



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.201/16
van 5 mei 2026

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 april 2014 tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft berekeningen en het bezorgen van gegevens’

Op 9 april 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 april 2014 tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, wat betreft berekeningen en het bezorgen van gegevens’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 30 april 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter VAN CLEYNENBREUGEL, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 mei 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen strekt tot de wijziging van het ministerieel besluit van 23 april 2014 ‘tot uitvoering van het Subsidiebesluit van 22 november 2013’. Het bevat een regeling voor de berekening van de kinderopvangprestaties (artikel 1 van het ontwerp), evenals wijzigingen van de betalingsregeling en de te bezorgen gegevens (artikelen 2 tot 5) en van de voorwaarden specifieke dienstverlening inzake de basissubsidie en inzake de subsidie voor inclusieve kinderopvang (artikelen 6 en 7).

Het te nemen besluit treedt in werking op (lees: heeft uitwerking met ingang van) 1 april 2026, met uitzondering van artikel 1, dat in werking treedt op 1 september 2026 (artikel 8).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de in de aanhef vermelde artikelen 7/2, tweede lid,¹ 9, derde lid, 10, tweede lid, 16, tweede lid, en 49, derde lid, van het Subsidiebesluit van 22 november 2013, en in artikel 107/2, vijfde lid, van het Procedurebesluit van 9 mei 2014.

Deze bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 12, § 1, tweede lid, van het decreet van 20 april 2012 ‘houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters’.

VORMVEREISTEN

4. In het ontwerp wordt de verwerking van persoonsgegevens geregeld. De gemachtigde verklaarde dat het advies van de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens werd gevraagd, maar nog niet ontvangen.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan,² moeten de gewijzigde of toegevoegde

¹ Deze bepaling werd ingevoegd bij artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2026 ‘tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering van het beleidsveld opgroeien, wat betreft de kinderopvang van baby's en peuters’ en treedt op 1 september 2026 in werking.

² Namelijk andere wijzigingen dan deze waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of dan deze die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Artikel 9, derde lid, van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 werd vervangen, en niet ingevoegd, bij het besluit van 16 juni 2017. Dat moet worden verbeterd.

Artikel 8

6. De ontworpen regeling werkt grotendeels terug tot 1 april 2026. Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar worden geacht, namelijk wanneer ofwel voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, ofwel de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend ofwel de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt. Gevraagd naar de reden van de beoogde terugwerkende kracht, antwoordde de gemachtigde het volgende:

“Aangezien de subsidievoorwaarden die op BVR-niveau (zie Besluit van de Vlaamse Regering houdende de subsidies en de eraan gekoppelde voorwaarden voor de realisatie van specifieke dienstverlening door gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters (citeeropschrift: ‘Subsidiebesluit van 22 november 2013’) zijn vastgelegd ook vanaf 1 april 2026 van toepassing zijn, is het nodig dat ook dit MB van toepassing wordt vanaf 1 april.”

Gevraagd of de maandelijkse rapportering, waarin wordt voorzien in het ontworpen artikel 10, § 1, van het te wijzigen besluit (artikel 5, 1°, van het ontwerp) zich leent tot terugwerkende kracht, nu verplichtingen lijken te worden opgelegd waarvan de organisator niet eerder op de hoogte kon zijn, antwoordde de gemachtigde:

“Het maandelijks bezorgen van de gegevens is op zich geen probleem aangezien deze gegevens op vandaag ook al worden bezorgd in het kader van andere regelgevende bepalingen. Dit artikel is noodzakelijk om regelgevend duidelijk te maken op basis van welke gegevens Opgroeien de subsidievoorwaarde zal controleren. Er worden dus geen bijkomende rapportageverplichtingen opgelegd met terugwerkende kracht.”

Daarmee lijkt te kunnen worden ingestemd, gelet op artikel 10, § 1, van het te wijzigen besluit, alsook op de artikelen 11, 2°, 15, 4°, 28, 2°, 34, tweede lid, en 39, tweede lid, van het Overgangsbepaling subsidies buitenschoolse opvang van 24 september 2021.

7. De zinsnede “treedt in werking op 1 april 2026” in artikel 8 van het ontwerp moet worden vervangen door “heeft uitwerking met ingang van 1 april 2026”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS