



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.321/3

van 2 juni 2026

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 31 oktober 2023 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 tot toekenning van steun voor uitwisseling van kennis en verspreiding van informatie in de landbouwsector’

Op 4 mei 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 31 oktober 2023 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 tot toekenning van steun voor uitwisseling van kennis en verspreiding van informatie in de landbouwsector’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 26 mei 2026. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Steven LIERMAN, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 juni 2026.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw strekt tot de wijziging van het ministerieel besluit van 31 oktober 2023 ‘tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 tot toekenning van steun voor uitwisseling van kennis en verspreiding van informatie in de landbouwsector’.

Naast verscheidene vereenvoudigingen en rechtzettingen betreffen de wijzigingen onder meer de verlenging van de periode waarin de kennisportefeuille kan worden ingezet voor de subsidie voor advies en vorming, evenals een verhoging van het bedrag van die kennisportefeuille.

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de artikelen 2 en 8, die in werking treden op (lees: uitwerking hebben met ingang van) 1 januari 2026 (artikel 17 van het ontwerp).

RECHTSGROND

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 9, 10, tweede lid, 25, tweede lid, 29, 31, derde lid, 40, tweede lid, 56, tweede lid, 59, derde lid, 62, tweede lid, 65, derde lid, 70, zesde lid, en 100, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 ‘tot toekenning van steun voor de uitwisseling van kennis en verspreiding van informatie in de landbouwsector’.

Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 9, eerste lid, 1° en 4°, en tweede lid, 12 en 15 van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 17

3. Overeenkomstig artikel 17 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op de dag van de publicatie (lees: de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad) ervan, met uitzondering van de artikelen 2 en 8, die in werking treden op (lees: uitwerking hebben met ingang van) 1 januari 2026.

3.1. Wat betreft de terugwerkende kracht die wordt verleend aan de artikelen 2 en 8 van het te nemen besluit moet het volgende worden opgemerkt.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar worden geacht, namelijk wanneer ofwel voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, ofwel de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend ofwel de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De gemachtigde gaf de volgende verantwoording voor de terugwerkende kracht:

“Artikel 2 kent een voordeel toe aan de begunstigden van de kennisportefeuille door aan artikel 7, eerste lid, MB AKIS een bedrag van 2.500 euro toe te voegen, beschikbaar voor de periode van 2026 tot en met 2027. Daarnaast wordt voor veehouders die actieve landbouwers zijn met een actief veebeslag in dezelfde periode nog een bijkomend bedrag voorzien van maximaal 2.500 euro, aan te wenden voor advies en vorming met betrekking tot de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) gerelateerde thema's. In artikel 7, tweede lid, MB AKIS wordt het jaartal 2025 vervangen door het jaartal 2027. Dit houdt ook een voordeel in, aangezien hierdoor in 2026 en 2027 bijkomend een bedrag van 500 euro kan worden toegekend binnen de kennisportefeuille voor een stagiair, onder de voorwaarden bepaald in dat artikel. Deze retroactieve wijziging is eveneens vereist met het oog op de continuïteit van het beleid. In het GLB (gemeenschappelijk landbouwbeleid) Strategisch Plan is immers voorzien is dat de kennisportefeuille niet gedurende een bepaalde periode onderbroken mag worden. Een dergelijke onderbreking zou het risico inhouden dat de in het Strategisch Plan vastgelegde doelstellingen niet worden bereikt, wat aanleiding kan geven tot sancties door de Europese Commissie.

Artikel 8 schrapt in artikel 38, tweede en derde lid, MB AKIS de bepalingen inzake de verplaatsingsvergoeding. Hier is retroactieve werking noodzakelijk voor de goede werking van het bestuur. In de praktijk is immers gebleken de controle op de hoogte van de aangerekende verplaatsingsvergoedingen bijzonder moeilijk, zo niet onmogelijk is. Om die reden werd eind 2025 aan de vormingscentra gecommuniceerd dat de toepassing in het e-loket vanaf het begin 2026 zodanig zou worden aangepast dat er geen kilometervergoeding meer kan aangevraagd worden, wat in de praktijk sindsdien ook niet meer gebeurt.”

Met die verantwoording kan worden ingestemd.

3.2. Wat betreft de inwerkingtreding van de overige bepalingen van het te nemen besluit op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, verklaarde de gemachtigde het volgende:

“Er wordt afgeweken van de normale termijn van inwerkingtreding omdat het noodzakelijk is dat de voorliggende wijzigingen zo spoedig mogelijk aansluiten bij de aanpassingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 tot toekenning van steun voor de uitwisseling van kennis en verspreiding van informatie in de landbouwsector, zoals gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2026 tot wijziging van diverse besluiten van de sectorale landbouwregelgeving.”

De artikelen 60 tot 88 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2026 ‘tot wijziging van diverse besluiten van de sectorale landbouwregelgeving’, die wijzigingen hebben aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023, hebben uitwerking gekregen vanaf 1 januari 2026, overeenkomstig artikel 100, eerste lid, van het eerstgenoemde besluit. De Raad van State ziet niet in hoe een onmiddellijke inwerkingtreding van het te nemen besluit nodig is om zo spoedig mogelijk aan te sluiten op de voormelde wijzigingen, veeleer dan een inwerkingtreding volgens de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, tien dagen na de bekendmaking van het te nemen besluit.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE