



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 79.293/17
du 26 mai 2026

advies 79.293/17
van 26 mei 2026

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
4 avril 2022 relatif à l'octroi
de chèques-repas à certains
militaires en service actif'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
het koninklijk besluit van
4 april 2022 betreffende
de toekenning van
maaltijdcheques aan bepaalde
militairen in werkelijke dienst'

Le 27 avril 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Défense, chargé du Commerce extérieur à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 4 avril 2022 relatif à l'octroi de chèques-repas à certains militaires en service actif'.

Le projet a été examiné par la dix-septième chambre le 26 mai 2026. La chambre était composée de Luc DONNAY, président de chambre, Laurence VANCRAVEBECK et Anne-Stéphanie RENSON, conseillères d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Arnaud PICQUÉ, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Luc DONNAY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 mai 2026.

*

Op 27 april 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Defensie, belast met Buitenlandse Handel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 april 2022 betreffende de toekenning van maaltijdcheques aan bepaalde militairen in werkelijke dienst'.

Het ontwerp is door de zeventiende kamer onderzocht op 26 mei 2026. De kamer was samengesteld uit Luc DONNAY, kamervoorzitter, Laurence VANCRAVEBECK en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arnaud PICQUÉ, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Luc DONNAY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 mei 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

1. Selon l'alinéa 1^{er} du préambule, le projet trouve son fondement dans l'article 11*bis* de la loi du 20 mai 1994 'relative aux droits pécuniaires des militaires'. L'alinéa 1^{er} de cette disposition habilite le Roi à « créer le droit à des avantages de toute nature et à des avantages sociaux ».

L'article 1^{er} du projet est notamment destiné à garantir l'application du régime consacré par l'arrêté royal du 4 avril 2022 'relatif à l'octroi de chèques-repas à certains militaires en service actif' aux aumôniers militaires et aux conseillers moraux.

Le projet peut à cet égard trouver son fondement, pour les aumôniers militaires, dans l'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution et, pour les conseillers moraux, dans l'article 7, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 18 février 1991 'relative aux conseillers moraux auprès des Forces armées, relevant de la Communauté non confessionnelle de Belgique'.

Ces dispositions seront donc mentionnées au préambule ¹.

2. Comme le suggère le délégué, à l'article 5, alinéa 2, *in fine*, en projet de l'arrêté royal du 4 avril 2022, les mots « à la fin du trimestre concerné » seront remplacés par les mots « au plus tard à la fin du mois suivant le trimestre concerné ».

*

¹ Voir l'avis 78.717/17 donné le 19 janvier 2026 sur un projet devenu l'arrêté royal du 9 février 2026 'modifiant l'arrêté royal du 10 octobre 1980 accordant une allocation de fin d'année à certains membres du personnel des forces armées'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Luidens het eerste lid van de aanhef ontleent het ontwerp zijn rechtsgrond aan artikel 11*bis* van de wet van 20 mei 1994 ‘betreffende de geldelijke rechten van de militairen’. Het eerste lid van die bepaling machtigt de Koning “het recht [te] openen op voordelen van alle aard en sociale voordelen”.

Artikel 1 van het ontwerp strekt er meer bepaald toe ervoor te zorgen dat de regeling die in het koninklijk besluit van 4 april 2022 ‘betreffende de toekenning van maaltijdcheques aan bepaalde militairen in werkelijke dienst’ is vastgelegd, ook geldt voor de militaire aalmoezeniers en de morele consulenten.

In dat opzicht kan voor het ontwerp rechtsgrond worden gevonden in artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet, wat de militaire aalmoezeniers betreft, en in artikel 7, eerste en tweede lid, van de wet van 18 februari 1991 ‘betreffende de morele consulenten bij de Krijgsmacht, die tot de niet-confessionele Gemeenschap van België behoren’, wat de morele consulenten betreft.

Die bepalingen moeten dan ook in de aanhef vermeld worden.¹

2. Zoals de gemachtigde oppert, moeten in het ontworpen artikel 5, tweede lid, *in fine*, van het koninklijk besluit van 4 april 2022 de woorden “op het einde van het desbetreffend kwartaal” vervangen worden door de woorden “uiterlijk op het einde van de maand die volgt op het desbetreffende kwartaal”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Luc DONNAY

¹ Zie advies 78.717/17 van 19 januari 2026 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 9 februari 2026 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 oktober 1980 houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige personeelsleden van de krijgsmacht’.