

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

20 oktober 2025

WETSVOORSTEL

**tot instelling van de mogelijkheid
om bij tijdelijke werkloosheid
wegens slecht weer een halvedagvergoeding
toe te kennen**

(ingediend door de heer François De Smet)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

20 octobre 2025

PROPOSITION DE LOI

**visant à instaurer la possibilité
d'une indemnisation par demi-journée
dans le cadre du chômage temporaire
pour cause d'intempéries**

(déposée par M. François De Smet)

SAMENVATTING

Momenteel kan op grond van de regeling inzake de vergoeding bij werkloosheid wegens slecht weer alleen een vergoeding per hele dag worden toegekend.

Omdat die regeling niet langer past bij de realiteit van de bouwverven van vandaag, beoogt dit wetsvoorstel het mogelijk te maken om vergoedingen hetzij per hele dag hetzij per halve dag uit te betalen, naargelang van de noodwendigheden ten gevolge van de weersomstandigheden.

RÉSUMÉ

Aujourd'hui, le régime d'indemnisation du chômage pour cause d'intempéries n'autorise qu'une indemnisation par journée complète.

Comme cette conception est devenue inadaptée à la réalité des chantiers contemporains, la présente proposition de loi permet l'indemnisation soit par journée entière soit par demi jour, en fonction des nécessités dictées par les circonstances météorologiques.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Achtergrond en vaststellingen

Tijdelijke werkloosheid wegens slecht weer biedt in sectoren die aan de grillen van het weer blootstaan, waaronder de bouw, onmisbare sociale bescherming. Die vergoeding garandeert arbeiders een vervangingsinkomen wanneer ze niet kunnen werken om redenen buiten hun wil om, zoals regen, sneeuw, vorst of storm. Momenteel is binnen die regeling echter enkel een vergoeding per volledige dag mogelijk. Die regeling, die nog op de manier van werken uit de 20^e eeuw is geënt, is niet langer aangepast aan de realiteit van de bouwerven van vandaag.

In de praktijk komt die regeling erop neer dat:

— bij werkverlet in de voormiddag (bijvoorbeeld wegens regen) met een verbetering van de weersomstandigheden in de namiddag arbeiders niet worden vergoed voor de gedeelde voormiddag wanneer ze in de namiddag het werk hervatten;

— omgekeerd veel werkgevers door de starheid van de huidige regeling voor het gemak of uit voorzichtigheid een volledige dag werkloosheid aangeven, zelfs wanneer het werk voor een halve dag kan worden hervat.

De huidige regeling leidt tot:

— sociale onrechtvaardigheid door onterecht inkomensverlies voor arbeiders, die het lichamelijk en financieel zo al niet gemakkelijk hebben;

— geldverspilling, want de RVA is genoodzaakt steeds volledige dagen te vergoeden, hoewel in veel gevallen een halve dag zou volstaan;

— economische ondoelmatigheid, want een latere heropstart van de werken leidt tot een langere totale doorlooptijd van de werken, en dus ook tot meer hinder voor de omwonenden en vertraging van de oplevering;

— ecologisch wanbeheer, want hoe langer een werf duurt, hoe meer vervuiling, lawaai en fileleed ontstaan.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Contexte et diagnostic

Le chômage temporaire pour cause d'intempéries est un dispositif essentiel de protection sociale dans les secteurs exposés aux aléas climatiques, en particulier celui du bâtiment et de la construction. Il garantit aux ouvriers un revenu de remplacement lorsqu'ils ne peuvent pas prestre leur travail pour des raisons indépendantes de leur volonté, telles que la pluie, la neige, le gel ou les tempêtes. Aujourd'hui, ce régime n'autorise toutefois qu'une indemnisation par journée complète. Cette conception, héritée d'un modèle de travail du XX^e siècle, est devenue inadaptée à la réalité des chantiers contemporains.

En pratique:

— lorsqu'il est impossible de travailler le matin, par exemple en raison de la pluie, mais que les conditions s'améliorent l'après-midi, les ouvriers ne sont pas indemnisés pour la matinée perdue s'ils reprennent le travail l'après-midi;

— inversement, de nombreux employeurs, confrontés à cette rigidité, déclarent par facilité ou par prudence une journée entière de chômage, même lorsqu'une reprise partielle est possible.

Ce système engendre:

— une iniquité sur le plan social; des pertes de revenu injustifiées pour les travailleurs, qui sont déjà parmi les plus exposés physiquement et financièrement;

— un gaspillage budgétaire; l'ONEM doit toujours indemniser des journées entières alors que, dans bon nombre de cas, seule une demi-journée était concernée;

— une inefficacité sur le plan économique; les chantiers redémarrent plus tard, allongeant la durée totale des travaux, augmentant les nuisances pour les riverains et retardant les livraisons;

— une aberration écologique; plus un chantier dure longtemps, plus il génère de pollution, de bruit et de congestion du trafic.

2. Doelstellingen van de hervorming

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de halve dag (voormiddag of namiddag) te hanteren als vergoedingseenheid binnen de regeling inzake werkloosheid wegens slecht weer.

Daarmee worden drie doelen nagestreefd:

1. sociale rechtvaardigheid: de arbeider dient te worden vergoed voor de daadwerkelijk gederfde uren en mag niet worden bestraft wanneer hij het werk opnieuw aanvat zodra de weersomstandigheden het toelaten;

2. een economisch verantwoorde aanpak: een snelle heropstart van de werven wordt aangemoedigd, onverantwoorde onderbrekingen worden beperkt en de productiviteit van de sector stijgt;

3. een doelmatige inzet van het budget: er vloeien minder overheidsmiddelen naar werkloosheidsvergoedingen wegens slecht weer; tevens worden misbruik en “gemakshalve” opgenomen werkloosheid tegengegaan.

3. Inhoud van de hervorming

Concreet stelt de indiener van dit wetsvoorstel het volgende voor:

— in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten zou een rechtsgrondslag worden opgenomen die de erkenning van werkloosheid wegens slecht weer per halve dag mogelijk maakt;

— het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering zou worden gewijzigd met het oog op de invoering van een halvedaguitkering, die de helft van de toepasselijke daguitkering zou bedragen, met behoud van de plafonds en de sectorale aanvullende vergoedingen;

— zodra de aanpassingen in de wet- en regelgeving zijn doorgevoerd, kunnen de RVA en de andere administratieve diensten de systemen voor werkloosheidsaangifte (controlekaarten, Dimona, elektronische aangiftes) aanpassen aan aangiftes per halve dag. Teneinde misbruiken te voorkomen, kan tevens worden voorzien in een mechanisme waarmee slechte weersomstandigheden kunnen worden geverifieerd en bewezen (op basis van de lokale weersomstandigheden en van de aard van de betrokken werkzaamheden).

2. Objectifs de la réforme

La présente proposition de loi vise à introduire l'unité de demi-journée (matin ou après-midi) dans le régime du chômage pour cause d'intempéries.

L'objectif est triple:

1. justice sociale; indemniser le travailleur pour les heures réellement perdues, et non le pénaliser lorsqu'il reprend le travail dès que la météo le permet;

2. responsabilité économique; inciter à la reprise rapide des chantiers, réduire les arrêts injustifiés, améliorer la productivité du secteur;

3. efficacité budgétaire; réduire le coût du chômage pour cause d'intempéries pour les finances publiques, en limitant les abus et les mises en chômage dites “de confort”.

3. Contenu de la réforme

Concrètement, l'auteur de la présente proposition de loi prévoit:

— l'introduction dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail d'une base légale autorisant la reconnaissance du chômage pour cause d'intempéries par demi-journée;

— la modification de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage pour créer une allocation demi-journalière, fixée à la moitié de l'allocation journalière applicable, avec le maintien des plafonds et des compléments sectoriels;

— une fois les adaptations légales et réglementaires implémentées, l'ONEM et les autres services de l'administration pourront procéder à l'adaptation des systèmes déclaratifs de chômage (cartes de contrôle, Dimona, déclarations électroniques) afin de permettre la déclaration par demi-journée; un mécanisme de contrôle et de preuve des intempéries (basé sur les conditions météorologiques locales et sur la nature des travaux concernés), pour éviter les abus, pourra également être mis sur pied.

4. Verwachte impact

De betrokken werknemers zouden een billijker inkomen krijgen, dat in verhouding staat tot hun werkelijk inkomensverlies. Door die hervorming wordt hun recht gedaan en genieten ze een betere sociale bescherming.

Voor de bedrijven betekent de hervorming meer flexibiliteit, de mogelijkheid om de activiteiten sneller te hervatten en de werven beter te organiseren.

De Staat krijgt een betere controle over de overheidsuitgaven, kent uitkeringen toe die op een eerlijkere regeling gestoeld zijn en geeft minder uit aan wegens slecht weer toegekende werkloosheidsdagen die niet kunnen worden verantwoord.

De burger krijgt kortere doorlooptijden van bouw-werven, minder overlast en minder verlamming van zijn stedelijke of landelijke omgeving.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel vereist geen bijzondere toelichting.

Art. 2

Dit artikel wijzigt artikel 50 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, teneinde uitdrukkelijk de mogelijkheid in te voeren tijdelijke werkloosheid wegens slecht weer voor de duur van een halve dag toe te passen. Het legt het principe van de evenredigheid van de vergoeding vast en verwijst naar een koninklijk besluit om de praktische nadere regels te bepalen.

Art. 3

Dit artikel vult het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering aan, door te voorzien in de mogelijkheid om de werkloosheidsuitkering toe te kennen hetzij per volledige, hetzij per halve dag. Het specificeert de berekeningswijze (de helft van de toepasselijke daguitkering), de plafonds en de inachtneming van sectorale aanvullende vergoedingen.

Art. 4

Aangezien artikel 108^{ter} bij wet wordt ingevoegd, krijgt dat artikel wetskracht en kan de Koning het dus

4. Impact attendu

Pour les travailleurs, un revenu plus équitable, proportionnel à la perte effective de revenus. Cette réforme leur rend justice et renforce la protection sociale.

Pour les entreprises, une plus grande souplesse, la possibilité de reprendre plus rapidement les activités et de mieux organiser les chantiers.

Pour l'État, une meilleure maîtrise des dépenses publiques, une allocation plus juste, et une réduction des coûts liés aux journées de chômage pour cause d'intempéries injustifiées.

Pour les citoyens, des chantiers qui fonctionnent plus rapidement, moins de nuisances et leur environnement urbain ou champêtre moins paralysé.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Art. 2

Cet article modifie l'article 50 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail afin d'introduire explicitement la possibilité d'un chômage temporaire pour cause d'intempéries limité à une demi-journée. Il détermine le principe de la proportionnalité de l'indemnité et renvoie à un arrêté royal pour fixer les modalités pratiques.

Art. 3

Cet article complète l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage en prévoyant la possibilité d'accorder l'allocation de chômage soit par journée entière soit par demi-journée. Il précise le mode de calcul (moitié de l'allocation journalière applicable), les plafonds et la prise en compte des compléments sectoriels.

Art. 4

Comme l'article 108^{ter} est inséré par une loi, il acquiert force de loi et le Roi ne peut donc, normalement, pas le

normaal gezien niet wijzigen. Om dat te voorkomen, wordt aan de Koning een machtiging toegekend om het artikel te wijzigen alsof het een bepaling van een gewoon koninklijk besluit betreft.

Art. 5

Dit artikel regelt de uitgestelde inwerkingtreding, met een minimale termijn van 12 maanden, teneinde de RVA, de sociale secretariaten en de bedrijven in staat te stellen hun informaticasystemen en hun aangifteprocedures aan te passen.

modifier. Pour éviter cela, une habilitation est donnée au Roi pour le modifier comme s'il s'agissait d'une disposition d'un arrêté royal ordinaire.

Art. 5

Cet article organise l'entrée en vigueur différée, avec minimum 12 douze mois de délai, pour permettre à l'ONEM, aux secrétariats sociaux et aux entreprises d'adapter leurs systèmes informatiques et leurs procédures déclaratives.

François De Smet (DéFI)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 50 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 26 december 2013, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Wanneer de werkmán wegens slecht weder slechts een deel van de werkdag verhinderd is te werken, kan de werkgever een tijdelijke werkloosheid wegens slecht weder mededelen die beperkt is tot een halve dag, 's ochtends of 's namiddags. De tijdelijke werkloosheidsuitkering voor een halve dag bedraagt de helft van de toepasselijke daguitkering, berekend volgens de geldende bovengrenzen en verhoudingen. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de praktische nadere regels met betrekking tot de definitie van de halve dagen, de aangiften bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de voorwaarden voor de vaststelling en de controle van de realiteit van het slechte weder.”

Art. 3

In het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, hoofdstuk IV, afdeling 1, onderafdeling 3 “Uitkeringsstelsel in geval van tijdelijke werkloosheid”, wordt een artikel 108ter ingevoegd, luidende:

“Art. 108ter. In geval van tijdelijke werkloosheid wegens slecht weer kan de uitkering worden toegekend per halve dag of per volledige dag, afhankelijk van de behoeften als gevolg van de weersomstandigheden.

De toepasselijke bovengrenzen en percentages blijven identiek en worden toegepast naar rato van de halve of de volledige dag.

De bepalingen van de sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten die voorzien in een aanvulling op de daguitkering zijn proportioneel van toepassing in geval van een halve dag werkloosheid wegens slecht weer.”

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 50 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, modifié en dernier lieu par la loi du 26 décembre 2013, est complété par l'alinéa suivant:

“Lorsque le travailleur est empêché de travailler pour cause d'intempéries pour une partie seulement de la journée de travail, l'employeur peut déclarer un chômage temporaire pour cause d'intempéries limité à une demi-journée, le matin ou l'après-midi. L'allocation de chômage temporaire due pour une demi-journée correspond à la moitié de l'allocation journalière applicable, calculée selon les plafonds et proportions en vigueur. Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités pratiques relatives à la définition des demi-journées, aux déclarations à l'Office national de l'emploi et aux conditions de constatation et de contrôle de la réalité des intempéries.”

Art. 3

Dans l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, dans le chapitre IV, section 1^{re}, sous-section 3 “Régime d'indemnisation en cas de chômage temporaire”, il est inséré un article 108ter, rédigé comme suit:

“Art. 108ter. En cas de chômage temporaire pour cause d'intempéries, l'allocation peut être accordée soit par demi-journée, soit par journée entière, en fonction des nécessités dictées par les circonstances météorologiques.

Les plafonds et pourcentages applicables demeurent identiques et s'appliquent au *pro rata* de la demi-journée ou de la journée entière.

Les dispositions des conventions collectives sectorielles qui prévoient un complément à l'allocation journalière s'appliquent de manière proportionnelle en cas de demi-journée de chômage pour cause d'intempéries.”

Art. 4

De Koning kan de in artikel 3 vermelde bepaling wijzigen, aanvullen, opheffen of vervangen.

Art. 5

Deze wet treedt in werking op de door de Koning bepaalde datum, uiterlijk op de eerste dag van de dertiende maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

22 september 2025

Art. 4

Le Roi est habilité à modifier, compléter, abroger ou remplacer la disposition visée à l'article 3.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi, et au plus tard le premier jour du treizième mois suivant celui de sa publication au *Moniteur belge*.

22 septembre 2025

François De Smet (DéFI)