



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 79.228/16
van 11 mei 2026

avis 79.228/16
du 11 mai 2026

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
titel 1 betreffende chemische
agentia en titel 2 betreffende
kankerverwekkende, mutagene
en reprotoxische agentia en
agentia met
hormoonontregelende
eigenschappen van boek VI
van de codex over het welzijn
op het werk'

un projet d'arrêté royal
'modifiant le titre 1 relatif aux
agents chimiques et le titre 2
relatif aux agents
cancérigènes, mutagènes et
reprotoxiques et agents
possédant des propriétés
perturbant le système
endocrinien du livre VI du
code du bien-être au travail'

Op 15 april 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van titel 1 betreffende chemische agentia en titel 2 betreffende kankerverwekkende, mutagene en reprotoxische agentia en agentia met hormoonontregelende eigenschappen van boek VI van de codex over het welzijn op het werk’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 7 mei 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 mei 2026.

*

Le 15 avril 2026, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Ministre de l’Emploi à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d’arrêté royal ‘modifiant le titre 1 relatif aux agents chimiques et le titre 2 relatif aux agents cancérigènes, mutagènes et reprotoxiques et agents possédant des propriétés perturbant le système endocrinien du livre VI du code du bien-être au travail’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 7 mai 2026. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre, Toon MOONEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurens LAVRYSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, président de chambre.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 11 mai 2026.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit wijzigt een aantal bepalingen uit boek VI, titel 1 en 2, van de codex over het welzijn op het werk, die respectievelijk betrekking hebben op chemische agentia en op kankerverwekkende, mutagene en reprotoxische agentia en agentia met hormoonontregelende eigenschappen. De wijzigingen strekken in hoofdzaak tot (laattijdige)¹ omzetting van richtlijn (EU) 2024/869.²

2. Zoals in de aanhef wordt aangegeven, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 ‘betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk’. Het eerste lid van dit artikel 4, § 1, machtigt de Koning om “aan de werkgevers en de werknemers alle maatregelen op [te] leggen die nodig zijn voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk”.

Zoals de gemachtigde bevestigt, moet tevens een beroep gedaan worden op artikel 5, § 3, van de wet van 4 augustus 1996 als rechtsgrond voor het te nemen besluit. Deze bepaling machtigt de Koning om algemene preventiebeginselen inzake welzijn op het werk “nader [te] omschrijven en nader uit [te] werken met toepassing van of ter voorkoming van specifieke risicosituaties” en biedt rechtsgrond voor de specifieke maatregelen ter bescherming van vrouwen van vruchtbare leeftijd tegen blootstelling aan lood.³

De aanhef van het ontwerp moet hiermee in overeenstemming worden gebracht.

3. Zowel in het opschrift van bijlage I (“Bijlage I bij het koninklijk besluit van ...”) als in de formule onderaan de bijlage (“Gezien om gevoegd te worden bij het koninklijk besluit van ...”) dient verwezen te worden naar het correcte opschrift van het te nemen besluit. Dezelfde opmerking geldt voor bijlage II.

4. De gemachtigde bevestigt dat in de Nederlandse tekst van bijlage I (op p. 11) het correcte EINECS-nr. van “1-ethylpyrrolidine-2-on (NEP)” vermeld dient te worden, zijnde “220-250-6”, zoals het geval is in de Franse tekst.

5. Aangezien in het ontwerp de Nederlandse tekst aan de linkerzijde en de Franse tekst aan de rechterzijde staan opgenomen, dient consistent hiermee ook eerst de Nederlandse versie van bijlage II te worden vermeld en pas daarna de Franse versie, zoals het geval is voor bijlage I.

*

¹ De omzettingstermijn is verstreken op 9 april 2026.

² Richtlijn (EU) 2024/869 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2024 ‘tot wijziging van Richtlijn 2004/37/EG van het Europees Parlement en de Raad en van Richtlijn 98/24/EG van de Raad, wat de grenswaarden voor lood en de anorganische verbindingen daarvan en voor diisocyanaten betreft’.

³ Zie ontworpen bijlage VI.1-2 (bijlage II bij het ontwerp).

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis modifie un certain nombre de dispositions du livre VI, titres 1 et 2, du code du bien-être au travail, qui concernent respectivement les agents chimiques et les agents cancérogènes, mutagènes et reprotoxiques et agents possédant des propriétés perturbant le système endocrinien. Les modifications visent principalement la transposition (tardive) ¹ de la directive (UE) 2024/869 ².

2. Ainsi qu'il est mentionné dans le préambule, le projet trouve son fondement juridique dans l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'. L'alinéa 1^{er} de cet article 4, § 1^{er}, habilite le Roi à « imposer aux employeurs et aux travailleurs toutes les mesures nécessaires au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail ».

Comme le délégué le confirme, il faut également invoquer l'article 5, § 3, de la loi du 4 août 1996 à titre de fondement juridique de l'arrêté envisagé. Cette disposition habilite le Roi à « préciser les principes généraux de prévention [...] et [à] les élaborer de façon plus précise en application ou en prévision de situations à risques spécifiques » et elle procure un fondement juridique aux mesures spécifiques de protection des femmes en âge de procréer contre l'exposition au plomb ³.

Le préambule du projet doit être adapté en conséquence.

3. Tant l'intitulé de l'annexe I (« Annexe I à l'arrêté royal du ... ») que la formule au bas de l'annexe (« Vu pour être annexé à [l']arrêté royal du ... ») doivent viser l'intitulé correct de l'arrêté envisagé. La même observation vaut pour l'annexe II.

4. Le délégué confirme que le texte néerlandais de l'annexe I (à la page 11) doit mentionner le n° EINECS correct de « 1-ethylpyrrolidine-2-on (NEP) », à savoir « 220-250-6 », comme c'est le cas dans le texte français.

¹ Le délai de transposition a expiré le 9 avril 2026.

² Directive (UE) 2024/869 du Parlement européen et du Conseil du 13 mars 2024 'modifiant la directive 2004/37/CE du Parlement européen et du Conseil et la directive 98/24/CE du Conseil en ce qui concerne les valeurs limites pour le plomb et ses composés inorganiques et pour les diisocyanates'.

³ Voir l'annexe VI.1-2 en projet (annexe II du projet).

5. Dès lors que, dans le projet, le texte néerlandais se trouve du côté gauche et le texte français du côté droit, il convient, dans un souci de cohérence, d'aussi mentionner d'abord la version néerlandaise de l'annexe II et ensuite la version française, comme c'est le cas pour l'annexe I.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS