



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.353/2
du 3 juin 2026

advies 79.353/2
van 3 juni 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal
du 20 février 2017 portant
fixation de l'intervention
personnelle des bénéficiaires
pour les prestations de
logopédie'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit
van 20 februari 2017 tot
vaststelling van het persoonlijk
aandeel van de
rechthebbenden voor de
logopedische verstrekkingen'

Le 7 mai 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 février 2017 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires pour les prestations de logopédie'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 juin 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Michèle BELMESSIERI, conseillères d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 juin 2026.

*

Op 7 mei 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 februari 2017 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden voor de logopedische verstrekkingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 juni 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Michèle BELMESSIERI, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juni 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

OBSERVATIONS PRÉALABLES

1. Le projet enrôlé sous le numéro 79.350/2, à propos duquel la section de législation a donné un avis ce jour, vise, tout comme le projet soumis à l'examen, à modifier l'arrêté royal du 20 février 2017 'portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires pour les prestations de logopédie'. Ces projets tendent tous deux à modifier, notamment, l'article 1^{er}, alinéa 3, et l'article 2, 3^o, de l'arrêté royal du 20 février 2017, sans avoir égard aux modifications que l'autre projet entend y apporter.

L'auteur du projet veillera à assurer la cohérence entre ces deux projets, notamment sur les points suivants :

1^o en s'assurant que le projet qui serait adopté postérieurement ne mette pas à néant les modifications projetées par le projet qui serait adopté le premier ;

2^o en adaptant, le cas échéant, la date du dernier arrêté royal ayant modifié les article 1^{er} et 2 de l'arrêté royal du 20 février 2017.

2. Par ailleurs, l'auteur du projet veillera à éviter d'adopter le même jour plusieurs arrêtés réglementaires ayant un intitulé identique, ce qui est à l'heure actuelle le cas pour le présent projet et le projet sur lequel la section de législation a donné ce jour l'avis 79.350/2.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Le projet trouve son fondement juridique uniquement dans l'alinéa 2 de l'article 37, § 1^{er}, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', non modifié à ce jour.

L'alinéa 1^{er} sera adapté en conséquence.

2. De l'accord du délégué, l'avis de la Commission de contrôle budgétaire ne constitue pas une formalité obligatoire.

L'alinéa 3 sera par conséquent omis ou exprimé dans un considérant placé à la suite de l'ensemble des visas, si telle est la volonté de l'auteur du projet ¹⁻².

DISPOSITIF

Article 1^{er}

L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 20 février 2017 comporte des alinéas et non des paragraphes.

Par conséquent, aux 1^o et 2^o, il sera respectivement question des alinéas 3 et 4, et non des paragraphes 3 et 4.

Article 2

1. La phrase liminaire débutera par les mots « À l'article 2 du même arrêté ».
2. L'article 2 de l'arrêté royal du 20 février 2017 ne comporte qu'un seul alinéa.

Par conséquent, il convient d'écrire, au 1^o, « Au 3^o, les mots » et, au 2^o, « Au 4^o, les mots ».

*

¹ Voir *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 35.

² Voir notamment l'avis 78.109/2/V donné le 8 septembre 2025 sur un projet devenu l'arrêté royal du 16 octobre 2025 'accordant une intervention financière aux kinésithérapeutes conventionnées et en fixant les conditions et les modalités'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Het ontwerp dat is ingeschreven onder rolnummer 79.350/2 en waarover de afdeling Wetgeving vandaag advies heeft uitgebracht, en het voorliggende ontwerp strekken allebei tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 februari 2017 ‘tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden voor de logopedische verstrekkingen’. Beide ontwerpen wijzigen met name artikel 1, derde lid, en artikel 2, 3°, van dat koninklijk besluit van 20 februari 2017, zonder te letten op de wijzigingen die het andere ontwerp daarin beoogt aan te brengen.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat die beide ontwerpen onderling samenhangend zijn. Daartoe dient hij met name:

1° erop toe te zien dat het ontwerp dat als laatste zou worden vastgesteld, de ontworpen wijzigingen die het eerst vastgestelde ontwerp bevat, niet tenietdoet;

2° indien nodig de datum aan te passen van het koninklijk besluit waarbij de artikelen 1 en 2 van het koninklijk besluit van 20 februari 2017 laatstelijk gewijzigd zijn.

2. Voorts moet de steller van het ontwerp erop toezien dat op dezelfde dag niet meerdere verordenende besluiten met eenzelfde opschrift worden vastgesteld, hetgeen momenteel het geval is met het voorliggende ontwerp en het ontwerp waarover de afdeling Wetgeving vandaag advies 79.350/2 heeft gegeven.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Het ontwerp ontleent zijn rechtsgrond enkel aan het tweede lid van artikel 37, § 1, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’, dat tot nog toe ongewijzigd is gebleven.

Het eerste lid moet dienovereenkomstig worden aangepast.

2. De gemachtigde heeft beaamd dat het advies van de Commissie voor begrotingscontrole geen verplichte vormvereiste vormt.

Het derde lid moet dus worden weggelaten, ofwel dient het als overweging na alle aanhefverwijzingen te worden geplaatst, indien de steller van het ontwerp dat wenst.¹⁻²

DISPOSITIEF

Artikel 1

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 februari 2017 bevat geen paragrafen maar leden.

Bijgevolg moeten in de bepalingen onder 1° en 2° respectievelijk het derde en het vierde lid worden vermeld, en niet de paragrafen 3 en 4.

Artikel 2

1. De inleidende zin moet beginnen met de woorden “In artikel 2 van hetzelfde besluit”.

2. Artikel 2 van het koninklijk besluit van 20 februari 2017 bevat slechts één lid.

Men dient in de bepalingen onder 1° en 2° dus respectievelijk te schrijven: “In de bepaling onder 3° worden de woorden” en “In de bepaling onder 4° worden de woorden”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER FACCO

Patrick RONVAUX

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 35.

² Zie onder meer advies 78.109/2/V van 8 september 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 16 oktober 2025 ‘tot toekenning van een financiële tegemoetkoming aan geconventioneerde kinesitherapeuten en tot bepaling van de voorwaarden en de nadere regels ervan’.