

**KONINKRIJK BELGIE****FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
SOCIALE ZEKERHEID****Voorontwerp van wet tot wijziging van de  
programmawet (I) van 24 december 2002**

**FILIP, Koning der Belgen,**  
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze  
Groet.

Gelet op het advies nr.            van de Raad van State,  
gegeven op            in toepassing van artikel 84, § 1,  
eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State,  
gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van Minister van Economie, de  
Minister van Financiën en van Pensioenen en de  
Minister van Zelfstandigen,

**HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:**

De Minister van Economie, de Minister van  
Financiën en van Pensioenen en de Minister van  
Zelfstandigen zijn ermee belast in onze naam bij de  
Kamer van Volksvertegenwoordigers het ontwerp  
van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

**HOOFDSTUK 1. – Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in  
artikel 74 van de Grondwet.

**ROYAUME DE BELGIQUE****SERVICE PUBLIC FEDERAL  
SECURITE SOCIALE****Avant-projet de loi modifiant la loi-programme  
(I) du 24 décembre 2002**

**PHILIPPE, Roi des Belges,**  
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'avis n°            du Conseil d'Etat, donné le  
en application de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des  
lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier  
1973 ;

Sur la proposition du Ministre de l'Economie, du  
Ministre des Finances et des Pensions et de la  
Ministre des Indépendants ;

**NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :**

Le Ministre de l'Economie, le Ministre des Finances  
et des Pensions et la Ministre des Indépendants sont  
chargés de présenter en notre nom à la Chambre des  
représentants le projet de loi dont la teneur suit :

**CHAPITRE 1<sup>er</sup> . – Disposition introductive****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74  
de la Constitution.

## **HOOFDSTUK 2. – Wijzigingen van de programmawet (I) van 24 december 2002**

### **Art. 2**

In artikel 42, 3°, van de programmawet (I) van 24 december 2002, laatst gewijzigd bij de programmawet van 18 juli 2025, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bepaling onder b) worden de woorden “die sociale bijdragen verschuldigd is, die gebaseerd zijn op een inkomen dat minstens gelijk is aan het inkomen bedoeld in artikel 12, § 1, tweede lid, van hetzelfde besluit” vervangen door de woorden “die sociale bijdragen verschuldigd is, die gebaseerd zijn op een inkomen dat minstens gelijk is aan het inkomen bedoeld in artikel 12, § 2, eerste lid, van hetzelfde besluit” ;

2° de bepaling onder f) wordt vervangen alst volgt:

“f) de verzekeringsplichtige zelfstandige bedoeld in artikel 13bis, § 2, 1°, 2°, 4°, 7° of 9°, van hetzelfde besluit;”.

### **Art. 3**

In artikel 44 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2, laatst gewijzigd bij de wet van 18 februari 2018, wordt aangevuld met een lid, luidende :

“Wanneer het bedrag van de aldus berekende bijdrage lager is dan het minimumbedrag van de bijdrage bedoeld in paragraaf 2/3, geldt dit laatste bedrag als bedrag van de bijdrage.”;

2° in paragraaf 2/3, tweede lid, laatst gewijzigd bij de wet van 7 mei 2019, wordt “8,17 %” vervangen door “8,50 %”;

3° in paragraaf 2/5, a) en b), laatst gewijzigd bij de wet van 25 april 2014, wordt “8,17 %” telkens vervangen door “8,50 %”.

## **CHAPITRE 2. – Modifications de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002**

### **Art. 2**

A l'article 42, 3°, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, modifié en dernier lieu par la loi-programme du 18 juillet 2025, les modifications suivantes sont apportées :

1° au b), les mots « qui est redevable de cotisations sociales qui sont basées sur un revenu qui atteint au moins le revenu visé à l'article 12, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, du même arrêté » sont remplacés par les mots « qui est redevable de cotisations sociales qui sont basées sur un revenu qui atteint au moins le revenu visé à l'article 12, § 2, alinéa 1, du même arrêté »;

2° le f) est remplacé par ce qui suit :

« f) le travailleur indépendant assujetti visé à l'article 13bis, § 2, 1°, 2°, 4°, 7° ou 9°, du même arrêté ; ».

### **Art. 3**

A l'article 44 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° le paragraphe 2, modifié en dernier lieu par la loi du 18 février 2018, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Lorsque le montant de la cotisation ainsi calculé est inférieur au montant minimum de la cotisation visée au paragraphe 2/3, ce dernier montant prévaut comme montant de la cotisation. » ;

2° dans le paragraphe 2/3, deuxième alinéa, modifié en dernier lieu par la loi du 7 mai 2019, « 8,17 % » est remplacé par « 8,50 % » ;

3° dans le paragraphe 2/5, a) et b), modifiés en dernier lieu par la loi du 25 avril 2014, « 8,17 % » est chaque fois remplacé par « 8,50 % ».

**HOOFDSTUK 3. – Inwerkingtredingsbepaling****Art. 4**

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2026.

Gegeven te

Van Koningswege:  
De Minister van Economie,

**CHAPITRE 3 . – Disposition d'entrée en vigueur****Art. 4**

Cette loi prend ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2026.

Donné à , le

Par le Roi :  
Le Ministre de l'Economie,

David CLARINVAL

De Minister van Financiën en van Pensioenen,

Le Ministre des Finances et des Pensions,

Jan JAMBON

De Minister van Zelfstandigen,

La Ministre des Indépendants,



Eléonore SIMONET

## Voorontwerp van wet tot wijziging van de programmawet (I) van 24 december 2002

### MEMORIE VAN TOELICHTING

Dames en heren,

Dit wetsontwerp kadert in de uitvoering van het regeerakkoord 2025-2029 voor wat betreft het optrekken van de maximumbijdragevoet van het klassieke Vrij Aanvullend Pensioen voor Zelfstandigen (VAPZ), voorzien in de programmawet (I) van 24 december 2002, van 8,17 % naar 8,50 %, alsook het openstellen van het VAPZ voor bepaalde zelfstandigen in bijberoep.

De maximumbijdragevoet voor het sociale VAPZ wordt bijgevolg ook verhoogd. Overeenkomstig artikel 46, § 1, van de programmawet (I) van 24 december 2002, ligt de maximumbijdragevoet voor een sociale VAPZ 15 % hoger dan de maximumbijdragevoet voor het klassieke VAPZ. Toegepast op 8,50 % geeft dit een extra bijdrage van 1,275 % (niet afgerond). Opgeteld bij het basispercentage van 8,50 % geeft dit 9,775 % voor afronding (en 9,78 % na afronding).

Bijkomend wordt het VAPZ opengesteld voor zelfstandigen in bijberoep die minstens sociale bijdragen verschuldigd zijn op een jaarlijks beroepsinkomen van 1.922,16 euro en niet, zoals voorheen het geval was, enkel voor die zelfstandigen in bijberoep die sociale bijdragen verschuldigd waren die minstens even hoog waren als die van een zelfstandige in hoofdberoep. Deze voorwaarde was enkel vervuld indien het geherwaardeerde inkomen van drie jaar geleden minstens even hoog was als de minimumdrempel voor een zelfstandige in hoofdberoep. Hetzelfde geldt voor de zelfstandigen in hoofdberoep die de toepassing genieten van artikel 37 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen (hierna: ARS), en bijgevolg gelijkgesteld worden met zelfstandigen in bijberoep. Ook voor hen wordt het VAPZ opengesteld, voor zover deze zelfstandigen minstens sociale bijdragen verschuldigd zijn op diezelfde drempel van 1.922,16 euro die geldt voor de zelfstandigen in bijberoep.

### TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

## Avant-projet de loi modifiant la loi-programme (I) du 24 décembre 2002

### EXPOSE DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

Le présent projet de loi s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre de l'accord de coalition 2025-2029 en ce qui concerne l'augmentation du taux de cotisation maximal de la Pension Libre Complémentaire pour Indépendants (PLCI) classique, prévue dans la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, de 8,17 % à 8,50 %, ainsi que l'ouverture de la PLCI ) à certains travailleurs indépendants à titre complémentaire.

Le taux de cotisation maximal pour la PLCI social est par conséquent également augmenté. Conformément à l'article 46, § 1<sup>er</sup>, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, le taux de cotisation maximal pour une PLCI sociale est supérieur de 15 % au taux de cotisation maximal pour la PLCI classique. Appliqué à 8,50 %, cela donne une cotisation supplémentaire de 1,275 % (non arrondi). Ajouté au taux de base de 8,50 %, cela donne 9,775 % avant arrondi (et 9,78 % après arrondi).

En outre, la PLCI est ouverte aux travailleurs indépendants à titre complémentaire, qui sont au moins redevables de cotisations sociales qui sont basées sur un revenu professionnel annuel qui atteint 1.922,16 euro et non plus, comme c'était le cas auparavant, uniquement à ceux qui étaient redevables des cotisations sociales au moins équivalentes à celles d'un travailleurs indépendant à titre principal. Cette condition n'était remplie que si le revenu revalorisé d'il y a trois ans était au moins égal au seuil minimum applicable à un travailleur indépendant à titre principal. Il en va de même pour les travailleurs indépendants à titre principal qui bénéficient de l'application de l'article 37 de l'arrêté royal portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants (ci-après : RGS) et sont donc assimilés aux travailleurs indépendants à titre complémentaire. Ils peuvent également bénéficier de la PLCI, pour autant que ces travailleurs indépendants soient redevables de cotisations sociales sur le même seuil de 1 922,16 euros que celui applicable aux travailleurs indépendants à titre complémentaire.

### COMMENTAIRES DES ARTICLES

**HOOFDSTUK 1. – Inleidende bepaling****Artikel 1**

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

**HOOFDSTUK 2. - Wijzigingen van de programmawet (I) van 24 december 2002****Art. 2**

Dit artikel brengt twee wijzigingen aan in artikel 42, 3°, van de programmawet.

De voorgestelde aanpassing van artikel 42, 3°, b), heeft tot doel om voortaan zelfstandigen in bijberoep toe te laten een VAPZ op te bouwen, met inbegrip van de zelfstandigen in hoofdberoep die de toepassing genieten van artikel 37 ARS, voorzover deze zelfstandigen minstens sociale bijdragen verschuldigd zijn op een jaarlijks beroepsinkomen van 1.922,16 euro. Voor de inwerkingtreding van deze wet konden enkel de zelfstandigen in bijberoep die sociale bijdragen betaalden die minstens even hoog waren als de sociale minimumbijdragen die zelfstandigen in hoofdberoep dienen te betalen, een VAPZ opbouwen. Deze voorwaarde was enkel vervuld indien het geherwaardeerde inkomen van drie jaar geleden minstens gelijk was aan de minimumdrempel van een zelfstandige in hoofdberoep. Met de voorgestelde wijziging worden zelfstandigen in bijberoep toegelaten tot het VAPZ, voor zover ze minstens sociale bijdragen verschuldigd zijn op een jaarlijks beroepsinkomen van 1.922,16 euro.

Het VAPZ wordt voortaan ook opengesteld voor zelfstandigen in bijberoep die zich in begin van bezigheid bevinden (artikel 13bis, § 2, 4°, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen) Voorheen waren zij uitgesloten van de opbouw van een VAPZ. De voorgestelde aanpassing van artikel 42, 3°, f) beoogt deze categorie toe te voegen, voor zover ze minstens sociale bijdragen verschuldigd zijn op een jaarlijks beroepsinkomen van 1.922,16 euro.

**Art. 3****CHAPITRE 1<sup>er</sup> . – Disposition introductive****Article 1<sup>er</sup>**

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

**CHAPITRE 2. - Modifications de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002****Art. 2**

Cet article apporte deux modifications à l'article 42, 3°, de la loi-programme.

La modification proposée de l'article 42, 3°, b), vise à permettre désormais aux travailleurs indépendants à titre complémentaire de constituer une PLCI, y compris les travailleurs indépendants à titre principal qui bénéficient de l'application de l'article 37 RGS, pour autant que ces travailleurs indépendants soient redevables de cotisations sociales sur un revenu professionnel annuel de 1 922,16 euros. Avant l'entrée en vigueur de la présente loi, seuls les travailleurs indépendants à titre complémentaire qui versaient des cotisations sociales au moins égales aux cotisations minimales dues par les travailleurs indépendants à titre principal pouvaient se constituer une PLCI. Cette condition n'était remplie que si le revenu revalorisé d'il y a trois ans était au moins égal au seuil minimum applicable à un travailleur indépendant à titre principal. La modification proposée permet aux travailleurs indépendants à titre complémentaire de se constituer une PLCI, pour autant qu'ils soient redevables de cotisations sociales sur un revenu professionnel annuel d'au moins 1.922,16 euros.

La PLCI est désormais également ouverte aux travailleurs indépendants à titre complémentaire en début d'activité (visés à l'article 13bis, § 2, 4°, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des indépendants). Auparavant, ces derniers étaient exclus de la constitution d'une PLCI. L'adaptation proposée à l'article 42, 3°, f), a donc pour but d'ajouter cette catégorie, pour autant qu'ils soient redevables de cotisations sociales sur un revenu professionnel annuel de 1.922,16 euros.

**Art. 3**

Dit artikel brengt drie aanpassingen aan in artikel 44 van de programmawet.

In principe wordt de VAPZ-bijdrage berekend door een percentage toe te passen op de beroepsinkomsten als zelfstandige. Dergelijke berekening zou er echter toe kunnen leiden dat er heel kleine bijdragen verschuldigd zijn (met name indien het inkomen van de zelfstandige laag is). Om pragmatische redenen is dat niet wenselijk. Daarom voorziet paragraaf 2/3 in een delegatie aan de Koning die bepaalt dat er een minimumbijdrage wordt vastgesteld. Met de voorgestelde toevoeging aan paragraaf 2 wordt verduidelijkt dat een zelfstandige steeds deze minimumbijdrage mag betalen, ook wanneer de procentuele berekening van de VAPZ-bijdrage resulteert in een bijdrage die lager zou liggen dan deze minimumbijdrage. Dergelijke verduidelijking ontbrak tot op heden in de wettekst.

De maximumbijdragevoet voor het VAPZ wordt opgetrokken van 8,17 % naar 8,50 % in het tweede lid van paragraaf 2/3.

Ook in paragraaf 2/5, a) en b), wordt de maximumbijdragevoet aangepast naar 8,50 %.

### **HOOFDSTUK 3. – Inwerkingtredingsbepaling**

#### **Art. 4**

Dit artikel bepaalt dat deze wet uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2026.

De wijzigingen hebben voor het eerst betrekking op de VAPZ-bijdrage voor het inkomstenjaar 2026, zowel voor wat betreft de verhoging van het percentage als voor de uitbreiding naar bepaalde zelfstandigen in bijberoep. De mogelijkheid wordt geboden de stortingen van de VAPZ-bijdrage alsnog te verhogen tot de nieuwe maxima.

Cet article apporte trois modifications à l'article 44 de la loi-programme.

En principe, la cotisation PLCI est calculée en appliquant un pourcentage aux revenus professionnels du travailleur indépendant. Toutefois, ce mode de calcul pourrait conduire à des cotisations très faibles (notamment lorsque le revenu du travailleur indépendant est bas). Pour des raisons pragmatiques, cela n'est pas souhaitable. C'est pourquoi le paragraphe 2/3 prévoit une délégation au Roi, lui permettant de fixer une cotisation minimale. L'ajout proposé au paragraphe 2 précise qu'un indépendant peut toujours payer cette cotisation minimale, et ce également lorsque le calcul en pourcentage de la cotisation PLCI conduit à une cotisation inférieure à cette cotisation minimale. Jusqu'à présent, cette précision manquait dans le texte légal.

Le taux de cotisation maximal pour la PLCI est augmenté de 8,17 % à 8,50 % dans le deuxième alinéa du paragraphe 2/3.

De même, dans les paragraphes 2/5, a) et b), le taux maximal de cotisation est ajusté à 8,50 %.

### **CHAPITRE 3. - Disposition d'entrée en vigueur**

#### **Art. 4**

Cet article prévoit que cette loi prend ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2026.

Les modifications concernent pour la première fois la cotisation PLCI pour l'année de revenus 2026, tant que pour l'augmentation du pourcentage, que pour l'extension à certains indépendants à titre complémentaire. Il est désormais possible d'augmenter les versements de la cotisation PLCI afin d'atteindre les nouveaux maximums.

De Minister van Economie,

Le Ministre de l'Economie,

David CLARINVAL

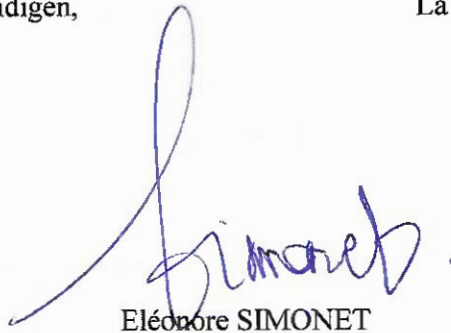
De Minister van Financiën en van Pensioenen,

Le Ministre des Finances et des Pensions,

Jan JAMBON

De Minister van Zelfstandigen,

La Ministre des Indépendants,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Simonet', with a large, stylized flourish extending upwards and to the left.

Eléonore SIMONET