



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 79.260/1
van 8 mei 2026

avis 79.260/1
du 8 mai 2026

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot vaststelling van de bedragen
voor 2026 van de fondsen die
bestemd zijn voor de financiering
van de werkelijke kostprijs
ingevolge de toepassing van
maximumprijzen voor de levering
van elektriciteit en aardgas aan
beschermde afnemers’

un projet d’arrêté royal
‘déterminant les montants
pour 2026 des fonds destinés au
financement du coût réel résultant
de l’application de prix maximaux
pour la fourniture d’électricité et
de gaz naturel aux clients protégés
résidentiels’

Op 21 april 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de bedragen voor 2026 van de fondsen die bestemd zijn voor de financiering van de werkelijke kostprijs ingevolge de toepassing van maximumprijzen voor de levering van elektriciteit en aardgas aan beschermde afnemers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 mei 2026. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 mei 2026.

*

Le 21 avril 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Energie à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘déterminant les montants pour 2026 des fonds destinés au financement du coût réel résultant de l'application de prix maximaux pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel aux clients protégés résidentiels’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 5 mai 2026. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Arne CARTON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 mai 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit stelt de bedragen vast die zijn bestemd voor de fondsen voor de financiering in 2026 van de werkelijke kostprijs ingevolge de toepassing van maximumprijzen voor de levering aan beschermde afnemers van elektriciteit (81.500.000 euro – artikel 1 van het ontwerp) en aardgas (87.500.000 euro – artikel 2).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de in de aanhef vermelde artikelen, met name artikel 21^{ter}, § 1, eerste lid, 5°, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ en artikel 15/11, § 1^{ter}, eerste lid, 3°, van de wet van 12 april 1965 ‘betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De bepalingen van de koninklijke besluiten¹ die in het derde en vierde lid van de aanhef worden vermeld, strekken het ontwerp niet tot rechtsgrond. Als de stellers van het ontwerp een verwijzing naar die besluiten toch raadzaam achten met het oog op een beter begrip van de juridische context van het te nemen besluit kunnen ze in de aanhef worden vermeld na het advies van de Raad van State, voorafgegaan door “Overwegende” in plaats van “Gelet op”. Aangezien echter al naar die bepalingen wordt verwezen in de motivering van het besluit die is opgenomen in het voorlaatste lid van de aanhef worden die afzonderlijke verwijzingen beter volledig weggelaten.

*

¹ Het gaat specifiek om artikel 4 van het koninklijk besluit van 6 december 2022 ‘tot vaststelling van de berekeningsmethode om de middelen te bepalen die nodig zijn voor het behalen van de doelstellingen bedoeld in artikel 15/11, § 1^{bis} van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en de modaliteiten voor het beheer van de erin bedoelde fondsen door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas’ en artikel 5 van het koninklijk besluit van 6 december 2022 ‘tot vaststelling van de berekeningsmethode om de middelen te bepalen die nodig zijn voor de uitvoering van de doelstellingen bedoeld in artikel 21^{bis}, § 1 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de modaliteiten voor het beheer van de erin bedoelde fondsen door de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas’.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis fixe les montants destinés aux fonds pour le financement en 2026 du coût réel résultant de l'application de prix maximaux pour la fourniture d'électricité (81.500.000 euros – article 1^{er} du projet) et de gaz naturel (87.500.000 euros – article 2) aux clients protégés résidentiels.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles mentionnés dans le préambule, notamment l'article 21^{ter}, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5°, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité' et l'article 15/11, § 1^{er}^{ter}, alinéa 1^{er}, 3°, de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Les dispositions des arrêtés royaux ¹ mentionnés aux troisième et quatrième alinéas du préambule ne procurent pas de fondement juridique au projet. Si les auteurs du projet estiment qu'il est tout de même indiqué de faire référence à ces arrêtés aux fins d'une meilleure compréhension du contexte juridique de l'arrêté envisagé, ceux-ci peuvent être mentionnés dans le préambule après l'avis du Conseil d'État, précédés de la mention « Considérant » au lieu de « Vu ». Toutefois, ces dispositions étant déjà visées dans la motivation de l'arrêté contenue dans l'avant-dernier alinéa du préambule, mieux vaut omettre complètement ces références distinctes.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC

¹ Il s'agit spécifiquement de l'article 4 de l'arrêté royal du 6 décembre 2022 'fixant la méthode de calcul applicable en vue de déterminer les ressources nécessaires à la réalisation des objectifs visés à l'article 15/11, § 1^{er}*bis*, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations ainsi que les modalités de la gestion des fonds y visés par la commission de régulation de l'électricité et du gaz' et de l'article 5 de l'arrêté royal du 6 décembre 2022 'fixant la méthode de calcul applicable en vue de déterminer les ressources nécessaires à la réalisation des objectifs visés à l'article 21*bis*, § 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité ainsi que les modalités de la gestion des fonds y visés par la commission de régulation de l'électricité et du gaz'.