

MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING

MINISTERE DE LA DEFENSE

**ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT
BETREFFENDE DE TOEKENNING VAN EEN
FORFAITAIRE VERWIJDERINGSTOELAGE**

**PROJET D'ARRETE ROYAL RELATIF A
L'OCTROI D'UNE ALLOCATION
D'ELOIGNEMENT FORFAITAIRE**

*Versie van 27 april 2026
(voorgelegd aan de Raad van State)*

*Version du 27 avril 2026
(soumise au Conseil d'État)*

FILIP, Koning der Belgen,

PHILIPPE, Roi des Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

À tous, présents et à venir, Salut.

Gelet op de wet van 20 mei 1994 betreffende de
geldelijke rechten van de militairen, artikel 9bis, § 2,
tweede lid, ingevoegd bij de wet van 27 maart 2003,
en artikel 12, gewijzigd bij de wet van
27 maart 2003;

Vu la loi du 20 mai 1994 relative aux droits
pécuniaires des militaires, l'article 9bis, § 2, alinéa
2, inséré par la loi du 27 mars 2003, et l'article 12,
modifié par la loi du 27 mars 2003;

Gelet op het protocol van onderhandelingen
N-596 van het Onderhandelingscomité van het
militair personeel, gesloten op 10 oktober 2025;

Vu le protocole de négociation N-596 du Comité
de négociation du personnel militaire, conclu le
10 octobre 2025;

Gelet op het advies van de Inspecteur van
Financiën, gegeven op 21 november 2025;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le
21 novembre 2025;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister
van Ambtenarenzaken, d.d. 2 maart 2026;

Vu l'accord de la Ministre de la Fonction
publique, donné le 2 mars 2026;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister
van Begroting, d.d. 17 maart 2026;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le
17 mars 2026;

Gelet op het advies **XX.XXX** van de Raad van
State, gegeven op **XXxxxXXXX**, met toepassing
van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op
de Raad van State, gecoördineerd op
12 januari 1973;

Vu l'avis **XX.XXX** du Conseil d'Etat, donné le
XXxxxXXXX, en application de l'article 84, § 1er,
alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat,
coordonnées le 12 janvier 1973;

Op de voordracht van de Minister van Defensie
en op het advies van de in Raad vergaderende
Ministers,

Sur la proposition du Ministre de la Défense et
de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en
Conseil,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Nous avons arrêté et arrêtons:

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt het begrip van "gewone plaats van het werk" gebruikt overeenkomstig de definitie bedoeld in artikel 1, 3°, van het koninklijk besluit van 21 oktober 1975 tot vaststelling van het vergoedingsstelsel toepasselijk op de militair die in België verplicht wordt bepaalde werkelijke lasten te dragen en wordt het begrip "woonplaats" gebruikt overeenkomstig de definitie bedoeld in artikel 1, 5°, van het koninklijk besluit van 7 december 1992 houdende toekenning van een verhuisvergoeding aan de militairen bij overbrenging van de gewone plaats van het werk.

Art. 2. Dit besluit is van toepassing op de volgende personeelsleden:

- 1° de kandidaat-militair en de militair in werkelijke dienst van wie de gewone plaats van het werk zich in België bevindt, met uitzondering van:
 - a) de militair die gebezigd is in de zin van artikel 144, 1°, van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht;
 - b) de militair die ter beschikking gesteld is van een openbare werkgever in het kader van een overplaatsing in de zin van artikel 144, 2°, van de voornoemde wet van 28 februari 2007;
 - c) de militair die een functie bekleedt waarvan de bezoldiging niet gedragen wordt door de begroting van het ministerie van Landsverdediging, met uitzondering van de bijkomende vaste vakbondsafgevaardigde bedoeld in artikel 92, zesde lid van de wet van 23 april 2010 tot tijdelijke uitvoering van de regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakorganisaties van het militair personeel;
 - d) de kandidaat-militair die zich in de deelstand "in vorming" bevindt;
- 2° de militaire aalmoezeniers bedoeld in het koninklijk besluit van 17 augustus 1927 ter regeling van den staat en den stand der militaire aalmoezeniers, in activiteit in België;
- 3° de morele consulenten bedoeld in de wet van 18 februari 1991 betreffende de morele consulenten bij de Krijgsmacht, die tot de niet-confessionele gemeenschap van België behoren, in dienstactiviteit in België.

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, la notion "lieu habituel de travail" est utilisée conformément à la définition visée à l'article 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 21 octobre 1975 fixant le régime d'indemnisation applicable au militaire qui, en Belgique, est astreint à supporter certaines charges réelles et la notion de "domicile" est utilisée conformément à la définition visée à l'article 1^{er}, 5°, de l'arrêté royal du 7 décembre 1992 portant attribution d'une indemnité de déménagement aux militaires lors du transfert du lieu habituel de travail.

Art. 2. Le présent arrêté est applicable aux membres du personnel suivants:

- 1° le candidat militaire et le militaire en service actif pour qui le lieu habituel de travail est situé en Belgique, à l'exception:
 - a) du militaire qui est utilisé dans le sens de l'article 144, 1°, de la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées;
 - b) du militaire qui est mis à la disposition d'un employeur public dans le cadre d'un transfert dans le sens de l'article 144, 2°, de la loi précitée du 28 février 2007;
 - c) du militaire qui occupe une fonction dont la rémunération n'est pas supportée par le budget du ministère de la Défense, à l'exception du délégué syndical permanent complémentaire visé à l'article 92, alinéa 6 de la loi du 23 avril 2010 portant exécution temporaire de l'organisation des relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire;
 - d) du candidat militaire qui se trouve dans la sous-position "en formation";
- 2° les aumôniers militaires visés dans l'arrêté royal du 17 août 1927 réglant l'état et la position des aumôniers militaires, en activité en Belgique;
- 3° les conseillers moraux visés dans la loi du 18 février 1991 relative aux conseillers moraux auprès des Forces armées, relevant de la communauté non confessionnelle de Belgique, en activité de service en Belgique.

Art. 3. § 1. Het personeelslid bedoeld in artikel 2 van dit besluit en voor wie de afstand tussen zijn woonplaats en de gewone plaats van het werk meer dan 40 km in één richting bedraagt, ontvangt een forfaitaire verwijderingstoelage.

§ 2. In afwijking van § 1 ontvangt het personeelslid bedoeld in artikel 2 van dit besluit dat een dienstverplaatsing in België uitvoert in de deelstand "in normale dienst" en voor wie de afstand tussen zijn woonplaats en de plaats van de dienstverplaatsing meer dan 40 km in één richting bedraagt een forfaitaire verwijderingstoelage voor de volledige kalendermaanden tijdens dewelke het personeelslid de dienstverplaatsing uitvoert.

§ 3. Het jaarbedrag van de forfaitaire verwijderingstoelage wordt vastgesteld volgens afstandsintervallen tussen de woonplaats en de gewone plaats van het werk voor de verwijderingstoelage bedoeld in paragraaf 1 en tussen de woonplaats en de plaats van de dienstverplaatsing voor de verwijderingstoelage bedoeld in paragraaf 2, en is hernomen in de tabel in bijlage bij dit besluit.

De forfaitaire verwijderingstoelage wordt maandelijks betaald, samen met de wedde van de maand waarop ze betrekking heeft, ten bedrage van één twaalfde van het jaarbedrag.

Iedere wijziging van de afstand waarmee rekening wordt gehouden heeft uitwerking op de eerste dag van de volgende maand.

De forfaitaire verwijderingstoelagen bedoeld in de paragrafen 1 en 2 kunnen niet gecumuleerd worden.

Art. 4. § 1. De forfaitaire verwijderingstoelage is pro rata verschuldigd wanneer de bezoldiging zelf pro rata is verschuldigd.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 is de forfaitaire verwijderingstoelage niet verschuldigd voor de kalendermaanden waarin het personeelslid bedoeld in artikel 2 van dit besluit afwezig is geweest, mits de afwezigheid de gehele kalendermaand beslaat, wegens:

- 1° een tijdelijke ambtsontheffing bij tuchtmaatregel;
- 2° een tijdelijke ambtsontheffing om gezondheidsredenen;
- 3° een tijdelijke ambtsontheffing wegens loopbaanonderbreking;
- 4° een tijdelijke ambtsontheffing wegens persoonlijke aangelegenheden;
- 5° een schorsing bij ordemaatregel;
- 6° een afwezigheid om gezondheidsredenen;

Art. 3. § 1^{er}. Le membre du personnel visé à l'article 2 du présent arrêté et pour lequel la distance séparant son domicile et le lieu habituel de travail compte plus de 40 km dans un sens, bénéficie d'une allocation d'éloignement forfaitaire.

§ 2. Par dérogation au § 1^{er}, le membre du personnel visé à l'article 2 du présent arrêté qui effectue un déplacement de service en Belgique dans la sous-position "en service normal" et pour lequel la distance séparant son domicile et le lieu du déplacement du service compte plus de 40 km dans un sens bénéficie d'une allocation d'éloignement forfaitaire pour les mois calendriers complets pendant lesquels le membre du personnel effectue le déplacement de service.

§ 3. Le montant annuel de l'allocation d'éloignement forfaitaire est fixé en fonction d'intervalles de distance entre le domicile et le lieu habituel de travail pour l'allocation d'éloignement visée au paragraphe 1^{er} et entre le domicile et le lieu du déplacement du service pour l'allocation d'éloignement visée au paragraphe 2, et est repris dans le tableau à l'annexe du présent arrêté.

L'allocation d'éloignement forfaitaire est payée mensuellement, en même temps que le traitement du mois auquel elle se rapporte, à concurrence d'un douzième du montant annuel.

Toute modification de la distance prise en compte produit ses effets le premier jour du mois suivant.

Les allocations d'éloignement forfaitaires visées aux paragraphes 1^{er} et 2 ne peuvent pas être cumulées.

Art. 4. § 1^{er}. L'allocation d'éloignement forfaitaire est due au prorata lorsque la rémunération est elle-même due au prorata.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1^{er} l'allocation d'éloignement forfaitaire n'est pas due pour les mois calendriers au cours desquels le membre du personnel visé à l'article 2 du présent arrêté a été absent, à condition que l'absence couvre l'intégralité du mois calendrier, suite à:

- 1° un retrait temporaire d'emploi par mesure disciplinaire;
- 2° un retrait temporaire d'emploi pour motif de santé;
- 3° un retrait temporaire d'emploi par interruption de carrière;
- 4° un retrait temporaire d'emploi pour convenances personnelles;
- 5° une suspension par mesure d'ordre;
- 6° une absence pour motif de santé;

7° een verlof bedoeld in hoofdstuk 4, die de artikelen 46 tot 55 bevat, van de wet van 13 juli 1976 betreffende de getalsterkte aan officieren en de statuten van het personeel van de Krijgsmacht.

Art. 5. De afstanden bedoeld in dit besluit worden bepaald zoals voor een dienstreis binnen het Rijk, volgens de modaliteiten bedoeld in artikel 1ter van het ministerieel besluit van 22 oktober 1975 genomen ter uitvoering van het koninklijk besluit van 21 oktober 1975 tot vaststelling van het vergoedingsstelsel toepasselijk op de militair die in België verplicht wordt bepaalde werkelijke lasten te dragen.

Art. 6. De bedragen in de tabel in bijlage bij dit besluit worden aangepast overeenkomstig de wet van 1 maart 1997 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. De bedragen komen overeen met de spilindex 138,01 (basis 1981 = 100).

7° un congé visé au chapitre 4, comprenant les articles 46 à 55, de la loi du 13 juillet 1976 relative aux effectifs en officiers et aux statuts du personnel des Forces armées.

Art. 5. Les distances visées dans le présent arrêté sont déterminées comme pour un déplacement de service à l'intérieur du Royaume, selon les modalités fixées à l'article 1er ter de l'arrêté ministériel du 22 octobre 1975 pris en exécution de l'arrêté royal du 21 octobre 1975 fixant le régime d'indemnisation applicable au militaire qui, en Belgique, est astreint à supporter des charges réelles.

Art. 6. Les montants du tableau à l'annexe du présent arrêté sont adaptés conformément à la loi du 1er mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public. Les montants correspondent à l'indice-pivot 138,01 (base 1981 = 100).

Art. 7. Dit besluit treedt in werking op
1 juni 2026.

Art. 8. De Minister bevoegd voor Defensie
is belast met de uitvoering van dit besluit.

,

Art. 7. Le présent arrêté entre en vigueur le
1^{er} juin 2026.

Art. 8. Le Ministre qui a la Défense dans
ses attributions est chargé de l'exécution du présent
arrêté.

, le

Van Koningswege:
De Minister van Defensie,

Par le Roi:
Le Ministre de la Défense,



Theo FRANCKEN

Annexe à l'arrêté royal du XXXXX relati*f à l'octroi d'une allocation d'éloignement forfaitaire*

Bijlage bij het koninklijk besluit van XXXXX *betreffende de toekenning van een forfaitaire
verwijderingstoelage*

Afstand traject Distance trajet x Km	Jaarbedrag Montant annuel EUR
$40 < x < 50$	800
$50 \leq x < 60$	950
$60 \leq x < 70$	1100
$70 \leq x < 80$	1250
$80 \leq x < 90$	1400
$90 \leq x < 100$	1550
$100 \leq x < 110$	1700
$110 \leq x < 120$	1850
$120 \leq x < 130$	2000
$130 \leq x < 140$	2150
$140 \leq x < 150$	2300
$150 \leq x < 160$	2450
$160 \leq x < 170$	2600
$170 \leq x < 180$	2750
$180 \leq x < 190$	2900
$190 \leq x < 200$	3050
≥ 200	3200

Gezien om gevoegd te worden bij het koninklijk besluit van XXXXX *betreffende de toekenning
van een forfaitaire verwijderingstoelage*

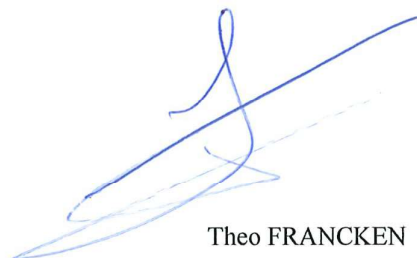
Vu pour être annexé à l'arrêté royal du XXXXX *relatif à l'octroi d'une allocation d'éloignement
forfaitaire*

,.....

, le.....

Van Koningswege:
De Minister van Defensie,

Par le Roi:
Le Ministre de la Défense,



Theo FRANCKEN

MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING

MINISTERE DE LA DEFENSE

**ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT
BETREFFENDE DE TOEKENNING VAN EEN
FORFAITAIRE VERWIJDERINGSTOELAGE**

**PROJET D'ARRETE ROYAL RELATIF A
L'OCTROI D'UNE ALLOCATION
D'ELOIGNEMENT FORFAITAIRE**

*Versie van 27 april 2026
(voorgelegd aan de Raad van State)*

*Version du 27 avril 2026
(soumise au Conseil d'État)*

Verslag aan de Koning

Rapport au Roi

Sire,

Sire,

A. Doel van het besluit

A. But de l'arrêté

Dit besluit dat ik de eer heb aan de goedkeuring van Uwe Majesteit voor te leggen, heeft tot doel tegemoet te komen aan het regeerakkoord van 4 februari 2025 op het vlak van Defensie dat bepaalt *"We verhogen de aantrekkelijkheid van het beroep, in het bijzonder voor militairen met grote woonwerkverplaatsingslast"* alsook aan de beleidsverklaring van de Minister van Defensie van 13 maart 2025 op het vlak van de erkenning van de militaire specificiteit waarin met name wordt gesteld *"De veelvuldige affectaties doorheen de militaire carrière zorgen voor een grotere woonwerkverplaatsingslast"* door het toekennen van een forfaitaire verwijderingstoelage aan bepaalde personeelsleden. Deze toelage beoogt de indirecte lasten te vergoeden veroorzaakt door een bijkomende afwezigheid van de woonplaats, te wijten, enerzijds aan de veelvuldige affectaties doorheen de militaire loopbaan en anderzijds aan de spreiding en geografische verwijdering van de infrastructuur van Defensie, die per definitie ver verwijderd zijn van bewoonde zones. De forfaitaire verwijderingstoelage wordt ook voorzien voor personeelsleden die verplicht zijn verre dienstverplaatsingen uit te voeren.

Le présent arrêté que j'ai l'honneur de soumettre à l'approbation de Votre Majesté a pour but de répondre à la note d'accord de gouvernement du 4 février 2025 en matière de Défense qui stipule *"Nous renforçons l'attractivité de la profession plus particulièrement pour les militaires ayant de longs déplacements domicile-travail"* de même qu'à l'exposé d'orientation politique du Ministre de la Défense du 13 mars 2025 en matière de reconnaissance de la spécificité militaire qui cite notamment *"Les affectations fréquentes tout au long de la carrière militaire augmentent la charge des déplacements domicile-travail"* par l'octroi à certains membres du personnel d'une allocation d'éloignement forfaitaire. Cette allocation vise à compenser les charges indirectes causées par une absence du domicile, elle-même générée, d'une part par les affectations fréquentes tout au long de la carrière militaire et d'autre part par la dispersion et l'éloignement géographique des infrastructures de la Défense, qui, par définition, sont localisées à l'écart des zones urbaines. L'allocation d'éloignement forfaitaire est également prévue pour les membres du personnel qui sont obligés d'effectuer de longs déplacements de service.

De bijzondere flexibiliteit en de permanente beschikbaarheid die van militairen wordt verwacht, verlenen aan het militaire beroep een specifiek karakter. De militairen moeten te allen tijde inzetbaar kunnen zijn, in uiteenlopende en soms onvoorspelbare omstandigheden, en zijn onderworpen aan specifieke dienstverplichtingen die de plichten die normaliter aan andere ambtenaren worden opgelegd ruimschoots overstijgen.

De aard van de opdrachten van Defensie vergt van militairen niet alleen de noodzaak van een adequate fysieke paraatheid, maar ook een inzet die vaak verbonden is met materieel, wapensystemen of beveiligde infrastructuren waarvan de geografische of territoriale inplanting een aanzienlijke afstand tot stedelijke centra impliceert.

In deze diverse omstandigheden worden zij bovendien geconfronteerd met onregelmatige werktijden, wachtdiensten of prestaties geleverd buiten de normale diensturen.

Deze realiteit houdt eveneens in dat de militairen regelmatig verplicht zijn ter plaatse te overnachten, hetzij in kwartier, hetzij op andere operationele locaties, teneinde hun inzetbaarheid te waarborgen en te voldoen aan de eisen van de opdracht.

De operationaliteit van de eenheden heeft bovendien als gevolg dat de militairen geen echte toegang hebben tot werken op afstand.

Bijgevolg brengt de functie die de militair binnen de maatschappij uitoefent, namelijk het verzekeren van de veiligheid, de bescherming en de operationele capaciteit van de Krijgsmacht, een hoge graad van permanente beschikbaarheid met zich mee, die leidt tot een beperkte autonomie in de organisatie van het werk, verplichtingen die interfereren met het dagelijks leven en een quasi structurele onmogelijkheid om gebruik te maken van diverse organisatorische modaliteiten zoals werken op afstand, hetgeen de uitoefening van hun functie onmiskenbaar verzwakt.

De forfaitaire verwijderingstoelage die door dit koninklijk besluit wordt ingevoerd, beoogt deze abnormale en specifieke belasting, die niet voorkomt in de functies die gewoonlijk door het burgerpersoneel van het federaal openbaar ambt worden uitgeoefend, geldelijk te compenseren.

Gelet op het voorgaande vallen de leden van het burgerpersoneel van Defensie niet onder het toepassingsgebied van deze toelage.

Met het oog op een gelijke toegang tot deze toelage wordt het bedrag van deze forfaitaire verwijderingstoelage vastgesteld op basis van de afstand tussen de woonplaats en de gewone plaats van het werk, dan wel de plaats van de dienstverplaatsing.

La flexibilité particulière et la disponibilité permanente qui sont attendues des militaires confèrent à la profession militaire un caractère spécifique. Les militaires doivent pouvoir être engagés à tout moment, dans des circonstances variables et parfois imprévisibles, et sont soumis à des obligations de service spécifiques dépassant largement les devoirs normalement imposés aux autres fonctionnaires.

La nature des missions de la Défense implique pour les militaires non seulement une nécessité de mise en condition physique adéquate, mais aussi un engagement de ceux-ci très souvent lié à du matériel, à des systèmes d'armes ou à des infrastructures sécurisées dont l'implémentation géographique ou territoriale nécessite un éloignement considérable des centres urbains.

Dans ces diverses circonstances, ils sont en outre confrontés à des horaires irréguliers, à des services de garde ou à des prestations effectuées en dehors des heures normales de service.

Cette réalité implique également que les militaires sont fréquemment amenés à passer la nuit sur place, soit en quartier, soit sur d'autres sites opérationnels, afin de garantir leur déployabilité et de satisfaire aux exigences de la mission.

L'opérationnalité des unités a également comme corollaire que les militaires n'ont pas un réel accès au travail à distance.

Par conséquent, la fonction que le militaire exerce au sein de la société, à savoir assurer la sécurité, la protection et la capacité opérationnelle des Forces armées emporte avec elle un degré élevé de disponibilité permanente entraînant une autonomie limitée dans l'organisation du travail, des obligations qui interfèrent avec la vie quotidienne et une impossibilité quasi structurelle de recourir à diverses modalités organisationnelles telles que le travail à distance qui alourdissent indéniablement son exercice.

L'allocation d'éloignement forfaitaire créée par cet arrêté royal tend à compenser pécuniairement cette charge anormale et spécifique qui ne se retrouve pas dans les fonctions habituellement exercées par le personnel civil de la fonction publique fédérale.

Compte tenu de ce qui précède, les membres du personnel civil de la Défense ne relèvent pas du champ d'application de la présente allocation.

Dans un souci d'égalité d'accès à cette allocation, le montant de cette allocation d'éloignement forfaitaire est établi par référence à une distance entre le domicile et le lieu habituel de travail ou du lieu du déplacement de service.

In de regel legt de militair om de gewone plaats van het werk of de plaats van de dienstverplaatsing te bereiken, een gemiddelde afstand van 50 km af, wat hoger is dan de huidige gemiddelde afstand in de privésector, die 20 km bedraagt.

Deze grotere gemiddelde afstand houdt verband met het feit dat de meeste infrastructures van Defensie zich buiten sterk verstedelijkte gebieden bevinden, vaak op geïsoleerde of afgesloten locaties om evidente veiligheidsredenen en om potentiële hinder te beperken. Hierdoor zijn de militaire kwartieren en installaties zeer vaak gesitueerd op plaatsen die moeilijk bereikbaar zijn met het openbaar vervoer.

Deze situatie van verwijdering doet zich niet voor bij het merendeel van de overheidsdiensten, waarvan de gebouwen doorgaans strategisch gelegen zijn in de nabijheid van stations of andere knooppunten van openbaar vervoer.

Om zich bijvoorbeeld naar het kwartier van de Generale Staf Defensie te Evere te begeven, is het niet uitzonderlijk om eerst de wagen te moeten gebruiken om zich naar het station, het dichtste bij de woonplaats, te begeven, om vervolgens de trein met twee tot drie aansluitingen te nemen, de bus vanuit het Brussels station van aankomst en vervolgens het traject te voet te eindigen. Hoewel de afstand tussen het station Brussel-Zuid en het hoofdkwartier in Evere slechts ongeveer tien kilometer bedraagt, neemt de verplaatsing met het openbaar vervoer doorgaans om en bij het uur in beslag.

Op dezelfde manier blijkt dat, hoewel het kwartier Kamp Lombardsijde op een afstand van 15 km van het dichtstbijzijnde station (Oostende) ligt, het afleggen van deze afstand, eens men het station van Oostende bereikt heeft, nog een traject van ongeveer 45 minuten vergt met de kusttram of de bus.

Een gelijkaardige vaststelling geldt voor een militair die tewerkgesteld wordt op de luchtmachtbasis in Florennes waar de dichtstbijzijnde stations, namelijk dat van Philippeville dat zich op een afstand van op 10 km bevindt of dat van Dinant op een afstand van 20 km. Waarbij de trajectduur ook hier 45 minuten is vanuit Philippeville en men vanuit Dinant eerst naar Charleroi via Namen moet.

En règle générale, pour rejoindre le lieu habituel de travail ou lieu de déplacement de service, le militaire effectue un déplacement d'une distance moyenne de 50 km, soit plus que la distance moyenne actuelle dans le secteur privé qui est de 20 km.

Cette distance moyenne plus élevée est liée au fait que la plupart des infrastructures de la Défense sont situées en dehors des zones fortement urbanisées, souvent sur des sites isolés ou fermés pour des raisons évidentes de sécurité et afin de limiter les nuisances potentielles. Ainsi, les quartiers et installations militaires se trouvent très fréquemment à des emplacements difficilement accessibles par les transports en commun.

Cette situation d'éloignement n'est pas présente dans la majorité des services publics, dont les bâtiments sont généralement implantés de manière stratégique à proximité de gares ou d'autres nœuds de transports en commun publics.

Par exemple, pour se rendre au quartier de l'État-major Défense à Evere, il n'est pas exceptionnel de devoir utiliser premièrement la voiture pour se rendre à la gare la plus proche du domicile, de prendre ensuite le train avec deux à trois correspondances, le bus depuis la gare bruxelloise d'arrivée et ensuite de terminer le trajet à pied. Bien que la distance séparant la gare de Bruxelles-Midi du quartier général d'Evere ne soit que d'environ dix kilomètres, le déplacement en transports en commun publics nécessite généralement près d'une heure.

De la même manière il s'avère que, bien que le quartier du Camp de Lombardsijde soit situé à une distance de 15 km de la gare la plus proche (Oostende), le parcours de cette distance, une fois la gare d'Oostende atteinte, nécessite encore environ 45 minutes de trajet en empruntant le tram du littoral ou le bus.

Une constatation analogue s'impose pour un militaire affecté à la base aérienne de Florennes, où les gares les plus proches, à savoir celle de Philippeville qui se trouve à une distance de 10 km ou celle de Dinant à une distance de 20 km. La durée du trajet s'élève également, dans ce cas, à environ 45 minutes au départ de Philippeville, tandis qu'au départ de Dinant, le déplacement implique un détour par Charleroi via Namur.

Bovendien vereist het opleidings- en mutatiebeleid van Defensie, naast de moeilijke toegang tot de militaire kwartieren, van de militairen een mobiliteit die een zekere flexibiliteit met zich meebrengt, en dit gedurende hun volledige loopbaan. Defensie eist op die manier een enorme beschikbaarheid en flexibiliteit van zijn personeel dat gedurende zijn loopbaan prestaties zal moeten verrichten op een werkplaats, mogelijk zeer ver gelegen van zijn woonplaats en dit soms gedurende meerdere jaren. De leden van het burgerpersoneel van Defensie vallen niet onder een vergelijkbaar mutatiebeleid en genieten daardoor een aanzienlijk stabielere loopbaan wat betreft plaatsing en overplaatsingen.

Aan het begin van de loopbaan vestigt de jonge militair zich doorgaans in de nabijheid van zijn gezin en/of de plaats van het werk van zijn of haar partner, en ziet hij zich genoodzaakt over een tweede voertuig te beschikken. Volgens de noden van de Krijgsmacht is de militair echter genoodzaakt tot opeenvolgende mutaties naar zowel het noorden als naar het zuiden van het land, en soms zelfs in het ander taalgebied. Een mutatie als onderrichter in een vormingscentrum is bijvoorbeeld heel gebruikelijk tijdens de loopbaan en leidt soms tot een aanzienlijke verplaatsing van de gewone plaats van het werk voor de militair, aangezien de opleidingscentra schaars zijn en vaak relatief ver verwijderd liggen van de stedelijke gebieden.

Ondanks het bestaan van een verhuisvergoeding, is het voor de militair niet mogelijk om bij elke mutatie te verhuizen en dit enerzijds vanuit financieel oogpunt (lopende lening, verkoop van het huis, ...) en anderzijds vanuit sociaal oogpunt (job van de partner, onderwijs van de kinderen, taalprobleem, cultuurprobleem, ...). Bijgevolg zien militairen zich in bepaalde omstandigheden genoodzaakt om gedurende de week op of in de nabijheid van hun gewone plaats van het werk te overnachten, aangezien de afstand tot hun woonplaats een dagelijkse terugkeer naar het gezin feitelijk onmogelijk maakt. Dit geldt bijvoorbeeld voor militairen woonachtig in de provincie Limburg die als onderrichter worden aangeduid en bijgevolg naar Doornik moeten muteren of voor militairen woonachtig in de provincie Luxemburg die als onderrichter naar Leopoldsburch moeten muteren.

Bijgevolg veroorzaakt deze gedwongen mobiliteit tal van beperkingen op sociaal en familiaal vlak. Deze beperkingen zijn des te groter naargelang de verwijdering en bijgevolg de periode van afwezigheid toeneemt, wat een onmiskenbare impact heeft op de belasting die de uitoefening van de militaire functie met zich meebrengt.

De plus, outre la difficulté d'accès des quartiers militaires, la politique de formation et de mutation de la Défense suppose pour les militaires une mobilité qui implique une certaine souplesse, et ce, durant toute leur carrière. La Défense exige de la sorte une énorme disponibilité et flexibilité de son personnel qui sera amené, au cours de sa carrière, à effectuer des prestations dans un lieu de travail pouvant être très éloigné de son domicile et cela, parfois pendant plusieurs années. Les membres du personnel civil de la Défense ne relèvent pas d'une politique de mutation comparable et bénéficient dès lors d'une carrière nettement plus stable en ce qui concerne l'affectation et les transferts.

Au début de la carrière, le jeune militaire se fixe généralement à proximité de sa famille et/ou du lieu de travail de sa ou son partenaire et il est contraint de disposer d'un second véhicule. Pour les besoins des Forces armées, le militaire est toutefois contraint de subir des mutations successives tant au nord qu'au sud du pays, et parfois même dans l'autre région linguistique. Par exemple, une mutation comme instructeur dans un centre de formation est très courante dans la carrière et provoque parfois une délocalisation importante du lieu habituel de travail pour le militaire car les centres d'instructions sont peu nombreux et sont souvent relativement éloignés des centres urbains.

Malgré l'existence d'une indemnité de déménagement, il n'est pas possible pour le militaire de déménager à chaque mutation et ce, d'une part, d'un point de vue financier (emprunt en cours, revente de la maison, ...) et d'autre part, d'un point de vue social (emploi du ou de la partenaire, scolarité des enfants, problème de langue, problème de culture, ...). Par conséquent, les militaires se voient, dans certaines circonstances, contraints de passer la semaine sur leur lieu habituel de travail ou à proximité de celui-ci, vu que la distance séparant celui-ci de leur domicile rend un retour quotidien auprès de leur famille matériellement impossible. Tel est notamment le cas des militaires domiciliés dans la province du Limbourg qui sont désignés comme instructeurs et doivent, de ce fait, être mutés à Tournai de même que des militaires domiciliés dans la province du Luxembourg peuvent être mutés en tant qu'instructeur à Bourg-Léopold.

De ce fait, cette mobilité forcée génère toute une série de contraintes sur le plan social et familial. Ces contraintes sont d'autant plus sévères que l'éloignement augmente et par conséquent, la période d'absence ce qui a un impact indéniable sur la charge que représente l'exercice de la fonction pour le militaire.

Louter ter illustratie, en niet-exhaustief, kan onder deze sociale en familiale beperkingen onder meer worden verstaan de noodzaak voor de partner van de betrokken militair en diens gezin om bijkomende organisatorische en morele lasten te dragen, omwille van de langdurige fysieke afwezigheid van de woonplaats van de militair.

Dit kan bijvoorbeeld inhouden dat bijkomende hulp moet worden ingeschakeld voor het doen van boodschappen, extra ondersteuning moet worden voorzien tijdens de schooltijd van de kinderen (hen naar school of de opvang brengen en ophalen, specifieke lessen in wiskunde of talen, enz.), dat er bijstand nodig is voor de zorg voor zieke familieleden, enz.

Het recht op eerbiediging van het privé- en gezinsleven is echter een essentieel recht dat bijdraagt tot het welzijn en de persoonlijke ontplooiing van de militair. Het garanderen van die ontplooiing van de militair is één van de belangrijkste factoren die Defensie in staat stelt gemotiveerd en competent personeel aan te trekken en te behouden. Het invoeren van een passende ondersteuning ter compensatie van de ongemakken die verband houden met de verwijdering vormt dan ook een belangrijke prioriteit.

Het jaarlijks bedrag van de forfaitaire verwijderingstoelage wordt vastgesteld in de bijlage van het koninklijk besluit.

De forfaitaire verwijderingstoelage wordt maandelijks uitbetaald ten belope van een twaalfde van het jaarbedrag.

De forfaitaire verwijderingstoelage kan slechts worden toegekend indien de afgelegde afstand meer dan 40 km bedraagt. De keuze van deze minimale referentieafstand is gebaseerd op de volgende elementen:

- De voornoemde minimale afstand, die ongeveer het dubbele bedraagt van de gemiddelde woon-werkafstand in de burgersector, benadrukt, in termen van afgelegde kilometers, de bijzondere belasting die de militair die wordt geconfronteerd met langere verplaatsingen ondergaat.

A titre purement exemplatif et non exhaustif, au titre de ces contraintes sociales et familiales peuvent être citées la nécessité d'assumer pour le ou la partenaire du militaire concerné et pour sa famille des contraintes supplémentaires, tant au point de vue organisationnel que moral en raison de l'absence physique prolongée du domicile pour le militaire.

Ceci peut par exemple comprendre le recours à une aide supplémentaire pour faire les courses, à un soutien supplémentaire pendant la scolarité des enfants (les amener et aller les chercher à l'école ou à la garderie, leçons particulières en mathématiques ou langue, etc.), à une assistance pour prendre soin des membres de sa famille malades, etc.

Or le droit au respect de la vie privée et familiale est un droit essentiel qui participe au bien-être et à l'épanouissement personnel du militaire. La garantie de cet épanouissement du militaire constitue un des facteurs principaux permettant à la Défense d'attirer et de conserver du personnel motivé et compétent. La mise en place d'un soutien approprié qui vient en compensation des désagréments liés à l'éloignement constitue une priorité majeure.

Le montant annuel de l'allocation d'éloignement forfaitaire est établi dans l'annexe de l'arrêté royal.

L'allocation d'éloignement forfaitaire est payée mensuellement à concurrence d'un douzième du montant annuel.

L'allocation d'éloignement forfaitaire ne peut être accordée que si la distance parcourue est supérieure à 40 km. Le choix de cette distance minimale de référence se fonde sur les éléments suivants:

- La distance minimale susmentionnée, qui représente environ le double de la distance moyenne domicile - lieu de travail dans le secteur civil, met en évidence, en termes de kilomètres parcourus, la charge particulière supportée par le militaire qui est confronté à des trajets plus longs.

- Deze afstand, die iets lager ligt dan het gemiddelde aantal afgelegde kilometers door de militair (50 km), laat toe om tevens rekening te houden met het feit dat de duur van deze trajecten vaak toeneemt door de tijd die vereist is om het laatste deel van het traject tussen het station en de gewone plaats van het werk af te leggen. Dit laatste trajectdeel vergt immers, zonder noodzakelijkerwijs een grote afstand te zijn, een aanzienlijk effectieve reistijd, met name wegens de perifere ligging van militaire infrastructuur.
- Cette distance légèrement inférieure à la moyenne des kilomètres parcourus par le militaire (50 km) permet aussi de prendre en compte le fait que la durée de ces trajets est très souvent accrue en raison du temps requis pour effectuer la dernière partie du trajet entre la gare et le lieu habituel de travail. En effet, sans nécessairement représenter une longue distance, le temps consacré à ce dernier bout de trajet requiert une durée effective de parcours significative en raison notamment du caractère excentré des infrastructures militaires.

B. Bespreking van het dispositief

Artikel 1

Dit artikel beoogt het definiëren van de gebruikte noties in dit besluit en vergt geen bijkomende commentaar.

Artikel 2

Dit artikel bakt het toepassingsveld van dit besluit af.

De forfaitaire verwijderingstoelage wordt toegekend aan de kandidaat-militairen en militairen, van zowel het actief kader als het reservekader, in werkelijke dienst, en waarvan de gewone plaats van het werk in België gelegen is.

De militaire aalmoezeniers en de morele consulenten in activiteit of dienstactiviteit in België zijn eveneens opgenomen in de doelgroep.

Worden uitgesloten uit het toepassingsveld van dit besluit, de kandidaat-militairen die zich in de deelstand "in vorming" bevinden.

Artikel 3

Dit artikel legt de manier vast waarop het bedrag van de forfaitaire verwijderingstoelage wordt bepaald.

Het bedrag van de toelage wordt bepaald op basis van een minimale afstand, in één richting, van 40 km en verhoogt per interval van 10 km en dit volgens de afgelegde afstand tussen de woonplaats en de gewone plaats van het werk of de plaats van de dienstverplaatsing. Het bedrag van de toelage wordt beperkt tot een maximale afstand van 200 km.

Zo is de toelage niet verschuldigd aan de militair van wie de woonplaats op minder dan 40 km is gelegen van de gewone plaats van het werk of de plaats van de dienstverplaatsing.

Iedere wijziging van de afstand waarmee rekening wordt gehouden om het recht op de toelage te bepalen, heeft uitwerking op de eerste dag van de volgende maand.

Als de militair, van wie de woonplaats op minder dan 40 km is gelegen van de gewone plaats van het werk, mutatie doet naar een nieuwe gewone plaats van het werk gelegen op 50 km van zijn woonplaats, bijvoorbeeld, op datum van 15 juni, heeft hij vanaf 1 juli recht op de forfaitaire verwijderingstoelage.

B. Analyse du dispositif

Article 1^{er}

Cet article vise à définir les notions utilisées dans le présent arrêté et ne nécessite pas de commentaire supplémentaire.

Article 2

Cet article délimite le champ d'application du présent arrêté.

L'allocation d'éloignement forfaitaire est octroyée aux candidats militaires et militaires du cadre actif comme du cadre de réserve, en service actif, et dont le lieu habituel de travail est situé en Belgique.

Les aumôniers et les conseillers moraux en activité ou activité de service en Belgique sont également repris dans le groupe cible.

Sont exclus du champ d'application de cet arrêté, les candidats militaires se trouvant dans la sous-position "en formation".

Article 3

Cet article fixe la méthode de détermination du montant de l'allocation d'éloignement forfaitaire.

Le montant de l'allocation est fixé sur la base d'une distance minimale, dans un sens, de 40 km et augmente par intervalle de 10 km et cela selon la distance parcourue entre le domicile et le lieu habituel de travail ou le lieu du déplacement de service. Le montant de l'allocation est limité à une distance maximale de 200 km.

De la sorte pour le militaire dont le domicile est situé à moins de 40 km du lieu habituel de travail ou du lieu du déplacement de service, l'allocation n'est pas due.

Toute modification de la distance prise en compte pour déterminer le droit à l'allocation produit ses effets le premier jour du mois suivant.

Si le militaire, dont le domicile est situé à moins de 40 km du lieu habituel de travail, fait mutation vers un nouveau lieu habituel situé à 50 km de son domicile, par exemple, à la date du 15 juin, il aura droit à l'allocation d'éloignement forfaitaire à partir du 1 juillet.

De militair die een dienstverplaatsing in België uitvoert in de deelstand "in normale dienst" heeft recht op de forfaitaire verwijderingstoelage op voorwaarde dat deze verplaatsing een gehele kalendermaand beslaat. De forfaitaire verwijderingstoelage wordt enkel toegekend voor de volledige kalendermaanden tijdens dewelke de militair de dienstverplaatsing uitvoert.

Aldus ontvangt een militair, die geen recht heeft op de forfaitaire verwijderingstoelage omdat zijn woonplaats op minder dan 40 km is gelegen van zijn gewone plaats van het werk, en die in het kader van een versterking of een vorming een dienstverplaatsing in België "in normale dienst" uitvoert op 100 km van zijn woonplaats, een twaalfde van het jaarbedrag van de forfaitaire verwijderingstoelage dat overeenstemt met een afstandsinterval van 100 km per volledige kalendermaand. Indien de militair bijvoorbeeld van 20 maart tot 30 juni een versterking uitvoert in een andere eenheid, ontvangt hij geen forfaitaire verwijderingstoelage voor de maand maart, maar wel voor de maanden april, mei en juni.

Anderzijds ontvangt de militair van wie de afstand tussen de woonplaats en de plaats van de dienstverplaatsing minder dan 40 km bedraagt, terwijl de afstand tussen de woonplaats en de gewone plaats van het werk 100 km bedraagt, geen forfaitaire verwijderingstoelage gedurende de volledige kalendermaanden die door de dienstverplaatsing worden gedekt. Indien de militair bijvoorbeeld een vorming volgt van 15 september tot 15 november, behoudt hij zijn forfaitaire verwijderingstoelage in september en november maar verliest hij het recht op de forfaitaire verwijderingstoelage in oktober.

Het feit dat de militair tijdens de dienstverplaatsing tijdelijk in een andere deelstand kan worden geplaatst, zoals tijdens een periode "in intensieve dienst" in het kader van een vorming van lange duur, doet geen afbreuk aan het recht op de forfaitaire verwijderingstoelage. Aldus ontvangt een militair van wie zowel de gewone plaats van het werk en de woonplaats zich in Leopoldsborg bevinden, en die van 15 april tot 30 juni een dienstverplaatsing uitvoert om een vorming te volgen in Aarlen, de forfaitaire verwijderingstoelage berekend op basis van de afstand tussen Leopoldsborg en Aarlen voor de maanden mei en juni, ook al heeft hij van 4 tot 8 mei vanuit de plaats van de dienstverplaatsing deelgenomen aan een oefening in de deelstand "in intensieve dienst" in Duitsland.

Le militaire qui effectue un déplacement de service en Belgique dans la sous-position "en service normal" a droit à l'allocation d'éloignement forfaitaire à condition que ce déplacement couvre un mois calendrier complet. L'allocation d'éloignement forfaitaire est uniquement octroyée pour les mois calendrier complets durant lesquels le militaire effectue le déplacement de service.

De la sorte un militaire, ne percevant pas l'allocation d'éloignement forfaitaire car son domicile est situé à moins de 40 km de son lieu habituel de travail, et qui effectue un déplacement de service en Belgique "en service normal" à 100 km de son domicile dans le cadre d'un renfort ou d'une formation, perçoit par mois calendrier complet un douzième du montant annuel de l'allocation d'éloignement forfaitaire correspondant à un intervalle de distance de 100 km. Si par exemple le militaire effectue un renfort dans une autre unité du 20 mars au 30 juin, il ne perçoit pas l'allocation d'éloignement forfaitaire pour le mois de mars mais bien pour les mois d'avril, mai et juin.

A contrario, le militaire dont la distance du domicile au lieu du déplacement de service est inférieure à 40 km alors que la distance du domicile au lieu habituel de travail est de 100 km ne perçoit pas d'allocation d'éloignement forfaitaire durant les mois calendrier complets couverts par le déplacement de service. Si par exemple le militaire suit une formation du 15 septembre au 15 novembre, il conserve son allocation d'éloignement forfaitaire en septembre et novembre mais perd le droit à l'allocation d'éloignement forfaitaire en octobre.

Le fait que le militaire puisse temporairement être mis dans une autre sous-position durant le déplacement de service, comme durant une période "en service intensif" durant une formation de longue durée, n'enlève pas le droit à l'allocation d'éloignement forfaitaire. De la sorte un militaire dont le lieu habituel de travail et le domicile sont situés à Bourg-Léopold qui effectue un déplacement de service pour suivre une formation du 15 avril au 30 juin à Arlon, perçoit l'allocation d'éloignement forfaitaire calculée sur base de la distance entre Bourg-Léopold et Arlon pour les mois de mai et juin même s'il a participé à un exercice dans la sous-position "en service intensif" en Allemagne du 4 au 8 mai depuis le lieu du déplacement de service.

Artikel 4

De eerste paragraaf van dit artikel heeft tot doel te verduidelijken dat de berekening van een verminderde toelage op dezelfde manier gebeurt als een weddevermindering, ongeacht de reden. Zo wordt de toelage bijvoorbeeld pro rata uitbetaald in het geval van deeltijdse prestaties.

De tweede paragraaf van dit artikel geeft aan dat de forfaitaire verwijderingstoelage niet verschuldigd is gedurende een langdurige afwezigheid omwille van bijvoorbeeld een tijdelijke ambtsontheffing, hetzij bij tuchtmaatregel, om gezondheidsredenen, wegens loopbaanonderbreking of wegens persoonlijke aangelegenheden, een schorsing bij ordemaatregel, een afwezigheid om gezondheidsredenen of een verlof bedoeld in hoofdstuk 4 van de wet van 13 juli 1976 betreffende de getalsterkte aan officieren en de statuten van het personeel van de Krijgsmacht zoals bijvoorbeeld een ouderschapsverlof of een palliatief verlof. Omwille van de administratieve vereenvoudiging wordt de forfaitaire verwijderingstoelage slechts bij een afwezigheid van een volledige kalendermaand niet toegekend.

Zo ontvangt een militair die afwezig is om gezondheidsredenen van 14 januari tot 3 maart geen forfaitaire verwijderingstoelage voor de maand februari. De militair die van 15 februari tot 31 maart met ouderschapsverlof is ontvangt geen forfaitaire verwijderingstoelage voor de maand maart.

Article 4

Le premier paragraphe de cet article vise à préciser que le calcul d'une allocation réduite se fait de la même manière qu'une diminution de traitement, quel qu'en soit le motif. Ainsi l'allocation est payée par exemple au prorata en cas de prestations à temps partiel.

Le deuxième paragraphe de cet article précise que l'allocation d'éloignement forfaitaire n'est pas due pendant une absence de longue durée en raison par exemple d'une retraite temporaire d'emploi, que ce soit en raison d'une mesure disciplinaire, de raisons de santé, par interruption de carrière ou pour convenances personnelles, d'une suspension par mesure d'ordre, d'une absence pour raisons de santé ou d'un congé visé au chapitre 4 de la loi du 13 juillet 1976 relative aux effectifs en officiers et aux statuts du personnel des Forces armées comme par exemple un congé parental ou un congé pour soins palliatifs. Dans un souci de simplification administrative, l'allocation d'éloignement forfaitaire n'est pas accordée uniquement en cas d'absence d'un mois calendrier complet.

De la sorte un militaire absent pour motif de santé du 14 janvier au 3 mars ne perçoit pas l'allocation d'éloignement forfaitaire pour le mois de février. Le militaire en congé parental du 15 février au 31 mars ne perçoit pas l'allocation d'éloignement forfaitaire pour le mois de mars.

Artikelen 6 tot 8

Deze artikelen vergen geen bijkomende commentaren.

Ziedaar, Sire, de krachtlijnen van het besluit dat ik de eer heb aan Uwe Majesteit voor te leggen.

Met de meeste hoogachting.

De Minister van Defensie,

Articles 6 à 8

Ces articles ne nécessitent pas de commentaires supplémentaires.

Voici, Sire, les lignes de forces de l'arrêté que j'ai l'honneur de soumettre à Votre Majesté.

Je vous prie de croire, Sire, à l'assurance de mes sentiments les meilleurs.

Le Ministre de la Défense,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'F' followed by a horizontal line and a small loop at the end.

Theo FRANCKEN