 van de Richtlijn 2003/110/EG van de Raad van 25 november 2003 betreffende de ondersteuning bij doorgeleiding in het kader van maatregelen tot verwijdering door de lucht; en
- artikel 8, paragrafen 4 tot 6, van de Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven.

Dit koninklijk besluit is onderverdeeld als volgt. Het eerste hoofdstuk (artikelen 1 tot 2) bevat de definities en de algemene bepalingen. Het tweede hoofdstuk (artikelen 3 tot 17) bevat alle bepalingen die beschrijven welke opleidingen de escorteurs van de Dienst Vreemdelingenzaken moeten volgen. Het derde en laatste hoofdstuk omvat een slotbepaling (artikel 18).

2. ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

Artikel 1

Deze bepaling vermeldt dat het koninklijk besluit tot doel heeft Europese Richtlijnen gedeeltelijk om te zetten.

Artikel 2

Artikel 2 definieert een aantal begrippen die voorkomen in het besluit.

Articles 3 et 4

Les articles 3 et 4 fixent les principes généraux concernant les formations dispensées aux escorteurs de l'Office des étrangers qui effectuent une mission d'escorte par voie aérienne.

La formation que doivent suivre les escorteurs de l'Office des étrangers comprend :

- une formation de base ;
- une formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une opération policière ;
- une formation de recyclage obligatoire pour l'escorteur de l'Office des étrangers qui a déjà suivi la formation de base et la formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une opération policière (article 3).

La formation de base est organisée par l'Office des étrangers en collaboration avec une école provinciale de police tandis que la formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une opération policière ainsi que la formation de recyclage sont organisées par la Police Fédérale (article 4, alinéas 1^{er} et 2).

L'Office des étrangers et la Police Fédérale établiront par le biais d'un protocole d'accord :

- les modalités pratiques de la formation de recyclage et de la formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une mission policière; et
- la périodicité et le calcul de la compensation financière pour les prestations effectuées par la Police Fédérale ainsi que les modalités de paiement (article 4, dernier alinéa).

Articles 5 à 11

L'article 5 décrit les principaux axes de la formation de base organisée par l'Office des étrangers.

L'article 6 précise l'objectif de la formation de base dont le suivi conditionne l'accès à la formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une mission policière organisée par la Police Fédérale.

Artikelen 3 en 4

De artikelen 3 en 4 bepalen de algemene principes betreffende de opleidingen die worden gegeven aan de escorteurs van de Dienst Vreemdelingenzaken die een escorteringsopdracht via de lucht uitvoeren.

De opleiding die de escorteurs van de Dienst Vreemdelingenzaken moeten volgen, omvat:

- een basisopleiding;
- een opleiding specifiek gericht op de verwijdering van vreemdelingen via de lucht binnen een politieopdracht;
- een verplichte bijscholingsopleiding voor de escorteur van de Dienst Vreemdelingenzaken die de basisopleiding en de opleiding specifiek gericht op de verwijdering van vreemdelingen via de lucht binnen een politieopdracht reeds gevolgd heeft (artikel 3).

De basisopleiding wordt georganiseerd door de Dienst Vreemdelingenzaken, in samenwerking met een provinciale politieschool, terwijl de opleiding specifiek gericht op de verwijdering van vreemdelingen via de lucht binnen een politieopdracht wordt georganiseerd door de Federale Politie (artikel 4, leden 1 en 2).

De Dienst Vreemdelingenzaken en de Federale Politie zullen in een protocolakkoord vastleggen:

- de praktische modaliteiten van de bijscholingsopleiding en van de opleiding specifiek gericht op de verwijdering van vreemdelingen via de lucht binnen een politieopdracht; en
- de periodiciteit en de kostberekening van de financiële vergoeding voor de door de Federale Politie geleverde prestaties, alsmede de betalingsmodaliteiten (artikel 4, laatste lid).

Artikelen 5 tot 11

Artikel 5 beschrijft de belangrijkste krachtlijnen van de basisopleiding die door de Dienst Vreemdelingenzaken wordt georganiseerd.

Artikel 6 verduidelijkt het doel van de basisopleiding, waarvan het volgen een voorwaarde vormt voor de toegang tot de opleiding specifiek gericht op de verwijdering van vreemdelingen via de lucht binnen een politieopdracht georganiseerd door de Federale Politie.

La formation de base vise à garantir que l'aspirant-escorteur dispose des prérequis nécessaires, liés à la spécificité de l'environnement policier et aux principes généraux qui encadrent la fonction de police, de manière à être apte à suivre la formation fonctionnelle et à fonctionner ensuite dans un dispositif policier.

Les modules qui composent la formation de base sont énumérés à l'article 7. Le contenu de ces modules fixé par le contrat conclu entre l'Office des étrangers et l'école provinciale de police.

En complément des modules visés à l'article 7, l'article 8 instaure un parcours de socialisation transversal au sein de l'Office des étrangers, garantissant aux aspirants escorteurs une formation de base complète incluant la déontologie, les règles relatives à la protection des données à caractère personnel et une immersion pratique en centre fermé.

L'article 9 fixe la durée de référence de la formation de base à trois mois, sous réserve d'ajustements liés aux priorités pédagogiques de chaque module de formation.

Tout au long de la formation de base, différents moments d'évaluation et de remédiation sont prévus afin de s'assurer que l'aspirant-escorteur atteigne les objectifs de chaque module de formation (article 10, alinéa 1^{er}).

L'aspirant-escorteur de l'Office des étrangers doit réussir une évaluation finale, qui clôture la formation de base, avec une note totale de 60% au moins pour chaque module afin de pouvoir accéder à la formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une mission policière organisée par la Police Fédérale (article 11, 1^o). Il doit également atteindre un taux de participation à la formation de base d'au moins 80% (article 11, 2^o).

Articles 12 à 14

Les articles 12 à 14 décrivent la formation spécifiquement axée sur l'éloignement des étrangers par voie aérienne dans le cadre d'une mission policière organisée par la Police Fédérale.

Il s'agit de la formation fonctionnelle « escorteur rapatriements », telle que visée à l'annexe de l'arrêté ministériel du 23 décembre 2005 déterminant les formations fonctionnelles relatives aux qualifications particulières des membres du personnel des services de police. Il est, dès lors, renvoyé au

De basisopleiding heeft tot doel te verzekeren dat de aspirant-escorteur beschikt over de nodige vereisten, verbonden aan de specificiteit van de politieomgeving en aan de algemene principes die de politiefunctie omkaderen, zodat hij in staat is om de functionele opleiding te volgen en vervolgens binnen een politieel dispositief te functioneren.

De modules waaruit de basisopleiding bestaat, worden opgesomd in artikel 7. De inhoud van deze modules wordt vastgelegd in het contract dat wordt gesloten tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de provinciale politieschool.

In aanvulling op de in artikel 7 bedoelde modules, voert artikel 8 een transversaal socialisatietraject in binnen de Dienst Vreemdelingenzaken, waardoor de aspirant-escorteurs een volledige basisopleiding genieten met inbegrip van deontologie, de regels betreffende de bescherming van persoonsgegevens en een praktijkgerichte opleiding in een gesloten centrum.

Artikel 9 bepaalt de referentieduur van de basisopleiding op drie maanden, onder voorbehoud van aanpassingen op basis van de pedagogische prioriteiten van elke opleidingsmodule.

Tijdens de basisopleiding worden verschillende evaluatie- en bijsturmingsmomenten voorzien om ervoor te zorgen dat de aspirant-escorteur de doelstellingen van elke opleidingsmodule bereikt (artikel 10, eerste lid).

De aspirant-escorteur van de Dienst Vreemdelingenzaken moet slagen voor een eindevaluatie, die de basisopleiding afsluit, met een totale score van ten minste 60 % per opleidingsmodule om toegang te kunnen krijgen tot de opleiding die specifiek gericht is op de verwijdering van vreemdelingen via de luchtweg in het kader van een politieke opdracht georganiseerd door de Federale Politie (artikel 11, 1^o). Daarnaast moet hij een deelnamegraad aan de basisopleiding van ten minste 80 % behalen (artikel 11, 2^o).

Artikelen 12 tot 14

De artikelen 12 tot 14 beschrijven de opleiding specifiek gericht op de verwijdering van vreemdelingen via de lucht binnen een politieopdracht georganiseerd door de Federale Politie.

Het gaat om de functionele opleiding "begeleider verwijderingen", zoals bedoeld in de bijlage van het ministerieel besluit van 23 december 2005 tot bepaling van de functionele opleidingen betreffende de bijzondere bekwaamheden van de personeelsleden van de politiediensten. Er wordt

dossier d'agrément de la formation fonctionnelle « escorte rapatriements ».

Cette formation vient s'ajouter au parcours formatif des escorteurs de l'Office des étrangers afin de garantir que ces derniers disposent de toutes les compétences nécessaires pour effectuer des missions d'escorte par voie aérienne. Elle comprend :

- une partie théorique « escorte rapatriements » et ;
- un stage pratique.

La partie théorique « escorte – rapatriements » est une formation axée sur le fonctionnement spécifique du service des éloignements au sein de la Police aéronautique (LPA) à l'Aéroport National de Bruxelles et du milieu aéroportuaire ainsi que sur l'acquisition des compétences requises pour l'exécution concrète d'une mission de rapatriement forcé. D'une part, ce module vise à ce que les escorteurs de l'Office des étrangers, qui seront déployés sous la coordination et la direction opérationnelles d'un fonctionnaire de police de la LPA, soient familiarisés au fonctionnement, aux procédures et à la structure générale de ce service. D'autre part, la formation fonctionnelle vise à enseigner les bases juridiques encadrant les rapatriements forcés, les compétences techniques et tactiques requises dans le cadre de l'exécution d'une mission de rapatriement forcé, les compétences comportementales et communicatives requises au regard de la mission, ainsi que les aspects éthiques et déontologiques propres aux missions d'éloignements. Le contenu de cette formation est fixé dans le dossier d'agrément correspondant

Le stage pratique comprend :

- un stage de trente-cinq jours ouvrables au sein du Service Éloignement de la LPA et
- la participation à quatre missions d'éloignement par voie aérienne (article 13, alinéa 1^{er}).

Ce stage vise à garantir que les escorteurs de l'Office des étrangers atteignent le niveau d'expertise et d'aisance pratiques requis pour les missions d'escorte par voie aérienne dans le cadre d'une mission policière.

La formation fonctionnelle se clôture, après le stage pratique, par un entretien avec la commission d'évaluation de la Police Fédérale. Cette commission d'évaluation statue sur la maîtrise par l'aspirant-escorteur de l'Office des étrangers des compétences comportementales et des aptitudes professionnelles requises et sur son aptitude à l'exercice de missions d'escorte par voie aérienne exécutée sous l'autorité, la direction et la

derhalve verwezen naar het erkenningsdossier van de functionele opleiding "begeleider verwijderingen",

Deze opleiding vormt een aanvulling op het opleidingsparcours van de escorteurs van de Dienst Vreemdelingenzaken om te garanderen dat zij over alle nodige vaardigheden beschikken om escorteringsopdrachten via de lucht uit te voeren. Ze omvat:

- een theoretisch deel "begeleider verwijderingen" en ;
- een praktijkstage.

Het theoretisch deel "begeleider - verwijderingen" is een opleiding die gericht is op de specifieke werking van de dienst verwijderingen binnen de Luchtvaartpolitie (LPA) te Brussel Nationale Luchthaven en de luchthavenomgeving evenals over het verwerven van de vereiste vaardigheden voor de concrete uitvoering van een gedwongen verwijderingsopdracht. Enerzijds heeft deze module tot doel de escorteurs van de Dienst Vreemdelingenzaken, die zullen worden ingezet onder de operationele leiding en coördinatie van een politieambtenaar van LPA, vertrouwd te maken met de algemene werking, procedures en structuur van deze dienst. Anderzijds heeft de functionele opleiding tot doel de juridische basisbeginselen aan te leren die de gedwongen verwijderingen omkaderen, de technische en tactische vaardigheden die vereist zijn voor de uitvoering van een gedwongen verwijdering, de gedrags- en communicatieve vaardigheden die nodig zijn in het kader van de opdracht, evenals de ethische en deontologische aspecten die eigen zijn aan verwijderingsopdrachten. De inhoud van deze opleiding is vastgelegd in het overeenkomstige erkenningsdossier

De praktijkstage omvat:

- een stage van vijftig werkdagen op de dienst verwijderingen binnen de LPA en;
- de deelname aan vier verwijderingsmissies via de lucht. (artikel 13, lid 1).

Deze stage heeft tot doel ervoor te zorgen dat de escorteurs van de Dienst Vreemdelingenzaken het vereiste niveau van praktische expertise en vaardigheid bereiken voor escorteringsopdrachten via de lucht binnen een politieopdracht.

De functionele opleiding wordt afgesloten, na de praktijkstage, met een gesprek met een evaluatiecommissie van de Federale Politie. De evaluatiecommissie oordeelt over de beheersing door de aspirant-escorteur van de Dienst Vreemdelingenzaken van de vereiste gedragscompetenties en de professionele bekwaamheden en beslist over zijn geschiktheid voor het uitvoeren van escorteringsopdrachten via de

coordination opérationnelles d'un fonctionnaire de police (article 13, alinéa 2). L'aspirant-escorteur doit être déclaré apte par la commission pour pouvoir être effectivement déployé en tant qu'escorteur de l'Office des étrangers lors de missions d'escorte par voie aérienne sous l'autorité, la direction et la coordination opérationnelles d'un fonctionnaire de la police (article 14).

Articles 15 et 16

Une formation de recyclage est prévue afin d'actualiser les connaissances et les aptitudes requises pour l'exercice de la fonction d'escorteur.

Les articles 15 et 16 décrivent le contenu, l'objectif et la fréquence de la formation de recyclage.

Cette formation est organisée par la Police Fédérale (voyez le commentaire de l'article 4).

Article 17

L'article 17 détermine les ministres compétents.

Telle est, Sire, la portée de l'arrêté qui Vous est soumis.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur

lucht die worden uitgevoerd onder het gezag en de operationele leiding en coördinatie van een politieambtenaar (artikel 13, lid 2). De aspirant-escorteur moet geschikt worden verklaard om daadwerkelijk ingezet te kunnen worden als escorteur voor escorteringsopdrachten via de lucht onder het gezag, de leiding en de operationele coördinatie van een politieambtenaar (artikel 14).

Artikelen 15 en 16

Een bijscholingsopleiding is voorzien om de kennis en vaardigheden die nodig zijn voor het uitvoeren van de functie als escorteur te actualiseren.

De artikelen 15 en 16 beschrijven de inhoud, het doel en de frequentie van de bijscholingsopleiding.

Deze opleiding is georganiseerd door de Federale Politie (zie de toelichting bij artikel 4).

Artikel 17

Artikel 17 bepaalt de bevoegde ministers.

Dit is, Sire, de draagwijdte van het besluit dat U wordt voorgelegd.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars

De Minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken

Bernard QUINTIN

La Ministre de l'Asile et de la Migration

De Minister van Asiel en Migratie



Anneleen VAN BOSSUYT