



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 79.326/1
van 29 mei 2026

avis 79.326/1
du 29 mai 2026

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van twee
koninklijke besluiten naar
aanleiding van de verlenging
van de moederschapsrust voor
zelfstandigen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant deux arrêtés royaux
à la suite de la prolongation du
repos de maternité pour les
travailleurs indépendants'

Op 4 mei 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van twee koninklijke besluiten naar aanleiding van de verlenging van de moederschapsrust voor zelfstandigen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 mei 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LEFRANC, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 mei 2026.

*

Le 4 mai 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Indépendants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant deux arrêtés royaux à la suite de la prolongation du repos de maternité pour les travailleurs indépendants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 26 mai 2026. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LEFRANC, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 mai 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 'houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en de meewerkende echtgenoten' en van het koninklijk besluit van 17 januari 2006 'tot invoering van een stelsel van uitkeringen voor moederschapshulp ten gunste van vrouwelijke zelfstandigen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques'. Het ontwerp voorziet in het bijzonder in de mogelijkheid tot verlenging van de moederschapsrust voor zelfstandigen met drie weken, in functie van het al dan niet opnemen van moederschapshulp onder de vorm van dienstencheques.

De bepalingen van hoofdstuk 1 van het ontwerp strekken tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971.

Artikel 1 van het ontwerp beoogt artikel 93 van dit koninklijk besluit te wijzigen door te bepalen dat het tijdvak van moederschapsrust voor zelfstandigen zal worden verlengd met maximaal drie weken. De verlenging bedraagt drie weken indien er geen beroep wordt gedaan op moederschapshulp, twee weken indien er 35 dienstencheques worden opgenomen in het kader van moederschapshulp en één week indien 70 dienstencheques worden opgenomen. De bepaling stipuleert daarnaast dat de gerechtigde haar keuze uiterlijk op de eerste dag van de verlenging moet meedelen en dat die keuze nadien niet meer valt te wijzigen.

Artikel 2 van het ontwerp strekt tot wijziging van artikel 95 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971. Deze bepaling brengt de gegevens die een aanvraag tot moederschapsuitkering moet bevatten, in overeenstemming met de voorziene verlengingsmogelijkheid. Bovendien moet een attest van het sociaal verzekeringsfonds worden bezorgd waaruit de opname van moederschapshulp in functie van het aantal gekozen dienstencheques blijkt.

De bepalingen van hoofdstuk 2 van het ontwerp voorzien in de wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2006.

Artikel 3 van het ontwerp strekt tot vervanging van artikel 3 van dit koninklijk besluit. Er wordt bepaald dat de begunstigde van moederschapsrust, wanneer zij voor een verlenging kiest, in afwijking van artikel 2 van hetzelfde besluit, kan opteren om slechts 35, 70 of geen dienstencheques te genieten.

Artikel 4 van het ontwerp heeft tot doel om artikel 4 van hetzelfde koninklijk besluit te wijzigen. Het ontworpen artikel verduidelijkt in de eerste plaats de verplichting voor de uitkeringsgerechtigde om schriftelijk te bevestigen hoeveel dienstencheques zij wenst te genieten. Daarnaast wordt bepaald dat deze keuze niet meer kan worden gewijzigd indien dit zou leiden tot de terugvordering van reeds toegekende dienstencheques en dat de keuze in geen geval nog kan worden aangepast vanaf de eerste dag van het verlengde tijdvak van moederschapsrust. Voorts worden enkele terminologische aanpassingen aangebracht waardoor niet langer wordt verwezen naar het vaste aantal van 105 dienstencheques.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het vierde lid van het in de aanhef vermelde artikel 18*bis*, § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 ‘houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen’ en het eerste lid van het eveneens in de aanhef vermelde artikel 86, § 3, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De eerste twee leden van de aanhef dienen te worden gepreciseerd in overeenstemming met hetgeen hiervoor met betrekking tot de rechtsgrond is opgemerkt.

Opschrift van hoofdstuk 3

5. Aangezien hoofdstuk 3 van het ontwerp niet enkel betrekking heeft op de inwerkingtreding, schrijve men in het opschrift “Slotbepalingen” in plaats van “Inwerkingtreding”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal vise à modifier l'arrêté royal du 20 juillet 1971 'instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants' et l'arrêté royal du 17 janvier 2006 'instaurant un régime de prestations d'aide à la maternité en faveur des travailleuses indépendantes et modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services'. Le projet prévoit en particulier la possibilité de prolonger le repos de maternité de trois semaines pour les travailleurs indépendants, selon qu'il a été ou non recouru à l'aide à la maternité sous la forme de titres-services.

Les dispositions du chapitre 1^{er} du projet modifient l'arrêté royal du 20 juillet 1971.

L'article 1^{er} du projet entend modifier l'article 93 de cet arrêté royal en prévoyant que la durée du repos de maternité pour les travailleurs indépendants sera prolongée de maximum trois semaines. La prolongation est de trois semaines s'il n'a pas été fait appel à l'aide à la maternité, de deux semaines si 35 titres-services ont été pris dans le cadre de l'aide à la maternité et d'une semaine si 70 titres-services ont été pris. La disposition prévoit en outre que la titulaire doit communiquer son choix au plus tard le premier jour de la prolongation et que ce choix ne peut plus être modifié par la suite.

L'article 2 du projet a pour objet de modifier l'article 95 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971. Cette disposition met les données qu'une demande d'allocation de maternité doit contenir en conformité avec la possibilité de prolongation prévue. Il faut en outre remettre une attestation de la caisse d'assurances sociales attestant le recours à l'aide à la maternité en fonction du nombre de titres-services choisis.

Les dispositions du chapitre 2 du projet modifient l'arrêté royal du 17 janvier 2006.

L'article 3 du projet vise à remplacer l'article 3 de cet arrêté royal. Il dispose que la bénéficiaire du repos de maternité, lorsqu'elle choisit de le prolonger, peut, par dérogation à l'article 2 du même arrêté, choisir de ne bénéficier que de 35 ou de 70 titres-services, voire d'aucun titre-service.

L'article 4 du projet a pour objet de modifier l'article 4 du même arrêté royal. L'article en projet précise tout d'abord l'obligation pour la titulaire de l'allocation de confirmer par écrit le nombre de titres-services dont elle souhaite bénéficier. Il prévoit ensuite que ce choix ne peut plus être modifié si cela devait entraîner la récupération de titres-services déjà attribués et que le choix ne peut en aucun cas être modifié à partir du premier jour de la période prolongée du repos de maternité. Par ailleurs, quelques adaptations terminologiques sont apportées afin de ne plus renvoyer au nombre fixe de 105 titres-services.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'alinéa 4 de l'article 18*bis*, § 1^{er}, visé dans le préambule, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 'organisant le statut social des travailleurs indépendants' et dans l'alinéa 1^{er} de l'article 86, § 3, également visé dans le préambule, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Les deux premiers alinéas du préambule doivent être précisés conformément aux observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique.

Intitulé du chapitre 3

5. Dès lors que le chapitre 3 du projet ne concerne pas uniquement l'entrée en vigueur, on écrira, dans l'intitulé, « Dispositions finales » au lieu de « Entrée en vigueur ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC