

79.230/3

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

26 maart 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van
de belasting over de toegevoegde waarde
teneinde te bepalen dat btw-tarieven en
de indeling van goederen en
diensten bij die tarieven
enkel bij wet kunnen worden gewijzigd**

(ingediend door
de heer Vincent Van Quickenborne c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

26 mars 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code
de la taxe sur la valeur ajoutée
afin de prévoir que les taux de TVA et
la répartition des biens et
des services selon ces taux
ne peuvent être modifiés que par une loi**

(déposée par
M. Vincent Van Quickenborne et consorts)

SAMENVATTING

In de huidige btw-wetgeving worden, gelet op de technische aard van de materie, tarieven en de indeling van goederen en diensten in belangrijke mate vastgelegd en aangepast via uitvoerende regelgeving.

Artikel 170 van de Grondwet bevat het legaliteitsbeginsel inzake belastingen. Dit houdt in dat de essentiële elementen van een belasting bij wet moeten worden bepaald. Aangezien een wijziging van de btw-tarieven en de indeling van goederen en diensten tot de essentiële elementen van de belastingheffing behoren, is het aangewezen dat deze bij wet worden bepaald.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel te bepalen dat elke wijziging van de btw-tarieven en de indeling van goederen en diensten in de tarieftabellen uitsluitend bij wet kan plaatsvinden. De Koning behoudt slechts de bevoegdheid om strikt technische en uitvoerende modaliteiten te regelen.

RÉSUMÉ

Dans la législation actuelle en matière de TVA, eu égard à la nature technique du domaine, les taux et la répartition des biens et des services selon ces taux sont en grande partie établis et modifiés au travers de la réglementation d'exécution.

L'article 170 de la Constitution énonce le principe de légalité en matière d'impôts, qui implique que les éléments essentiels d'un impôt doivent être déterminés par une loi. Dès lors qu'une modification des taux de TVA ou de la répartition des biens et des services porte sur les éléments essentiels de l'imposition, il est opportun qu'elle soit apportée par une loi.

Cette proposition de loi vise à faire en sorte que toute modification des taux de TVA et de la répartition des biens et des services dans les tableaux afférents à ces taux ne puisse être apportée que par une loi, le Roi conservant uniquement le pouvoir de régler les modalités techniques et d'exécution au sens strict.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel vertrekt van een eenvoudige democratische en constitutionele vaststelling: wijzigingen aan btw-tarieven en aan de indeling van goederen en diensten bij die tarieven behoren tot de kern van het belastingbeleid en moeten daarom door de wetgever worden bepaald.

Artikel 170, § 1, van de Grondwet bepaalt dat geen belasting ten behoeve van de Staat kan worden ingevoerd dan door een wet. Dat legaliteitsbeginsel beoogt niet alleen een formele waarborg, maar ook een inhoudelijke: de essentiële elementen van een belasting moeten in een wet worden vastgelegd zodat zij onderworpen zijn aan een parlementair debat, het amenderingsrecht en een stemming.

Btw-tarieven en tariefcategorieën bepalen rechtstreeks de omvang van de belastingdruk op transacties, hebben onmiddellijke gevolgen voor prijzen, koopkracht, concurrentiepositie en budgettaire ontvangsten en vormen dus een essentieel element van de belastingheffing. In de huidige regeling worden tarieven en tarieftabellen evenwel in de praktijk in belangrijke mate vastgelegd en aangepast via uitvoerende regelgeving, met name door het mechanisme waarbij de Koning, op grond van delegatiebepalingen in het btw-wetboek, de tarieven en de indeling van goederen en diensten bij die tarieven kan bepalen.

Historisch is dat gegroeid vanuit een behoefte aan flexibiliteit en snelle aanpassing, maar het brengt mee dat beleidskeuzes met grote maatschappelijke impact langs een weg kunnen gebeuren die minder rechtstreeks onderworpen is aan het parlementaire besluitvormingsproces.

Bij wijze van zijstap naar wat recent gebeurde in een andere rechtsstaat kan ook worden gewezen op de Verenigde Staten, waar het U.S. Supreme Court onlangs de door de president opgelegde importtaksen vernietigde precies omdat zulke heffingen, als vorm van belasting op invoer, niet kunnen steunen op een ruime of impliciete delegatie aan de uitvoerende macht, maar een duidelijke machtiging van het Congres vergen. Daarmee werd ook in de VS opnieuw scherpgesteld dat taksen tot de wetgevende kernbevoegdheid behoren en dat grote fiscale keuzes – met potentieel onbeperkte omvang, duur en reikwijdte – niet eenzijdig door de uitvoerende macht

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi s'appuie sur un simple constat démocratique et constitutionnel: les modifications des taux de TVA et de la répartition des biens et des services selon ces taux relèvent de l'essence de la politique fiscale et doivent dès lors être apportées par le législateur.

Conformément à l'article 170, § 1^{er}, de la Constitution, aucun impôt au profit de l'État ne peut être établi que par une loi. Ce principe de légalité tend à offrir non seulement une garantie formelle, mais aussi une garantie quant au fond: les éléments essentiels d'un impôt doivent être déterminés dans une loi, afin d'être soumis au débat parlementaire, au droit d'amendement et au vote.

Les taux de TVA et les catégories de biens et services soumis à ces taux déterminent directement l'ampleur de la pression fiscale sur les transactions, ont des répercussions immédiates sur les prix, le pouvoir d'achat, la compétitivité et les recettes budgétaires, et constituent donc un élément essentiel de l'imposition. Or, en pratique, dans le régime actuel, les taux et les tableaux afférents à ces taux sont en grande partie établis et modifiés dans la réglementation d'exécution, c'est-à-dire au travers du mécanisme habilitant le Roi, en vertu de dispositions de délégation prévues dans le Code de la TVA, à établir les taux et la répartition des biens et des services selon ces taux.

D'un point de vue historique, ce mécanisme est né d'un besoin de flexibilité et de rapidité pour apporter des modifications. Il a néanmoins pour corollaire que des choix politiques ayant un grand impact sur la société peuvent être opérés par une voie qui n'est pas directement soumise au processus décisionnel parlementaire.

Le parallèle peut être fait avec les événements récents qui se sont produits dans un autre État de droit, à savoir les États-Unis. La Cour suprême des États-Unis vient d'annuler les droits de douane imposés par le président américain, précisément parce que ces droits, qui sont des taxes à l'importation, ne peuvent s'appuyer sur une délégation large ou implicite au pouvoir exécutif, mais requièrent une habilitation claire du Congrès. Cette décision a fourni l'occasion de repréciser, également aux États-Unis, que les taxes relèvent de la compétence fondamentale du pouvoir législatif et que les grands choix

kunnen worden vastgelegd zonder ondubbelzinnige democratische legitimering via de wetgever.

Dit wetsvoorstel wil die spanning structureel oplossen door ondubbelzinnig te bepalen dat elke toekomstige wijziging van het normale btw-tarief, de verlaagde tarieven en de indeling van goederen en diensten in de tarieftabellen uitsluitend bij wet kan plaatsvinden. De Koning behoudt daarbij enkel de bevoegdheid om strikt technische en uitvoerende modaliteiten te regelen die noodzakelijk zijn voor de toepassing van de wet (bijvoorbeeld administratieve vormvereisten of uitvoeringsregels die geen invloed hebben op de tariefkeuze), maar kan niet langer via koninklijk besluit de materiële draagwijdte van een tariefcategorie wijzigen, nieuwe goederen of diensten aan een tarieftabel toevoegen, bestaande schrappen of herindelen, noch rechtstreeks of onrechtstreeks tarieven aanpassen.

Het argument dat de tariefregeling “zeer technisch” is, mag geen rechtvaardiging vormen om de materiële beleidskeuze – met name of een goed of dienst onder 6 %, 12 % dan wel 21 % valt – buiten de wetgevende procedure te houden. De wetgever kan perfect de categorieën en hun toepassingsgebied in het btw-wetboek uitwerken en verankeren. Dit wetsvoorstel beoogt dan ook uitdrukkelijk dat elke wijziging van categorie of herindeling alleen nog bij wet kan gebeuren, terwijl louter technische definities, afbakeningscriteria en uitvoeringsmodaliteiten die nodig zijn voor een coherente toepassing (zonder de tariefkeuze zelf te verschuiven) desgevallend nog via koninklijk besluit kunnen worden geregeld.

Daarmee wordt duidelijk afgebakend wat tot de wetgevende kern behoort en wat louter uitvoering is, in overeenstemming met het grondwettelijke uitgangspunt dat belastingen en hun essentiële bestanddelen door de wetgever worden bepaald. Het voorstel wijzigt op zichzelf geen tarief en beoogt dus geen onmiddellijke budgettaire verschuiving. Het wijzigt enkel de procedure en de normhiërarchie voor de toekomst, met het oog op de rechtszekerheid, de transparantie en de democratische legitimiteit.

De overgang wordt verzekerd door de bestaande tariefstructuur en de geldende tarieftabellen op het moment van inwerkingtreding te “verankeren” in het btw-wetboek (of in een bijlage die er integraal deel van uitmaakt), zodat de continuïteit voor burgers, ondernemingen en administratie gewaarborgd blijft en de huidige toepassingsgebieden niet wijzigen door de loutere omzetting.

fiscaux, ayant une ampleur, une durée et une portée potentiellement illimitées, ne peuvent pas être opérés unilatéralement par le pouvoir exécutif sans une légitimation démocratique claire apportée par le législateur.

La présente proposition de loi vise à éliminer structurellement cette tension en prévoyant explicitement que toute modification ultérieure du taux de TVA normal, des taux réduits et de la répartition des biens et des services dans les tableaux afférents à ces taux ne pourra être apportée que par une loi. Le Roi conserverait uniquement la compétence de définir les modalités techniques et d'exécution au sens strict qui sont nécessaires à l'application de la loi (par exemple, les formalités administratives ou les règles d'exécution n'ayant aucune incidence sur le choix du taux). En revanche, il ne pourrait plus prendre d'arrêtés royaux pour modifier la portée matérielle d'une catégorie afférente à un taux, ni ajouter, supprimer ou reclasser des biens ou services dans un tableau, ni modifier directement ou indirectement les taux.

L'argument selon lequel la fixation des taux est un domaine “très technique” ne justifie pas que le choix politique concret, qui consiste à établir si un bien ou un service est soumis à un taux de TVA de 6 %, 12 % ou 21 %, échappe à la procédure législative. Le législateur peut parfaitement établir et ancrer les catégories et leur champ d'application dans le Code de la TVA. La présente proposition de loi vise dès lors explicitement à faire en sorte que tout changement de catégorie ou reclassement ne puisse être effectué que par une loi, tandis que les définitions purement techniques, les critères de délimitation et les modalités d'exécution nécessaires à une application cohérente (sans modifier directement le choix du taux) pourraient encore être réglés, le cas échéant, par arrêté royal.

La distinction serait ainsi claire entre ce qui ressort de l'essence législative et ce qui relève purement de l'exécution, conformément au principe constitutionnel qui veut que les impôts et leurs composantes essentielles soient établis par le législateur. La proposition ne modifie en soi aucun taux et ne vise donc pas à entraîner un glissement budgétaire immédiat. Elle ne vise qu'à modifier la procédure et la hiérarchie des normes pour l'avenir, par souci de sécurité juridique, de transparence et de légitimité démocratique.

Afin d'assurer la transition, la structure existante des taux et les tableaux afférents aux taux en vigueur au moment de l'entrée en vigueur de la loi sont “ancrés” dans le Code de la TVA (ou dans une annexe faisant partie intégrante de ce Code). La continuité est ainsi garantie pour les citoyens, les entreprises et l'administration, et les domaines d'application actuels ne sont pas modifiés par cette simple transposition.

Door btw-aanpassingen die de belastingdruk bepalen opnieuw consequent aan het Parlement te onderwerpen, versterkt dit wetsvoorstel de grondwettelijke waarborgen van artikel 170, § 1, van de Grondwet, verhoogt het de voorspelbaarheid van het fiscale beleid en bevordert het het maatschappelijk draagvlak voor toekomstige hervormingen.

Vincent Van Quickenborne (Anders.)
Steven Coenegrachts (Anders.)
Kjell Vander Elst (Anders.)

En veillant à ce que les modifications en matière de TVA qui déterminent la pression fiscale soient, en toute logique, de nouveau soumises au Parlement, la présente proposition de loi renforce les garanties prévues à l'article 170, § 1^{er}, de la Constitution, accroît la prévisibilité de la politique fiscale et favorise l'adhésion de la société aux futures réformes.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 37 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wordt vervangen als volgt:

“Art. 37. Het normale tarief van de belasting over de toegevoegde waarde bedraagt 21 percent.

In afwijking van het eerste lid bedraagt het verlaagde tarief:

- a) 0 percent voor de goederen en diensten opgenomen in Tabel C zoals bedoeld in het derde lid;
- b) 6 percent voor de goederen en diensten opgenomen in Tabel A zoals bedoeld in het derde lid;
- c) 12 percent voor de goederen en diensten opgenomen in Tabel B zoals bedoeld in het derde lid.

Voor de toepassing van dit Wetboek wordt onder Tabel A, Tabel B en Tabel C verstaan: de tabellen A, B en C zoals opgenomen in het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, in de versie die geldt op de dag voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wet van ... tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde teneinde te bepalen dat btw-tarieven en de indeling van goederen en diensten bij die tarieven enkel bij wet kunnen worden gewijzigd.

Elke wijziging van het normale tarief, de verlaagde tarieven of van de indeling van goederen en diensten in de in het tweede lid bedoelde tabellen, kan uitsluitend bij wet plaatsvinden.

In afwijking van het vierde lid kan de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, uitsluitend technische bepalingen vaststellen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering en uniforme toepassing van de in het tweede en derde lid bedoelde tabellen, met inbegrip van definities, afbakeningscriteria en administratieve modaliteiten, voor zover die bepalingen niet tot gevolg hebben dat:

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 37 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée est remplacé par ce qui suit:

“Art. 37. Le taux normal de la taxe sur la valeur ajoutée est fixé à 21 %.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, le taux réduit s'élève à:

- a) 0 % en ce qui concerne les biens et services énumérés au tableau C visé à l'alinéa 3;
- b) 6 % en ce qui concerne les biens et services énumérés au tableau A visé à l'alinéa 3;
- c) 12 % en ce qui concerne les biens et services énumérés au tableau B visé à l'alinéa 3.

Pour l'application du présent Code, il faut entendre par “tableau A”, “tableau B” et “tableau C”: les tableaux A, B et C figurant dans l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, dans la version en vigueur le jour précédant l'entrée en vigueur de la loi du ... modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée afin de prévoir que les taux de TVA et la répartition des biens et des services selon ces taux ne peuvent être modifiés que par une loi.

Toute modification du taux normal, des taux réduits ou de la répartition des biens et services dans les tableaux visés à l'alinéa 2 ne peut être apportée que par une loi.

Par dérogation à l'alinéa 4, le Roi peut uniquement fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les dispositions techniques nécessaires à l'exécution et à l'application uniforme des tableaux visés aux alinéas 2 et 3, en ce compris les définitions, les critères de délimitation et les modalités administratives, pour autant que ces dispositions ne donnent pas lieu à:

1° een tarief wordt gewijzigd;

2° goederen of diensten worden toegevoegd aan, geschrapt uit of heringedeeld in Tabel A of Tabel B of Tabel C;

3° de materiële draagwijdte van een tariefcategorie, tariefvoorwaarde of vrijstelling wordt gewijzigd.”

Art. 3

Vanaf de inwerkingtreding van deze wet is elk koninklijk besluit dat, rechtstreeks of onrechtstreeks, beoogt het normale tarief, de verlaagde tarieven, of de indeling van goederen en diensten in tabel A of tabel B of tabel C zoals bedoeld in artikel 2 te wijzigen, zonder uitwerking.

24 februari 2026

Vincent Van Quickenborne (Anders.)
Steven Coenegrachts (Anders.)
Kjell Vander Elst (Anders.)

1° la modification d'un taux;

2° l'ajout, la suppression ou le reclassement de biens ou de services dans le tableau A, le tableau B ou le tableau C;

3° la modification de la portée matérielle d'une catégorie afférente à un taux, d'un critère d'application d'un taux ou d'une exonération.”

Art. 3

À partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, tout arrêté royal qui vise, directement ou indirectement, à modifier le taux normal, les taux réduits ou la répartition des biens et services dans le tableau A, le tableau B ou le tableau C, tels que visés à l'article 2, est sans objet.

24 février 2026